



**Извештај о ревизији правилности пословања
Града Београда у делу који се односи на расходе за
запослене за 2022. годину, код директних и индиректних
корисника буџетских средстава**



Број: 400-956/2023-04/24
Београд, 21. децембар 2023. године

Мисија

Државна ревизорска институција поузданим информацијама доприноси добром управљању, транспарентности и одговорности у јавном сектору.

¹ *насловна слика преузета са www.planplus.rs/skupstina-grad-a-beograda*

Зашто смо спровели ову ревизију?

У периоду од 2011. до 2022. године спроведено је укупно 813 ревизије код локалних власти, и то: (1) 197 ревизија консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета и правилности пословања и 282 ревизије саставних делова; (2) 113 ревизија консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета и 72 ревизије саставних делова (3) 100 ревизија правилности пословања и 34 ревизије саставних делова и (4) 15 ревизија правилност и ефикасност планирања јавних набавки у јединицама локалних самоуправа код директних корисника буџетских средстава.

Код највећег дела локалних власти откривене су значајне неправилности које се односе на обрачун и исплату плата. Ревизија правилности пословања на тему расхода за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава за 2022. годину, спроведена је са циљем да се провери да ли су расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава обрачунати и исплаћени у складу са прописима.

Шта смо препоручили?

Одговорним лицима директних и индиректних корисника буџетских средстава Града Београда дали смо 17 препорука којима смо препоручили да:

- обрачун и исплату плата врше применом коефицијената и основице утврђене законом,
- додатке на плату и накнаде плата обрачунавају и исплаћују у складу са законом,
- обрачун и исплату солидарних помоћи запосленима врше у складу са законом,
- број запослених на одређено време ускладе са прописима и
- побољшају систем интерних контрола.

Резиме

Директни и индиректни буџетски корисници Града Београда су у 2022. години извршили расходе за запослене више у односу на прописе у износу од најмање 1,1 милијарду динара.

Директни буџетски корисници Града Београда су у 2022. години исплатили плате више у износу од најмање 250,2 милиона динара због примене коефицијената и основице који нису у складу са прописима. Директни буџетски корисници су због примене неправилне основе за обрачун, исплатили додатке на плату за ноћни и прековремени рад више у износу од најмање 7,3 милиона динара. Директни буџетски корисници су при обрачуну накнада плата применили неправилну основу за обрачун.

Предшколске установе чији је оснивач Град Београд су исплатиле плате више у износу од најмање 381,6 милиона динара због примене основице и коефицијената који нису у складу са прописима.

Установа „Центар дечијих летовалишта и опоравилишта Града Београда“ при обрачуну плата није примењивала прописану основицу и коефицијенте, већ је елементе за обрачун плата (бодови за обављање посла за свако радно место и цена рада за најједноставнији рад) утврдила интерним актима.

Пет установа културе, чији је оснивач Град Београд, су за поједина радна места утврдиле неправилне коефицијенте и на тај начин исплатиле плате више у односу на пропис у износу од најмање 1,7 милиона динара. Три установе културе су при обрачуну накнада и додатака на плату примениле неправилну основу за обрачун.

Директни и индиректни корисници буџетских средстава Града Београда су исплатили солидарну помоћ односно једнократну новчану помоћ запосленима, супротно прописима, у износу од 358,4 милиона динара.

Предшколске установе чији је оснивач Град Београд су, супротно прописима, исплатиле износ од 94,6 милиона динара на име новогодишњих честитки запосленима.

Град Београд је на дан 30. децембар 2022. године имао 82 запослена на одређено време више у односу на прописано ограничење.

САДРЖАЈ

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ	5
1. Расходи за запослене	5
Град Београд је масу средстава за плате планирао у складу са прописима.....	5
Град Београд је на дан 30. децембар 2022. године имао 82 запослена на одређено време више у односу на прописано ограничење.	5
Директни буџетски корисници Града Београда су у 2022. години исплатили плате више у износу од најмање 250,2 милиона динара због примене коефицијената и основице који нису у складу са прописима. Директни буџетски корисници су због примене неправилне основе за обрачун, исплатили додатке на плату за ноћни и прековремени рад више у износу од најмање 7,3 милиона динара. Директни буџетски корисници су при обрачуну накнада плата применили неправилну основу за обрачун.	5
Предшколске установе чији је оснивач Град Београд су у 2022. години исплатиле плате више у износу од најмање 381,6 милиона динара због примене основице и коефицијената који нису у складу са прописима.	6
Установа „Центар дечијих летовалишта и опоравилишта Града Београда“ при обрачуну плата није примењивала прописану основицу и коефицијенте, већ је елементе за обрачун плата (бодови за обављање посла за свако радно место и цена рада за најједноставнији рад) утврдила интерним актима.	7
Пет установа културе, чији је оснивач Град Београд, су за поједина радна места утврдиле неправилне коефицијенте и на тај начин исплатиле плате више у односу на пропис у износу од најмање 1,7 милиона динара. Три установе културе су при обрачуну накнада и додатака на плату примениле неправилну основу за обрачун.	7
Код директних и индиректних буџетских корисника Града Београда нису утврђене неправилности при обрачуну и исплати накнада у натураи.	9
Директни и индиректни корисници буџетских средстава Града Београда су у 2022. години исплатили солидарну помоћ односно једнократну новчану помоћ запосленима, супротно прописима, у износу 358,4 милиона динара.....	9
Код индиректних буџетских корисника Града Београда нису утврђене неправилности при обрачуну и исплати накнада трошкова за запослене.	11
Предшколске установе чији је оснивач Град Београд у 2022. години су, супротно прописима, исплатиле износ од 94,6 милиона динара на име новогодишњих честитки запосленима.....	11
Скретање пажње.....	12
II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ	13
Захтев за достављање одазивног извештаја	21
III КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ	23
IV Прилози.....	26
Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија	27
Прилог 2 – Предузете мере у поступку ревизије	31
Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава за 2022. годину.....	32

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ

1. Расходи за запослене

1.1 ПЛАНИРАЊЕ МАСЕ ПЛАТА

Град Београд је масу средстава за плате планирао у складу са прописима.

1.1.1 Град Београд је масу средстава за плате за директне и индиректне кориснике буџетских средстава планирао у складу са Упутством Министарства финансија за припрему Одлуке о буџету локалних власти за 2022. годину и пројекција за 2023. и 2024. годину и Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину.

Више детаља у вези овог налаза дато је у *Прилогу 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава у 2022. години.*

1.2 БРОЈ ЗАПОСЛЕНИХ

Град Београд је на дан 30. децембар 2022. године имао 82 запослена на одређено време више у односу на прописано ограничење.

1.2.1 Град Београд је на дан 30. децембар 2022. године имао укупно 82 запослена на одређено време више у односу на прописано ограничење и то код индиректног буџетског корисника Установе „Центар дечијих летовалишта и опоравилишта Града Београда“, што није у складу са чланом 27к ставови 4, 5 и 6 Закона о буџетском систему.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (*Препорука број 2*).

Више детаља у вези ових налаза дато је у *Прилогу 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава у 2022. години*

1.3 ОБРАЧУН И ИСПЛАТА ПЛАТА, НАКНАДА И ДОДАТКА И СОЦИЈАЛНИХ ДОПРИНОСА НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА

Директни буџетски корисници Града Београда су у 2022. години исплатили плате више у износу од најмање 250,2 милиона динара због примене коефицијената и основице који нису у складу са прописима. Директни буџетски корисници су због примене неправилне основе за обрачун, исплатили додатке на плату за ноћни и

1.3.1 Директни буџетски корисници Града Београда су у 2022. години при обрачуну и исплати плата

- за 74 запослена лица применили коефицијенте и основицу за постављена уместо за запослена лица, што није у складу са чланом 4 став 1 алинеје 3, 4 и 5, чланом 5 став 1 тачка 1) алинеје 2, 3 и 4 и ставом 2 алинеје од 2 до 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима, Закључком Владе Републике Србије и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему. На тај начин су исплатили плате, порезе и социјалне доприносе на терет послодавца више у односу на прописе за износ од најмање 34,5 милиона динара,

- за 892 запослена лица основни коефицијент је неправилно увећан за додатни коефицијент по основу сложености, што није у складу са чланом 5 став 1 тачка 1) алинеје 5, 6, 7, 8, 9 и 10 Уредбе о коефицијентима за

прековремени рад више у износу од најмање 7,3 милиона динара. Директни буџетски корисници су при обрачуну накнада плата применили неправилну основу за обрачун.

обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему. На тај начин су исплатили плате, порезе и социјалне доприносе на терет послодавца више у односу на прописе за износ од најмање 215,7 милиона динара.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (**Препорука број 3**).

1.3.2 Директни буџетски корисници Града Београда су у 2022. години извршили расходе у износу од најмање 7,3 милиона динара више у односу на пропис, јер су применили неправилну основу за обрачун додатка на плату за ноћни и прековремени рад, што није у складу са чланом 19 и 21, а у вези са чланом 6 Закона о систему плата запослених у јавном сектору и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

У поступку ревизије предузета је мера исправљања утврђене неправилности (**Предузета мера у поступку ревизије број 4**).

1.3.3 Директни буџетски корисници Града Београда су применили неправилну основу за обрачун и то:

а) накнаде плате за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадни дан и за коришћење годишњег одмора, у 2022. години, што није у складу са чланом 26 став 1 Закона о систему плата запослених у јавном сектору и

б) накнаде плате због болести или повреде (привремена спреченост за рад) до 30 дана, у периоду од јануара до јуна 2022. године, што није у складу са чланом 27 став 1 тачка 1 Закона о систему плата запослених у јавном. Почев од месеца јула 2022. године, обрачунима и исплатама ове врсте накнаде, наведена неправилност је отклоњена.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (**Препорука број 4**).

Предшколске установе чији је оснивач Град Београд су у 2022. години исплатиле плате више у износу од најмање 381,6 милиона динара због примене основице и коефицијената који нису у складу са

1.3.4 Код предшколских установа чији је оснивач Град Београд утврђено је следеће:

- све предшколске установе су при обрачуну и исплати плата примениле вишу основицу у односу на прописану основицу, што није у складу са чланом 3 став 1 Закона о платама у државним органима и јавним службама, Закључком Владе Републике Србије и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему

- предшколске установе код којих су утврђене неправилности везане за примењене коефицијенте за

прописима.

обрачун и исплату плата запослених су: ПУ „Ракила Котаров – Вука“ Лазаревац, ПУ „Лане“ Гроцка, ПУ „Бошко Буха“ Палилула, ПУ „Др Сима Милошевић“ Земун, ПУ „Савски венац“ Савски венац, ПУ „Раковица“ Раковица, ПУ „Врачар“ Врачар, ПУ „Звездара“ Звездара и ПУ „11 април“ Нови Београд, што није у складу са чланом 2 став 1 тачка бб и чланом 3а* став 4а Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

Због наведених неправилности предшколске установе чији је оснивач Град Београд су у 2022. години обрачунале и исплатиле плате, додатке и накнаде на плате и доприносе на терет послодавца више у односу на пропис у износу од најмање 381,6 милиона динара.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (**Препорука број 5**).

Установа „Центар дечијих летовалишта и опоравилишта Града Београда“ при обрачуну плата није примењивала прописану основицу и коефицијенте, већ је елементе за обрачун плата (бодови за обављање посла за свако радно место и цена рада за најједноставнији рад) утврдила интерним актима.

1.3.5 Индиректни буџетски корисник Установа „Центар дечијих летовалишта и опоравилишта Града Београда“ је у 2022. години плату запосленима обрачунавала множењем цене рада за најједноставнији рад (путем вредности бруто бода која се утврђује одлуком директора) и бодова за обављање послова за свако радно место који су утврђени чланом 67 Правилника о раду, што није у складу са чланом 2 став 1 и 3 Закона о платама у државним органима и јавним службама којим је уређено да се плата запослених утврђује на основу основице за обрачун плата, коефицијента, додатка на плату и обавеза које запослени плаћа по основу пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање из плате, у складу са законом.

Установа „Центар дечијих летовалишта и опоравилишта“ је у 2022. години исплатила запосленима регрес за годишњи одмор у износу од 48.000 динара по запосленом годишње и накнаду за трошкове исхране у висини 10% од просечне зараде у привреди Републике Србије што није у складу са чланом 4 Закона о платама у државним органима и јавним службама, којим је прописано да коефицијент изражава сложеност послова, одговорност, услове рада и стручну спрему и да садржи додаток на име накнаде за исхрану у току рада и регреса за коришћење годишњег одмора.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (**Препорука број 6**).

Пет установа културе, чији је оснивач Град Београд, су за поједина радна места утврдиле

1.3.6 Код установа култура чији је оснивач Град Београд, које су обухваћене ревизијом, утврђено је следеће:

а) Позориште „Атеље 212“ је за 19 запослених утврдило додатни коефицијент по основу руковођења, а да ови

неправилне коефицијенте и на тај начин исплатиле плате више у односу на пропис у износу од најмање 1,7 милиона динара. Три установе културе су при обрачуну накнада и додатака на плату примениле неправилну основу за обрачун.

запослени нису распоређени на руководећа места према Правилнику о организацији и систематизацији послова, што није у складу са чланом 3 став 1 тачка 8 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама. На тај начин је у 2022. години исплаћена плата и припадајући социјални доприноси на терет послодавца више у износу од најмање 1,7 милиона динара.

Позориште „Атеље 212“ је применило неправилну основу за обрачун и то:

-додатка на плату по основу минулог рада, што није у складу са чланом 5 став 1 тачка 1 и ставом 4 Закона о платама у државним органима и јавним службама, а у вези са чланом 2 став 3 истог закона и

-накнаде плате за време одсуствовања са рада за време годишњег одмора и боловања до 30 дана, што није у складу са члановима 114 и 115 Закона о раду и члановима 72 и 73 Посебног колективног уговора за установе културе чији је оснивач град Београд.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (**Препорука број 7**).

б) Мало позориште „Душко Радовић“ је за три запослена лица утврдило додатни коефицијент по основу руковођења, а да иста нису распоређена на руководећа места према Правилнику о организацији и систематизацији послова, што није у складу са чланом 3 став 1 тачка 8 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

Мало позориште „Душко Радовић“ је применило неправилну основу за обрачун и то:

- додатка на плату по основу минулог рада, што није у складу са чланом 5 став 1 тачка 1 и ставом 4 Закона о платама у државним органима и јавним службама, а у вези са чланом 2 став 3 истог закона и

- накнаде плате за време одсуствовања са рада за време годишњег одмора и боловања до 30 дана, што није у складу са члановима 114 и 115 Закона о раду и члановима 72 и 73 Посебног колективног уговора за установе културе чији је оснивач град Београд.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (**Препорука број 8**).

в) Позориште „Бошко Буха“ је применило неправилну основу за обрачун додатка на плату за минули рад, што није у складу са чланом 5 став 1 тачка 1 и ставом 4 Закона о платама у државним органима и јавним службама, а у вези са чланом 2 став 3 истог закона.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (**Препорука број 9**).

г) Завод за заштиту споменика културе Града Београда је обрачун и исплату плата за два запослена лица вршио применом неправилно утврђеног основног коефицијента који је виши у односу на пропис, што није у складу са чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (**Препорука број 10**).

д) Историјски архив Града Београда је обрачун и исплату плата за два запослена лица вршио применом неправилно утврђеног коефицијента који је виши у односу на пропис, што није у складу са чланом 2 став 1 тачка 7 и чланом 3* став 1 тачка 6 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (**Препорука број 11**).

е) Дечији културни центар је обрачун и исплату плата за два запослена лица вршио применом неправилно утврђеног основног коефицијента који је виши у односу на пропис, што није у складу са чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (**Препорука број 12**).

1.4 ОБРАЧУН И ИСПЛАТА НАКНАДА У НАТУРИ

Код директних и индиректних буџетских корисника Града Београда нису утврђене неправилности при обрачуну и исплати накнада у природи.

1.4.1 У поступку ревизије нису утврђене неправилности приликом обрачуна и исплате накнада у природи - превоз на посао и са посла (маркице), код директних и индиректних буџетских корисника Града Београда у 2022. години.

Више детаља у вези овог налаза дато је у Прилогу 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава у 2022. години

1.5 ОБРАЧУН И ИСПЛАТА СОЦИЈАЛНИХ ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА

Директни и индиректни корисници буџетских средстава Града Београда су у 2022. години исплатили

1.5.1 Директни буџетски корисници Града Београда су у 2022. години на име солидарне помоћи, због епидемије заразне болести или опасности од епидемије заразне болести проглашене наредбом о проглашењу заразне болести ковид 19, у износу од 25.000 динара нето по

**солидарну помоћ
односно једнократну
новчану помоћ
запосленима, супротно
прописима, у износу
358,4 милиона динара.**

запосленом, исплатили укупан износ од 78,5 милиона динара са припадајућим порезом, што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (*Препорука број 13*).

1.5.2 Индиректни буџетски корисници - предшколске установе чији је оснивач Град Београд (17 установа) су на име једнократне новчане помоћи у нето износу од 25.000 динара по запосленом, исплатиле укупно 261,1 милион динара са припадајућим порезом, што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину, Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (*Препорука број 14*).

1.5.3 Индиректни буџетски корисници - установе културе чији је оснивач Град Београд, а које су обухваћене поступком ревизије у 2022. години (10 установа), су исплатиле солидарну помоћ у нето износу од 25.000 динара по запосленом у укупном износу од 16,2 милиона динара са припадајући порезом, што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину, Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

Извршени расходи по основу исплате солидарне помоћи запосленима у установама културе су следећи: Библиотека Града Београда у износу 5,8 милиона динара, Библиотека „Милутин Бојић“ у износу 611 хиљаду динара; Позориште „Атеље 212“ 2,3 милиона динара, Мало позориште „Душко Радовић“ у износу од 1,4 милиона динара, Позориште „Бошко Буха“ у износу 1,6 милиона динара, Завод за заштиту споменика културе Града Београда 1,2 милиона динара, Историјски архив Београда у износу 1,2 милиона динара, Музеј Града Београда у износу од 972 хиљаде динара, Дечији културни центар у износу од 555 хиљада динара и Дом омладине Београда у износу од 555 хиљада динара.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (*Препорука број 15*).

1.5.4 Индиректни буџетски корисници - установе из области социјалне заштите чији је оснивач Град Београд извршиле су расходе у 2022. години по основу исплате солидарне помоћи ради побољшања материјалног и социјалног положаја запослених у нето износу од 25.000 динара по запосленом и то: Установа „Прихватилиште за децу Београда“ у укупном износу 1,3 милиона динара са припадајућим порезом и „Прихватилиште за одрасла и стара лица“ у укупном износу 1,3 милиона динара са припадајућим порезом, што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

У вези са утврђеним дали смо препоруке за отклањање неправилности (*Препорука број 16*).

Више детаља у вези овог налаза дато је у *Прилогу 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава у 2022. години*

1.6 ОБРАЧУН И ИСПЛАТА НАКНАДА ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ

Код индиректних буџетских корисника Града Београда нису утврђене неправилности при обрачуна и исплати накнада трошкова за запослене.

1.6.1 У поступку ревизије нису утврђене неправилности код извршења расхода везаних за накнаде трошкова превоза на посао и са посла запосленима, код индиректних буџетских корисника Града Београда у 2022. години.

Више детаља у вези овог налаза дато је у *Прилогу 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава у 2022. години.*

1.7 ОБРАЧУН И ИСПЛАТА НАГРАДА ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ

Предшколске установе чији је оснивач Град Београд у 2022. години су, супротно прописима, исплатиле износ од 94,6 милиона динара на име новогодишњих честитки запосленима.

1.7.1 Предшколске установе чији је оснивач Град Београд су на име новогодишње честитке у нето износу од 6.000 динара по запосленом, исплатиле укупно 94,6 милиона динара са припадајућим порезом, што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину, Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

У вези са утврђеним дали смо препоруке за отклањање неправилности (*Препорука број 17*).

Више детаља у вези овог налаза дато је у *Прилогу 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава у 2022. години*

Скретање пажње

Скрећемо пажњу на налаз, у Прилогу 2 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава за 2022. годину, тачка 3 Плате, додаци, накнаде плата и социјални доприноси на терет послодавца:

- да чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама није прописан коефицијент за обављање послова на радним местима Директор позоришта и радно ангажованих извршилаца, Уметнички директор, Главни уредник и Главни гардеробер за позоришта преко 50 запослених,
- да су чланом 3 став 1 тачка 6 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама за област културе, прописани додатни коефицијенти за руковођење, а поред истих наводе се и два додатка за стечено стручно звање са IV степеном стручне спреме (0,30) и VI степеном стручне спреме (0,60) за које нисмо могли поуздано утврдити да ли ти додаци припадају само руководиоцима са наведеним степеном стручне спреме или припадају свим запосленим са наведеним степенима стручне спреме који стекну стручно звање;
- да је за поједина радна места Уредбом о каталогу радних места у јавним службама и другим организацијама у јавном сектору прописан степен стручне спреме који није подударан са степеном стручне спреме из Уредбе о коефицијентима,
- да су код установа културе систематизована радна места према звањима из Уредбе о каталогу радних места у јавним службама и другим организацијама у јавном сектору, област културе, за која не постоји јасна подударност са звањима дефинисаним чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, где спадају саветник, виши стручни сарадник и стручни сарадник, за која је прописан VII степен стручне спреме и одговарајуће стручно звање, где, између осталих, спадају: правник, економиста, археограф, етнолог, графички дизајнер и друго.

Ова питања нису утицала на наше закључке о правилности пословања Града Београда који се односе на расходе за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава за 2022. годину.

II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ

1. Резиме откривених неправилности

ПРИОРИТЕТ 1¹

1. Град Београд је на дан 30. децембар 2022. године имао укупно 82 запослена на одређено време више у односу на прописано ограничење и то код индиректног буџетског корисника Установе „Центар дечијих летовалишта и опоравилишта Града Београда“ (Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава за 2022. годину).

2. Директни буџетски корисници Града Београда су при обрачуна и исплати плата:
- за 74 запослена лица применили коефицијенте и основицу за постављена уместо за запослена лица. На тај начин су исплатили плате, порезе и социјалне доприносе на терет послодавца више у односу на прописе за износ од најмање 34,5 милиона динара,
- за 892 запослена лица основни коефицијент је неправилно увећан за додатни коефицијент по основу сложености. На тај начин су исплатили плате, порезе и социјалне доприносе на терет послодавца више у односу на прописе за износ од најмање 215,7 милиона динара (Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава за 2022. годину).

3. Директни буџетски корисници Града Београда су у 2022. години извршили расходе у износу од најмање 7,3 милиона динара више у односу на пропис јер су при обрачуна додатка на плату за ноћни рад и прековремени рад применили основицу коју чини основна плата увећана за минули рад уместо основице коју чини основна плата (Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава за 2022. годину).

4. Директни буџетски корисници Града Београда су:
- у 2022. години накнаде плата за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадни дан и за коришћење годишњег одмора, обрачунали у истом износу као да је запослени радио, уместо у висини просечне плате у претходних 12 месеци за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадан дан, годишњег одмора и плаћеног одсуства и
- у периоду од јануара до јуна 2022. године накнаде плате због болести или повреде (привремена спреченост за рад) до 30 дана обрачунали у висини од 65% основне плате за месец у коме је запослени одсуствовао, уместо у висини 65% просечне плате у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад (Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава за 2022. годину). Почев од месеца јула 2022. године, обрачунима и исплатама ове врсте накнаде, наведена неправилност је отклоњена.

5. Код предшколских установа чији је оснивач Град Београд у 2022. години су утврђене следеће неправилности:

а) *неправилности везане за основицу за обрачун и исплату плата*

- осам предшколских установа је почевши од исплате плата за јануар 2022. године применило основицу за обрачун и исплату плата у нето износу од 4.063,63 динара уместо прописане основице у нето износу од 3.833,36 динара и на тај начин више исплатило плате и социјалне доприносе на терет послодавца и то: ПУ „Полетарац“ Барајево и износу од најмање 5,4 милиона динара, ПУ „Наша радост“ Сопот у износу од

¹ ПРИОРИТЕТ 1 – Неправилности које је могуће отклонити у року од 90 дана

најмање 7,1 милиона динара, ПУ „Сурчин“ Сурчин у износу од најмање 5,8 милиона динара, ПУ „Чукарица“ Чукарица у износу од најмање 40,9 милиона динара, ПУ „Јелица Обрадовић“ Младеновац у износу од најмање 9,5 милиона динара, ПУ „Перка Вићентијевић“ Обреновац у износу од најмање 13,5 милиона динара, ПУ „Дечји дани“ Стари град у износу од најмање 15,1 милиона динара и ПУ „Чика Јова Змај“ Вождовац у износу од најмање 32,8 милиона динара.

б) неправилности везане за основицу и коефицијенте за обрачун и исплату плата

- Предшколска установа „Ракила Котаров - Вука“ Лазаревац је применила основицу за обрачун и исплату плата у нето износу 4.063,63 динара уместо прописане основице у нето износу од 3.833,36 динара и на тај начин више обрачунала и исплатила плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од најмање 11,1 милион динара. Ова предшколска установа је за 18 запослених утврдила ниже коефицијенте у односу на пропис, али су исплате плате биле у складу са законом јер су запосленима исплаћене минималне зараде, а и применом прописаних коефицијената обрачуната плата би била испод минималне зараде.

- Предшколска установа „Лане“ Гроцка је применила основицу за обрачун и исплату плата у нето износу 4.063,63 динара уместо прописане основице у нето износу од 3.833,36 динара и на тај начин више обрачунала и исплатила плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од најмање 13,2 милиона динара. Ова предшколска установа је за 19 запослених утврдила ниже коефицијенте у односу на пропис, али су исплате плате биле у складу са законом јер су запосленима исплаћене минималне зараде, а и применом прописаних коефицијената обрачуната плата би била испод минималне зараде.

- Предшколска установа „Бошко Буха“ Палилула је применила основицу за обрачун и исплату плата у нето износу 4.063,63 динара уместо прописане основице у нето износу од 3.833,36 динара и на тај начин више обрачунала и исплатила плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од најмање 38,4 милиона динара. Ова предшколска установа је за 59 запослених утврдила ниже коефицијенте у односу на пропис, а за једног запосленог виши у односу на пропис. Исплаћене плате за ових 60 запослених биле су у складу са законом јер су запосленима исплаћене минималне зараде, а и применом прописаних коефицијената обрачуната плата би била испод минималне зараде.

- Предшколска установа „Др Сима Милошевић“ Земун је применила основицу за обрачун и исплату плата у нето износу 4.063,63 динара уместо прописане основице у нето износу од 3.833,36 динара и на тај начин више обрачунала и исплатила плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од најмање 33,2 милиона динара. Ова предшколска установа је за 36 запослених утврдила ниже коефицијенте у односу на пропис, а за једног запосленог виши у односу на пропис. Исплаћене плате за ових 37 запослених биле су у складу са законом јер су запосленима исплаћене минималне зараде, а и применом прописаних коефицијената обрачуната плата би била испод минималне зараде.

- Предшколска установа „Савски венац“ Савски венац је применила основицу за обрачун и исплату плата у нето износу 4.063,63 динара уместо прописане основице у нето износу од 3.833,36 динара и на тај начин више обрачунала и исплатила плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од најмање 14,1 милион динара. Ова предшколска установа је за 17 запослених утврдила ниже коефицијенте у односу на пропис, а за два запослена виши у односу на пропис. Исплаћене плате за 17 запослених са коефицијентима који су нижи од прописаних биле су у складу са законом јер су запосленима исплаћене минималне зараде, а и применом прописаних коефицијената

обрачуната плата би била испод минималне зараде. Износ више исплаћене плате за остала два запослена лица исказан је у оквиру више исплаћених плата због примене неправилне основице.

- Предшколска установа „Раковица“ Раковица је применила основицу за обрачун и исплату плата у нето износу 4.063,63 динара уместо прописане основице у нето износу од 3.833,36 динара и на тај начин више обрачунала и исплатила плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од најмање 31,9 милиона динара. Ова предшколска установа је за осморо запослених утврдила више коефицијенте у односу на пропис. Исплаћене плате за четворо запослених са коефицијентима биле су у складу са законом јер су запосленима исплаћене минималне зараде, а и применом прописаних коефицијената обрачуната плата би била испод минималне зараде. Износ више исплаћене плате за остала четири запослена лица исказан је у оквиру више исплаћених плата због примене неправилне основице.

- Предшколска установа „Врачар“ Врачар је применила основицу за обрачун и исплату плата у нето износу 4.063,63 динара уместо прописане основице у нето износу од 3.833,36 динара и на тај начин више обрачунала и исплатила плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од најмање 21,4 милиона динара. Ова предшколска установа је за 29 запослених утврдила више коефицијенте у односу на пропис и за три лица ниже коефицијенте у односу на пропис. Исплаћене плате за троје запослених којима су утврђени нижи коефицијенти у односу на пропис биле су у складу са законом јер су запосленима исплаћене минималне зараде, а и применом прописаних коефицијената обрачуната плата би била испод минималне зараде. Износ више исплаћене плате за 29 запослених код којих су утврђени виши коефицијенти у односу на пропис исказан је у оквиру више исплаћених плата због примене неправилне основице.

- Предшколска установа „Звездара“ Звездара је применила основицу за обрачун и исплату плата у нето износу 4.063,63 динара уместо прописане основице у нето износу од 3.833,36 динара и на тај начин више обрачунала и исплатила плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од најмање 38,6 милиона динара. Ова предшколска установа је за шест запослених утврдила коефицијенте за обрачун и исплату плата ниже од прописаних, а директору Установе је утврђено увећање коефицијента више од прописаног.

- Предшколска установа „11 април“ Нови Београд је применила основицу за обрачун и исплату плата у нето износу 4.063,63 динара уместо прописане основице у нето износу од 3.833,36 динара и на тај начин више обрачунала и исплатила плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од најмање 49,7 милиона динара. Ова предшколска установа је за 67 запослених утврдила коефицијенте за обрачун и исплату плата ниже од прописаних, једном запосленом виши коефицијент од прописаног и директору Установе је утврђено увећање коефицијента више од прописаног. Исплаћене плате за 67 запослених којима су утврђени нижи коефицијенти у односу на пропис биле су у складу са законом јер су запосленима исплаћене минималне зараде, а и применом прописаних коефицијената обрачуната плата би била испод минималне зараде.

(Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава за 2022. годину)

6. Индиректни буџетски корисник Установа „Центар дечијих летовалишта и опоравилишта Града Београда“ је у 2022. години плату запосленима утврђивала множењем цене рада за најједноставнији рад (путем вредности бруто бода која се утврђује одлуком директора) и бодова за обављање послова за сваку радно место, уместо да је плату обрачунала и исплатила на основу основице за обрачун плата, коефицијента, додатка на плату и обавеза које запослени плаћа по основу пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање из плате, у складу са законом. Установа „Центар дечијих

летовалишта и опоравилишта Града Београда“ је у 2022. години исплатила запосленима регрес за годишњи одмор у износу од 48.000 динара по запосленом годишње и накнаду за трошкове исхране у висини 10% од просечне зараде у привреди Републике Србије што није у складу прописима којима је прописано да коефицијент изражава сложеност послова, одговорност, услове рада и стручну спрему и да садржи додатак на име накнаде за исхрану у току рада и регреса за коришћење годишњег одмора.

(Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава за 2022. годину).

7. У Позоришту „Атеље 212“ утврдили смо да:

- су за 19 запослених лица која нису распоређена на руководећа радна места према Правилнику о организацији и систематизацији послова, додељени коефицијенти по основу руковођења у распону од 1 до 1,77 што није у складу са прописом. На тај начин је у 2022. години исплаћена плата и припадајући социјални доприноси на терет послодавца више у износу од најмање 1,7 милиона динара.

- је обрачунат и исплаћен додатак на плату за минули рад тако што је као основица примењена основна плата и остварена накнада плате за време коришћења годишњег одмора, уместо основице коју чини основна плата.

- је обрачуната и исплаћена накнада плате за време одсуствовања са рада за време годишњег одмора и накнаде за боловања до 30 дана у висини основне плате за месец у коме је запослени одсуствовао са рада, уместо да је као основ за обрачун накнаде примењена просечна плата у претходних 12 месеци пре месеца у коме запослени одсуствује са рада за време коришћења годишњег одмора односно просечна плата у претходних 12 месеци пре месеца у ком је наступила привремена спречаност за рад. (Прилог 2 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава за 2022. годину).

8. У Малом позоришту „Душко Радовић“ утврдили смо да је:

- за три запослена лица утврђен додатни коефицијент по основу руковођења иако ова лица нису распоређена на руководећа радна места према Правилнику о организацији и систематизацији послова, што није у складу прописима,

- обрачунат и исплаћен додатак на плату за минули рад тако што је као основица примењена основна плата и остварена накнада плате за време коришћења годишњег одмора, уместо основице коју чини основна плата,

- обрачуната и исплаћена накнада плате за време одсуствовања на дан празника, годишњи одмор и боловање до 30 дана у висини основне плате за месец у коме је запослени одсуствовао због болести, уместо да је као основ за обрачун накнаде узета просечна плата у претходних 12 месеци пре месеца у коме запослени одсуствује са рада за време коришћења годишњег одмора односно просечна плата у претходних 12 месеци пре месеца у ком је наступила привремена спречаност за рад.

(Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава за 2022. годину).

9. Позориште „Бошко Буха“ је обрачунало и исплатило додатак на плату за минули рад применом основице коју чини основна плата и остварена накнада плате за време коришћења годишњег одмора, уместо основице коју чини основна плата (Прилог 2 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава за 2022. годину).

10. Завод за заштиту споменика културе града Београда је у 2022. години:

- обрачун и исплату плата директору вршио применом основног коефицијента у висини 22,40 што није у складу са прописом којим је уређено да директору односно управнику која обавља делатност на територији више општина, односно града припада коефицијент 20,40 и

- обрачун и исплату плата помоћнику директора вршио применом основног коефицијента у висини 18,70 што није у складу са прописом којим је уређено да помоћнику пословодног органа установе која обавља делатност на територији више општина, односно града припада коефицијент 18,33.

(Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава за 2022. годину).

11. Историјски архив Града Београда је у 2022. години:

- обрачун и исплату плата директору вршио применом основног коефицијента у висини 22,40 што није у складу са прописом којим је уређено да директору односно управнику која обавља делатност на територији више општина, односно града припада коефицијент 20,40,

- обрачун и исплату плата директору вршио применом коефицијента на основу руковођења у висини 2,16 што није у складу са прописом којим је уређено да директору односно управнику установе која обавља делатност на територији више општина, односно града припада коефицијент на основу руковођења 1,77 и

- обрачун и исплату плата помоћнику директора установе културе за Сектор за заштиту архивске грађе и помоћнику директора установе културе за Сектор за обраду и коришћење архивске грађе, вршио применом основног коефицијента у висини 18,70 што није у складу са прописом којим је уређено да помоћнику пословодног органа установе која обавља делатност на територији више општина, односно града припада коефицијент 18,33.

(Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава за 2022. годину).

12. Дечји културни центар је у 2022. години обрачун и исплату плата за два помоћника директора вршио применом основног коефицијента у висини 18,70 што није у складу са прописом којим је уређено да помоћнику пословодног органа установе која обавља делатност на територији више општина, односно града припада коефицијент 18,33.

(Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава за 2022. годину).

13. Директни буџетски корисници Града Београда су у 2022. години извршили обрачун и исплату солидарне помоћи, због епидемије заразне болести или опасности од епидемије заразне болести проглашене наредбом о проглашењу заразне болести ковид 19, у износу од 25.000 динара нето по запосленом, односно извршили су расход у укупном износу од 78,5 милиона динара са припадајућим порезом, што није у складу са законом (Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава за 2022. годину).

14. Предшколске установе чији је оснивач Град Београд су на име једнократне новчане помоћи у нето износу од 25.000 динара по запосленом, исплатиле укупно 261,1 милиона динара са припадајућим порезом, што није у складу са законом. Извршени расходи по основу исплате једнократне новчане помоћи запосленима у предшколским установама износе: ПУ „Полетарац“ Барајево 3,7 милиона динара, ПУ „Лане“ Гроцка 8,9 милиона динара, ПУ „Наша радост“ Сопот 4,4 милиона динара, ПУ „Сурчин“ Сурчин 5,4 милиона динара, ПУ „Чукарица“ Чукарица 28,2 милиона динара, ПУ „Дечји дани“ Стари град 10,2 милиона динара, ПУ „Јелица Обрадовић“ Младеновац 6,2 милиона динара, ПУ „Ракила Котаров – Вука“ Лазаревац 8,2 милиона динара, ПУ „Перка Вићентијевић“ Обреновац 10,4 милиона динара, ПУ „Врачар“ Врачар 12,3 милиона динара, ПУ „Др Сима Милошевић“ Земун 24,6 милиона динара, ПУ „Звездара“ Звездара 27,9 милиона динара, ПУ „Раковица“ Раковица 18,6 милиона динара, ПУ „Чика Јова Змај“ Вождовац 24 милиона динара, ПУ „Савски венац“ Савски венац 9,1 милиона

динара, ПУ „11 април“ Нови Београд 34,9 милиона динара и ПУ „Бошко Буха“ Палилула 24,1 милион динара (Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава за 2022. годину).

15. Установе културе чији је оснивач Град Београд, а које су обухваћене поступком ревизије у 2022. години исплатиле су солидарну помоћ у нето износу од 25.000 динара по запосленом у укупном износу од 16,2 милиона динара са припадајући порезом. Извршени расходи по основу исплате солидарне помоћи запосленима у установама културе су следећи: Библиотека Града Београда у износу 5,8 милиона динара, Библиотека „Милутин Бојић“ у износу 611 хиљада динара; Позориште „Атеље 212“ 2,3 милиона динара, Мало позориште „Душко Радовић“ у износу од 1,4 милиона динара, Позориште „Бошко Буха“ у износу 1,6 милиона динара, Завод за заштиту споменика културе Града Београда 1,2 милиона динара, Историјски архив Београда у износу 1,2 милиона динара, Музеј Града Београда у износу од 972 хиљада динара, Дечији културни центар у износу од 555 хиљада динара, Дом омладине Београда у износу од 555 хиљада динара (Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава за 2022. годину).

16. Установе из области социјалне заштите чији је оснивач Град Београд извршиле су расходе у 2022. години по основу исплате солидарне помоћи ради побољшања материјалног и социјалног положаја запослених у нето износу од 25.000 динара по запосленом и то: Установа „Прихватилишта за децу Београда“ у укупном износу 1,3 милиона динара са припадајућим порезом и „Прихватилиште за одрасла и стара лица“ у укупном износу 1,3 милиона динара са припадајућим порезом (Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава за 2022. годину).

17. Предшколске установе чији је оснивач Град Београд су на име новогодишње честитке у нето износу од 6.000 динара по запосленом, исплатиле укупно 94,6 милиона динара са припадајућим порезом, што није у складу са прописом. Извршени расходи по основу исплате новогодишње честитке запосленима у предшколским установама су: ПУ „Полетарац“ Барајево 1,3 милиона динара, ПУ „Лане“ Гроцка 3,2 милиона динара, ПУ „Наша радост“ Сопот 1,6 милиона динара, ПУ „Сурчин“ Сурчин 2,1 милиона динара, ПУ „Чукарица“ Чукарица 10 милиона динара, ПУ „Дечји дани“ Стари град 3,7 милиона динара, ПУ „Јелица Обрадовић“ Младеновац 2,2 милиона динара, ПУ „Ракила Котаров – Вука“ Лазаревац 3,3 милиона динара, ПУ „Перка Вићентијевић“ Обреновац 3,7 милиона динара, ПУ „Врачар“ Врачар 4,5 милиона динара, ПУ „Др Сима Милошевић“ Земун 8,8 милиона динара, ПУ „Звездара“ Звездара у износу од 10,3 милиона динара, ПУ „Раковица“ Раковица 6,8 милиона динара, ПУ Чика Јова Змај“ Вождовац 8,5 милиона динара, ПУ „Савски венац“ Савски венац 3,4 милиона динара, ПУ „11 април“ Нови Београд 12,6 милиона динара и ПУ „Бошко Буха“ Палилула 8,6 милиона динара (Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава за 2022. годину).

18. На основу спроведене ревизије функционисања система интерних контрола утврдили смо да ПУ „Ракила Котаров – Вука“ Лазаревац, ПУ „Лане“ Гроцка, ПУ „Сурчин“ Сурчин, ПУ „Перка Вићентијевић“ Обреновац, ПУ „Раковица“ Раковица, ПУ „Врачар“ Врачар и ПУ „Наша радост“ Сопот нису у потпуности успоставиле ефикасан систем интерних контрола што је довело до настанка одређених неправилности које се односе на обрачунае, адекватно документовање, вођење евиденција и евидентирање (Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија).

1. Резиме препорука

ПРИОРИТЕТ 1

1. Препоручујемо одговорним лицима Града Београда и Установе „Центар дечијих летовалишта и опоравилишта“ да број запослених лица на одређено време ускладе са законом (Прилог 3 – Препорука број 2).
2. Препоручујемо одговорним лицима директних буџетских корисника Града Београда да обрачун и исплату плата врше применом коефицијента прописаних Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима и да примењују основицу за запослена лица у складу са Закључком Владе Републике Србије (Прилог 3 – Препорука број 3)
3. Није дата препорука за утврђену неправилност под редним број 3 јер су директни буџетски корисници у поступку ревизији спровели меру исправљања утврђене неправилности (Прилог 3 – Предузета мера у поступку ревизије број 4).
4. Препоручујемо одговорним лицима директних буџетских корисника Града Београда да накнаду плата за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадни дан и за коришћење годишњег одмора обрачунавају и исплаћују у складу са законом (Прилог 3 – Препорука број 4).
5. Препоручујемо
 - одговорним лицима предшколских установа „Полетарац“ Барајево, „Наша радост“ Сопот, „Сурчин“ Сурчин, „Чукарица“ Чукарица, „Јелица Обрадовић“ Младеновац, „Перка Вићентијевић“ Обреновац, „Дечји дани“ Стари град и „Чика Јова Змај“ Вождовац да примењују основицу за обрачун и исплату плата у складу са прописаном основицом и
 - одговорним лицима предшколских установа „Ракила Котаров - Вука“ Лазаревац, „Лане“ Гроцка, „Бошко Буха“ Палилула, „Др Сима Милошевић“ Земун, „Савски венац“ Савски венац, „Раковица“ Раковица, „Звездара“ Звездара, „11 април“ Нови Београд и „Врачар“ Врачар да запосленима утврде коефицијенте и да примењују основицу за обрачун и исплату плата у складу са прописима. (Прилог 3 – Препорука број 5)
6. Препоручујемо одговорним лицима Установе „Центар дечијих летовалишта и опоравилишта“ да плате, додатке, накнаде и остала примања запослених утврђују, обрачунавају и исплаћују у складу са Законом о платама у државним органима и јавним службама (Прилог 3 – Препорука број 6).
7. Препоручујемо одговорним лицима Позоришта „Атеље 212“ да:
 - додатне коефицијенте за обрачун и исплату плата утврђују у складу са прописима и
 - додаток на плату за минули рад и накнаде плате обрачунавају и исплаћују у складу са прописом (Прилог 3 – Препорука број 7).
8. Препоручујемо одговорним лицима Малог позоришта „Душко Радовић“ да
 - додатни коефицијент по основу руковођења утврђују у складу са прописима и
 - додаток на плату за минули рад и накнаде плате обрачунавају и исплаћују у складу са прописом (Прилог 3 – Препорука број 8).
9. Препоручујемо одговорним лицима Позоришта „Бошко Буха“ да додаток на плату по основу минулог рада обрачунавају и исплаћују у складу са прописом (Прилог 3 – Препорука број 9).
10. Препоручујемо одговорним лицима Завода за заштиту споменика културе Града Београда да обрачун и исплату плата запослених врше применом коефицијената који су у складу са прописом (Прилог 3 – Препорука број 10).

- 11.** Препоручујемо одговорним лицима Историјског архива Београда да обрачун и исплату плата запослених врше применом коефицијената који су у складу са прописом (Прилог 3 – Препорука број 11).
- 12.** Препоручујемо одговорним лицима Дечијег културног центра Града Београда да обрачун и исплату плата запослених врше применом коефицијената који су у складу са прописом (Прилог 3 – Препорука број 12).
- 13.** Препоручујемо одговорним лицима Града Београда да утврђују право и исплаћују солидарне помоћи у складу са прописом (Прилог 3 – Препорука број 13).
- 14.** Препоручујемо одговорним лицима предшколских установа чији је оснивач Град Београд да утврђују право и исплаћују социјална давања запосленима у складу са прописом (Прилог 3 – Препорука број 14).
- 15.** Препоручујемо одговорним лицима Библиотеке Града Београда, Библиотеке „Милутин Бојић“, Позоришта „Атеље 212“, Позоришта „Бошко Буха“, Малог позоришта „Душко Радовић“, Завода за заштиту споменика културе Града Београда, Историјског архива Београда, Музеја Града Београда, Дечијег културног центра и Дома омладине Београда да утврђују право и исплаћују солидарне помоћи у складу са прописом (Прилог 3 – Препорука број 15).
- 16.** Препоручујемо одговорним лицима установа социјалне заштите чији је оснивач Град Београд да утврђују право и исплаћују солидарне помоћи у складу са прописом. Прилог 3 – Препорука број 16).
- 17.** Препоручујемо одговорним лицима предшколских установа чији је оснивач Град Београд да исплате осталих награда запосленима врше у складу са законом (Прилог 3 – Препорука број 17).
- 18.** Препоручујемо одговорним лицима ПУ „Ракила Котаров – Вука“ Лазаревац, ПУ „Лане“ Гроцка, ПУ „Сурчин“ Сурчин, ПУ „Перка Вићентијевић“ Обреновац и ПУ „Раковица“ Раковица да успоставе ефикасан систем интерних контрола у свим његовим сегментима (Прилог 1 – Препорука број 1).

Предузете мере у поступку ревизије

- 1.** Предшколска установа „Наша радост“ Сопот је од августа 2023. године започела је вођење евиденције присутности запослених на раду.
- 2.** Предшколска установа „Врачар“ Врачар је у 2023. години са 39 запослених (радна места „сервирка“ и „спремачица“), код којих су у обрачуну плата примењивани коефицијенти који су усклађени са чланом 3а Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, закључила анексе уговора о раду који садрже исправан коефицијент за обрачун и исплату плата.
- 3.** Директни буџетски корисници Града Београда су у 2023. години донели 28 решења којима су утврђени коефицијенте запосленима у складу са звањима и радним местима и извршио обрачун и исплату плата применом прописаних коефицијената и основице за запослена лица у складу са закључком Владе Републике Србије; за два запослена лица је престао радни однос (одлазак у старосну пензију и споразум о престанку радног односа) и за једно запослено лице мирују права и обавезе због именовања за вршиоца дужности директора Дома омладине Београда. На тај начин субјект ревизије је у поступку ревизије започео са исправљањем утврђених неправилности.
- 4.** Директни буџетски корисници Града Београда су у 2023. години започели са вршењем обрачуна и исплате додатка на плату у за ноћни рад и прековременог рада на начин прописан Законом о систему плата запослених у јавном сектору и Колективним уговором код послодавца Града Београда.

5. Предшколска установа „Врачар“ Врачар је у 2023. години Анексом уговора за две серверке утврдила прописан коефицијент 7,27 и за три васпитачице са VI степеном стручне спреме утврдила прописан коефицијент 14,88. На тај начин је ПУ „Врачар“ започела са исправљањем утврђених неправилности везаних за утврђивање коефицијената запосленима.

Захтев за достављање одазивног извештаја

Град Београд је, на основу члана 40 став 1 Закона о Државној ревизорској институцији, дужан да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Град Београд је обавезан да у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откривених неправилности датих у Извештају о ревизији правилности пословања, као и да поступи по датим препорукама, осим оних који су отклоњени у току обављања ревизије и садржани у поглављу Мере предузете у поступку ревизије. За мере исправљања је дужан да уз одазивни извештај достави доказе према следећем:

1. За неправилности првог приоритета, односно које је могуће отклонити у року од 90 дана Град Београд обавезан је да достави доказе о отклањању неправилности односно предузимању мера исправљања;
2. За неправилности другог приоритета, односно које је могуће отклонити у року до годину дана, и трећег приоритета, односно које је могуће отклонити у року до три године, Град Београд обавезан је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

На основу члана 40 став 2 Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и ревизија одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57 став 1 тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјекат ревизије у чијем су пословању откривене неправилности, не поднесе у

прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институције је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40 став 7 до 13 Закона о Државној ревизорској институцији.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
110000 Београд, Србија
21. децембар 2023. године

III КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ

Ревизија је спроведена на основу Закона о Државној ревизорској институцији, Програма ревизије за 2023. годину и Закључка број 400-956/2023-04/1 од 4. маја 2023. године.

1. Предмет ревизије

Предмет ревизије је правилност пословања Града Београда, Драгослава Јовановића број 2, Београд која се односи на расходе за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава.

2. Ревидирани период пословања

Ревизијом је обухваћено пословање субјекта ревизије у периоду од 1. јануара 2022. године до 31. децембра 2022. године.

3. Информације о субјекту ревизије

Град Београд (у даљем тексту Град) је главни и најнасељенији град Републике Србије и административно, привредно, културно, научно, образовно и туристичко седиште земље. Према прелиминарном попису становништва из 2022. године², Град има 1.685.563 становника.

Подручје Града заузима површину од 322.268 ха. Територија Града је подељена на 17 градских општина и то: Барајево, Вождовац, Врачар, Гроцка, Звездара, Земун, Лазаревац, Младеновац, Нови Београд, Обреновац, Палилула, Раковица, Савски Венац, Сопот, Стари град, Сурчин и Чукарица, од којих свака има своје локалне органе власти. Према степену развијености јединица локалне самоуправе из Уредбе о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе за 2014. годину³, Град Београд је сврстан у прву групу развијености јединица локалне самоуправе, чији је степен развијености изнад републичког просека.

Град Београд је оснивач:

- 15 јавних комуналних предузећа (ЈКП „Београдски водовод и канализација, ЈКП „Градске пијаце“, ЈКП „Београдске електране“, ЈКП „Јавно осветљење“, ЈКП „Зеленило Београд“, ЈКП „Градска чистоћа“, ЈКП „Паркинг сервис“, ЈКП Градско саобраћајно предузеће „Београд“, ЈКП „Београдски метро и воз“, ЈКП „Београд пут“, ЈКП „Инфостан технологије“, ЈКП „Погребне услуге“, ЈКП „Ветерина Београд“, ЈКП „Београдски парк“ Београд и ЈКП „Наплата превозне услуге“ Београд), а самостална јавно комунална предузећа основана су у Барајеву, Гроцкој, Младеновцу, Лазаревцу, Обреновцу и Сопоту,
- девет јавних предузећа (ЈП „Дирекција за грађевинско земљиште и изградњу Београда“, ЈП „Урбанистички завод Београда“, ЈП „Сава центар“, ЈП „Ада Циганлија“, ЈП „Београдска тврђава“, ЈП „Хиподром Београд“, ЈП „Путеви Београда“, ЈП „Градско стамбено“, Јавно водопривредно предузеће „Београд воде“),
- три установе физичке културе (Градски центар за физичку културу д.о.о. Београд, Спортско рекреативни центар „Пионирски град“ Београд и Спортско рекреативни центар „Ташмајдан“ д.о.о. Београд),
- 31 установе културе (12 позоришта, четири установе у области заштите културних добара и споменика, четири библиотеке, пет музеја, шест центара за културу и галерија),
- 17 предшколских установа и Центара дејчјих летовалишта и опоравилишта Града Београда,

² Републички завод за статистику, Први резултати пописа, домаћинства и станова 2022. година, саопштење од 21.12.2022. године

³ „Службени гласник Републике Србије“, број 104/14

- три установе социјалне заштите (Установа „Прихватилиште за одрасла и стара лица“, Градски центар за социјално предузетништво Београда и Установа социјалне заштите „Прихватилиште за децу Београда“) и
- Туристичке организације Града Београда.

На територији Града основана су два државна универзитета и више приватних високошколских институција. Основно образовање се реализује у 201 основној школи, а средње у 87 средњих школа. Од основних школа, постоји 166 редовних, 14 специјалних, 15 уметничких и пет школа за основно образовање одраслих. Средњошколски систем обухвата 51 стручну школу, 21 гимназију, девет музичких, једну уметничку и пет специјалних средњих школа.

Седиште Града је у Београду, улица Драгослава Јовановића број 2. Матични број Града је 17565800, ПИБ 100065430, шифра делатности 8411 – Делатност државних органа. Рачун извршења буџета Града отворен је као подрачун у оквиру Консолидованог рачуна трезора Града Београда у Управи за трезор, са ознаком ЈББК 03587.

4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима

У складу са ISSAI 4000 – Стандард за ревизију правилности пословања и са усвојеним приступом у Државној ревизорској институцији прибавили смо довољно адекватних и поузданих доказа за давање закључка да ли је предмет ревизије у складу са применљивим критеријумима по свим материјално значајним питањима.

На основу процене ризика утврђено је да је ради остваривања циљева ревизије потребно спровести ревизију правилности пословања у делу примене закона који регулишу расходе за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава.

Спровели смо адекватне ревизорске поступке да би добили уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са расходима за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава, извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

Приликом спровођења ревизије није било ограничења у погледу обима.

5. Критеријуми

Прописи који су у ревизији коришћени као извор критеријума су:

- Закон о раду⁴,
- Закон о систему плата запослених у јавном сектору⁵,
- Закон о платама у државним органима и јавним службама⁶,
- Закон о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе⁷,
- Закон о запосленима у јавним службама⁸,

⁴ „Службени гласник Републике Србије“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17 – одлука УС, 113/17 и 95/18-аутентично тумачење

⁵ „Службени гласник Републике Србије“, бр. 18/16, 108/16, 113/17, 95/18, 86/19, 157/20 и 123/21

⁶ „Службени гласник Републике Србије“, бр. 34/01, 62/06 – др. закон, 63/06 – испр. др. закона, 116/08 – др. закони, 92/11, 99/11 – др. закон, 10/13, 55/13, 99/14, 21/16 – др. закон, 113/17 – др. закони, 95/18 -др. закони, 86/19 – др. закони, 157/20 – др. закони и 123/21 – др. закони)

⁷ „Службени гласник Републике Србије“, бр. 21/16, 113/117, 95/18, 114/21, 113/17 – др. закон, 95/118 – др. закон, 86/19- др. закон, 157/20 – др. закон и 123/21 – др. закон

⁸ „Службени гласник Републике Србије“, бр. 113/17, 85/18, 86/19, 157/20 и 123/21

- Закон о предшколском васпитању и образовању⁹,
- Закон о библиотечко-информационој делатности¹⁰ и
- одговарајућа подзаконска акта и интерна акта субјекта ревизије.

РЕВИЗИЈСКА ПИТАЊА

1. Да ли је маса средстава за плате планирана у складу са прописима?
2. Да ли је број запослених на неодређено и одређено време у складу са прописима?
3. Да ли су директни и индиректни корисници буџетских средстава Града Београда обрачунали и исплатили плате, додатке и накнаде запосленима и социјалне доприносе на терет послодавца у складу са законом?
4. Да ли су директни и индиректни корисници буџетских средстава Града Београда обрачунали и исплатили накнаде у натура запосленима у складу са законом?
5. Да ли су директни и индиректни корисници буџетских средстава Града Београда обрачунали и исплатили социјална давања запосленима у складу са законом?
6. Да ли су директни и индиректни корисници буџетских средстава Града Београда обрачунали и исплатили накнаде трошкова за запослене у складу са законом?
7. Да ли су директни и индиректни корисници буџетских средстава Града Београда обрачунали и исплатили награде запосленима и остале посебне расходе у складу са законом?

6. Методологија рада

У вршењу ове ревизије спровели смо следеће поступке:

- анализу интерних аката којима су уређени расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава Града Београда,
- испитивање активности и одлука у вези са расходима за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава Града Београда, и
- интервјуисање одговорних лица директних и индиректних корисника буџетских средстава Града Београда.

Након добијања довољних и одговарајућих доказа за оцену предмета ревизије састали смо се са представницима Града Београда како бисмо их упознали са прелиминарним налазима и закључцима ревизије, потврдили тачност чињеница и добили одговоре и коментаре одговорних лица.

7. Стандарди ревизије примењени у ревизији

Ревизија је извршена у складу са ИССАИ 100 "Фундаментални принципи ревизије јавног сектора" ИССАИ 400 "Фундаментални принципи ревизије правилности пословања" и ИССАИ 4000 "Стандард за ревизију правилности пословања."

⁹ „Службени гласник Републике Србије“, бр. 18/10, 101/17 – др. закон, 95/18 – др. закон, 10/19, 86/19 – др. закон, 157/20 – др. закон, 123/21 – др. закон и 129/21)

¹⁰ „Службени гласник Републике Србије“, бр. 52/11 и 78/21

IV Прилози

Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија

Финансијско управљање и контрола спроводи се одређеним политикама, процедурама и активностима са основним задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће корисници буџетских средстава своје циљеве у потпуности остварити кроз: пословање у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима; реалност и интегритет финансијских и пословних извештаја; економично, ефикасно и ефективно коришћење средстава и заштиту средстава и података (информација).

Руководство корисника јавних средстава одговорно је за успостављање организационе структуре која додељује одговорности и овлашћења, одређује одговарајуће контроле и надзире њихову адекватност и ефективност. Укључивање највишег руководства у питања интерне контроле је од кључне важности за постизање њене ефективности, чиме се даје тон који одређује да ли контролно окружење доприноси ефикасном функционисању интерне контроле. Осим руководства, у осигуравању постојања и функционисања интерне контроле своју значајну улогу имају и сви запослени. Ефикасан систем интерних контрола захтева препознавање и континуирану процену и оцењивање материјалних ризика који могу онемогућити постизање планираних циљева.

Финансијско управљање и контрола обухваћени су кроз: контролно окружење, управљање ризицима, контролне активности, информисање и комуникације и праћење и процена система.

(1) Контролно окружење представља значајну компоненту система интерне контроле. На правилно функционисање и већу ефикасност система интерне контроле утиче став руководства према интерној контроли и став запослених о свом раду и задацима који се испољава кроз одговорност, самопоуздање и ефикасност. Контролно окружење има кључни утицај на функционисање и ефикасност система интерне контроле. Фактори који се одражавају унутар контролног окружења обухватају: функције и надлежности, стил рада, организациону структуру, методе доделе и делегирања овлашћења и одговорности.

Сагледавајући интерно контролно окружење установили смо да је Град Београд донео низ интерних аката и то: Статут Града Београда¹¹, Одлуку о изменама и допунама Пословника Скупштине Града Београда¹², Одлуку о Градској управи Града Београда¹³, Одлуку о градском правобранилаштву Града Београда¹⁴, Одлуку о омбудсману Града Београда¹⁵, Правилник о организацији и систематизацији радних места у Градској управи Града Београда и друга акта.

Организациона структура

Чланом 28 Статута Града Београд утврђено је да су органи Града: Скупштина Града Београда, Градоначелник Града Београда, Градско веће града Београда и Градска управа Града Београда. У складу са чланом 28а органи града су и Локални омбудсман и Градско правобранилаштво Града Београда, у складу са посебним законом.

Скупштина је највиши орган Града која врши основне функције локалне власти утврђене Уставом, законом и Статутом, а чини је 110 одборника. Скупштина је конституисана избором председника и постављењем секретара Скупштине града. Извршни органи Града су Градоначелник и Градско веће. Градско веће чине градоначелник, заменик градоначелника и 13 чланова Градског већа.

¹¹ „Службени лист Града Београда“, бр. 39/08, 6/10, 23/13,

¹² број: 02-680/19-С од 12. новембра 2019. године

¹³ „Службени лист Града Београда“, бр. 126/16, 2/17, 36/17, 92/18, 103/18, 109/18, 60/19, 85/19, 101/19, 71/21, 94/21 и 111/21

¹⁴ „Службени лист Града Београда“, бр. 115/19

¹⁵ број 020-608/19-С од 27. септембра 2019. године;

За вршење управних послова у оквиру права и дужности града и одређених стручних послова за потребе Скупштине Града, Градоначелника и Градског већа, образује се Градска управа као јединствен орган Града.

Чланом 2 Одлуке о Градској управи Града Београда, уређено је да се Градска управа образује као јединствен орган који врши изворне послове Града Београда, утврђене Уставом, законом и Статутом Града Београда, као и законом поверене послове државне управе. Ставом 2 истог члана уређено је да Градску управу чине секретаријати и посебне организационе јединице. Градском управом руководи начелник Градске управе. За обављање изворних послова образују се Секретаријати и посебне организационе јединице. Секретаријатом руководи секретар који организује рад Секретаријата, стара се о правилном распореду и извршавању радних дужности запослених.

У 2022. години извршене су измене Одлуке о градској управи Града Београда¹⁶ у делу организације и делокруга рада три секретаријата, тако што је један секретаријат престао са радом, а два секретаријата наставила су са радом под другима називом и делокругом рада:

-Секретаријат за послове комуналне полиције престао је са радом, а послове, предмете, архиву и запослене који су радили на тим пословима преузео је Секретаријат за инспекцију, надзор и комуникацију

-Секретаријат за инспекцијске послове наставио је са радом као Секретаријат за инспекцију, надзор и комуникацију са проширеним делокругом послова (преузети од Секретаријата за послове комуналне милиције) и

-Секретаријат за послове одбране, ванредних ситуација, комуникације и координације односа са грађанима наставио је са радом као Секретаријат за послове одбране, ванредних ситуација и координацију.

(2) Управљање ризицима подразумева идентификовање потенцијалних пословних догађаја и ситуација које могу угрозити постављене циљеве корисника јавних средстава. Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору¹⁷, у члану 7 прописује обавезу корисника јавних средстава да усвоје стратегију управљања ризиком која се ажурира сваке три године, као и у случају да се контролно окружење значајније измени. Контроле активности које служе за свођење ризика на прихватљив ниво морају бити анализирани и ажурирани најмање једном годишње.

Скупштина Града Београда је донела Стратегију управљања ризицима Града Београда¹⁸ и Стратегију за увођење и развој финансијског управљања и контроле у Граду Београду¹⁹.

Град Београд има донет Кодекс понашања службеника и намештеника Града Београда²⁰, Кодекс понашања Службе за интерну ревизију²¹ и Кодекс понашања запослених у Градском правобранилаштву²².

(3) Контролне активности представљају политике и процедуре које успостављају руководство у писаном облику, а које му помажу у спровођењу мера и предузимању одговарајућих радњи ради смањења могућих ризика који могу настати и угрозити предвиђене циљеве у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности, задатака и програма. Политиком се дефинише шта треба радити, док поступци служе за

¹⁶ „Службени лист Града Београда“, бр. 83/22 и 96/22

¹⁷ „Службени гласник Републике Србије“, број 89/19

¹⁸ „Службени лист Града Београда“, број 2/15

¹⁹ „Службени лист Града Београда“, број 78/14

²⁰ број 110-459/21-С од 30.08.2021. године

²¹ XXXII-01 број 031-61/22 од 21.07.2022. године

²² ЈП 407/20 од 18.06.2020. године

спровођење дефинисане политике. Увођење и функционисање контролних поступака у оквиру система интерних контрола је неопходно да би се обезбедила примена закона, прописа, правила и процедура и ради постизања циљева организације.

Откривене неправилности

У поступку ревизије утврдили смо недостатке у функционисању контролних активности које су довеле до одређених неправилности:

- Предшколска установа „Наша радост“ Сопот није водила дневну евиденцију о присутности на раду за запослене, која пружа поуздане податке о времену присутности на раду (време доласка и одласка са рада, службено путовање и др.) и која служи за вођење евиденције о платама запослених, што није у складу са чланом 24 став 1 тачка 1) и 45 Закона о евиденцијама у области рада.
- Предшколска установа „Ракила Котаров – Вука“ Лазаревац је из сопствених прихода (извор финансирања 04) извршила расходе за плате у износу од 5.809.355 динара, а да није поднела захтев надлежном Секретаријату за отварање апропријације из других извора финансирања, што није у складу са чланом 61 став 8 закона о буџетском систему.
- Ревизијом документације и прегледом платних листића у Предшколској установи „Врачар“ утврдили смо да су у 2022. години код 39 запослених (радна места „сервирка“ и „спремачица“) у обрачуну плата примењивани коефицијенти који су усклађени са чланом 3а Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, а да нису измењени (анексирани) уговори о раду у делу који садржи податак о коефицијенту за обрачун и исплату плата, што није у складу са 171 став 1 тачка 5 Закона о раду.
- Предшколске установе „Лане“ Гроцка; „Сурчин“ Сурчин; „Перка Вићентијевић“ Обреновац и „Раковица“ Раковица неправилно су евидентирале расходе за месечне претплатне карте карте запосленима за превоз на посао и са посла на субаналитичком конту 415112 Превоз на посао и са посла, уместо на субаналитичком конту 413151 Превоз на посао и са посла (маркице), што није у складу са чланом 14 Правилника о стандардном класификационом контном оквиру и контном плану за буџетски систем.

Препорука број 1:

Препоручујемо одговорним лицима:

- Предшколске установе „Ракила Котаров – Вука“ Лазаревац да у случају остварења прихода из осталих извора подносе надлежном Секретаријату захтеве за отварање или повећање одобрене апропријације,
- ПУ „Лане“ Гроцка, ПУ „Сурчин“ Сурчин, ПУ „Перка Вићентијевић“ Обреновац и ПУ „Раковица“ Раковица да расходе за превоз на посао и са посла (маркице) евидентирају у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и
- Установе „Прихватилиште за одрасла и стара лица“ обрачун плата врше у складу са Правилником о начину и поступку обрачунавања пореза на зарада у случају умањења пореске основе.

Предузета мера у поступку ревизије број 1:

Предшколска установа „Наша радост“ Сопот је од августа 2023. године започела је вођење евиденције присутности запослених на раду.

Предузета мера у поступку ревизије број 2:

Предшколска установа „Врачар“ Врачар је у 2023. години са 39 запослених (радна места „сервирка“ и „спремачица“) код којих су у обрачуну плата примењивани коефицијенти који су усклађени са чланом 3а Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата

запослених у јавним службама, закључила анексе уговора о раду који садрже исправан коефицијент за обрачун и исплату плата.

(4) Информације и комуникације

Град Београд врши информисање јавности путем web странице <https://www.beograd.rs/>, Информатора о раду и давањем обавештења и саопштења путем медија.

Стручним упутством о раду Трезора Града Београда уређено је буџетско рачуноводство и извештавање, кретање рачуноводствене документације, садржина образаца која се користе у раду трезора, извршење буџета и интерна контрола финансијских трансакција. Послови буџетског рачуноводства обављају се у Градској управи – Секретаријат за финансије, у Сектору трезора и Сектору за рачуноводствене услуге директних буџетских корисника. Унос и обраду рачуноводствених података врши се у апликативни софтвер који користи САП – ЕРП окружење.

(5) Праћење и процена система подразумева континуирани процес надгледања финансијског управљања и контроле његове адекватности, функционалности, као и одговарајуће дизајнирање, са циљем побољшања његове ефикасности. Праћење и процена система изводи се на неколико начина: текућим увидом, самопроцењивањем и интерном ревизијом.

Екстерну ревизију финансијских извештаја за 2021. годину извршила је Државна ревизорска институције и о томе издала Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета за 2021. годину број 400-33/2022-04/28 од 15. јула 2022. године.

Интерна ревизија

Одлуком о оснивању Службе за интерну ревизију Града Београда, основана је Служба за интерну ревизију. Ова служба је организационо и функционално независна од делатности које ревидира, није део ниједног пословног процеса, односно организационог дела јединице локалне самоуправе. Врши интерну ревизију свих организационих делова код корисника јавних средстава Града Београда, свих програма, активности и процеса у надлежности корисника јавних средстава. За свој рад, Служба за интерну ревизију је одговорна непосредно Градоначелнику.

Прилог 2 – Предузете мере у поступку ревизије

1. Предшколска установа „Наша радост“ Сопот је од августа 2023. године започела је вођење евиденције присутности запослених на раду.
2. Предшколска установа „Врачар“ Врачар је у 2023. години са 39 запослених (радна места „сервирка“ и „спремачица“), код којих су у обрачуну плата примењивани коефицијенти који су усклађени са чланом 3а Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, закључила анексе уговора о раду који садрже исправан коефицијент за обрачун и исплату плата.
3. Директни буџетски корисници Града Београда су у 2023. години донели 28 решења којима су утврђени коефицијенте запосленима у складу са звањима и радним местима и извршио обрачун и исплату плата применом прописаних коефицијената и основице за запослена лица у складу са закључком Владе Републике Србије; за два запослена лица је престао радни однос (одлазак у старосну пензију и споразум о престанку радног односа) и за једно запослено лице мирују права и обавезе због именовања за вршиоца дужности директора Дома омладине Београда. На тај начин субјект ревизије је у поступку ревизије започео са исправљањем утврђених неправилности.
4. Директни буџетски корисници Града Београда су у 2023. години започели са вршењем обрачуна и исплате додатка на плату у за ноћни рад и прековременог рада на начин прописан Законом о систему плата запослених у јавном сектору и Колективним уговором код послодавца Града Београда.
5. Предшколска установа „Врачар“ Врачар је у 2023. години Анексом уговора за две серверке утврдила прописан коефицијент 7,27 и за три васпитачице са VI степеном стручне спреме утврдила прописан коефицијент 14,88. На тај начин је ПУ „Врачар“ започела са исправљањем утврђених неправилности везаних за утврђивање коефицијената запосленима.

Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава за 2022. годину

Град Београд је расходе за запослене (група конта 410000) у 2022. години планирао у износу од 17.112.730.177 динара. Ови расходи извршени су у износу од 16.740.500.204 динара. У наредној табели и графикону приказан је план и извршење расходе за запослене у 2022. години по корисницима.

Табела бр. 1: План и извршење расхода за запослене у 2022. години по корисницима у динарима

Корисници	Планирани расходи за запослене у 2022. години	Извршени расходи за запослене у 2022. години
Директни буџетски корисници	4.612.758.032	4.442.951.108
Предшколске установе	10.685.578.324	10.544.865.832
Установе културе	1.576.639.309	1.529.589.329
Установе социјалне заштите	142.638.870	130.951.546
Туристичка организација Града Београд	95.115.642	92.142.389
УКУПНО	17.112.730.177	16.740.500.204

Графикон бр. 1: План и извршење расхода за запослене у 2022. години по корисницима у динарима



У структури расхода за запослене највеће учешће имају плате, додаци и накнаде запослених (група конта 411000) и социјални доприноси на терет послодавца (група конта 412000), а најмање учешће у укупним расходима за запослене имају накнаде трошкова за запослене (група конта 415000).

У наредном графикону приказана је структура извршених расхода за запослене у 2022. години.

Графикон бр. 2: Структура извршених расхода за запослене у 2022. години у Граду Београду



1. Планирање масе средстава за плате запослених код директних и индиректних корисника буџетских средстава Града Београда за 2022. годину

У 2022. години Град Београд је планирао укупна средства потребна за исплату плата запослених код директних и индиректних корисника буџетских средстава, у износу од 15.606.034.768 динара.

Планирање масе средстава за плате за директне и индиректне кориснике буџетских средстава Града Београда за 2022. годину дато је у следећој табели:

Табела бр. 2: Планирање масе средстава за плате код директних и индиректних корисника буџета Града Београда у динарима

Р Б	Опис	Основа за планирање масе средстава за плате за 2022. годину	План за 2022. годину	Последњи ребаланс за 2022. годину	План/основ за планирање	План/извршење		
						%	рсд	%
1	2	3	4	5	6 (4-3)	7 (4/3)	8 (5-3)	9 (5/3)
1	Група конта 411000	11.857.318.447	13.091.893.288	13.350.273.394	1.234.574.841	110	1.492.954.947	113
2	Група конта 412000	1.978.697.524	2.227.703.684	2.255.761.374	249.006.160	113	277.063.850	114
	Укупно	13.836.015.971	15.319.596.972	15.606.034.768	1.483.581.001	111	1.770.018.797	113

Одлуком о буџету Града Београда за 2022. годину²³ планирана су укупна средства за исплату плата запослених које се финансирају из буџета у износу који је за 11% већи од основе за планирање масе средстава за плате за 2022. годину. Одлуком о последњем ребалансу буџета за 2022. годину²⁴ укупна средства потребна за исплату плата

²³„Службени лист Града Београда“, бр. 120/2021

²⁴„Службени лист Града Београда“, бр. 84/2022

запослених који се финансирају из буџета, планирана су у износу који је за 13% већи у односу на основу за планирање масе средстава за плате за 2022. годину.

Упутством Министарства финансија за припрему Одлуке о буџету локалних власти за 2022. годину и пројекција за 2023. и 2024. годину прописано је да локална власт планира масу средстава за плате у одлукама о буџету за 2022. годину на нивоу средстава планираних Законом о буџету Републике Србије за 2021. годину, а евентуална корекција износа планираних средстава за плате извршиће се у току буџетске процедуре на основу ревидиране Фискалне стратегије, измена и допуна Закона о буџетском систему и процене потребних средстава за расходе за запослене за 2022. годину. Средства за плате се планирају на бази броја запослених који раде, а не систематизованог броја запослених.

Чланом 43 став 1 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину²⁵, прописно је да локална власт у 2022. години може планирати укупна средства потребна за исплату плата запослених које се финансирају из буџета локалне власти, тако да масу средстава за исплату дванаест месечних плата планирају полазећи од нивоа плата исплаћених за август 2021. године, као и увећања плата прописаних законом којим се уређује буџетски систем. Ставом 2 истог члана прописано је да укупну масу средстава за плате треба умањити за плате запослених код корисника буџетских средстава које су се финансирале из буџета локалне власти са апропријација економских класификација 411 - Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) и 412 - Социјални доприноси на терет послодавца, а више се не финансирају, односно за масу средстава за плате запослених који су радили код тих корисника, а нису преузети у органе и службе управе или јавне службе јединице локалне власти, код којих се плате запослених финансирају из буџета локалне власти са апропријација економских класификација 411 - Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) и 412 - Социјални доприноси на терет послодавца.

У писменој Информацији о начину планирања масе средстава за плате у буџету Града Београда за 2022. годину²⁶, између осталог, наведено је да је Секретаријат за финансије, Сектор за буџет, масу средстава за плате за запослене за 2022. годину планирао на основу броја запослених у августу 2021. године који су примили зараду и просечног одступања (због породилског боловања, боловања преко 30 дана, неплаћеног одсуства). Такође у информацији се даље наводе разлози због којих је дошло до увећања масе средстава за плате у висини од 13% у односу на основу за планирање масе средстава и то: због велике флукуације броја запослених, због увећања по основу годишњег додатка на плату у виду минулог рада, као и због промене градске власти у 2022. години на терет буџета Града планирана су и исплаћена средства на име прописане тромесечне накнаде за функционере који су разрешени са функције.

Увећање плата је планирано и у складу са чланом 27е став 60 и став 61 Закона о буџетском систему којим је утврђено увећање плата код корисника буџетских средстава за 7% које ће се вршити почев од плате за јануар 2022. године.

Налаз: Град Београд је масу средстава за плате за директне и индиректне кориснике буџетских средстава планирао у складу са Упутством Министарства финансија за припрему Одлуке о буџету локалних власти за 2022. годину и пројекција за 2023. и 2024. годину и Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину.

²⁵ „Службени гласник Републике Србије“, бр. 110/2021 и 125/2022

²⁶ Број: I-01 031-сл./23 од 22.08.2023. године

2. Број запослених

Чланом 27к став 4 Закона о буџетском систему²⁷ прописано је да почев од 1. јануара 2021. године укупан број запослених на одређено време (изузев у својству приправника), лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге, као и посредством агенције за привремено запошљавање и лица ангажованих по другим основама, код корисника јавних средстава, не може бити већи од 10% укупног броја запослених на неодређено време, осим изузетно, уз сагласност тела Владе, на предлог надлежног органа, уз претходно прибављено мишљење Министарства државне управе и локалне самоуправе. Ставом 5 прописано је да се у ограничење из става 4 овог члана не убрајају лица у радном односу на одређено време ради замене одсутног запосленог до његовог повратка, лица радно ангажована посредством Националне службе за запошљавање у циљу спровођења мера активне политике запошљавања у складу са прописима који уређују област запошљавања (јавни радови и додатно образовање и обуке), лица ангажована ради реализације пројеката који се финансирају средствима Европске уније или средствима донација, уколико се накнаде за њихов рад, са припадајућим порезима и доприносима, финансирају из ових извора, као и лица ангажована од стране корисника програма обуке, акредитованих реализатора обуке који су уписани у Сталну листу предавача и других реализатора обука коју води Национална академија за јавну управу. Ставом 6 је прописано да изузетно од става 4 овог члана, корисник јавних средстава који има мање од 50 запослених на неодређено време може да има највише до седам запослених, односно ангажованих лица у смислу става 4 овог члана. Ставом 7 прописано је да ће се актом Владе ближе уредити поступак за прибављање сагласности из става 1, 2 и 4 овог члана.

Скупштина Града Београда је усвојила Кадровски план за 2022. годину Градске управе Града Београда, Службе за центарлизоване јавне набавке и контролу набавки, Службе за буџетску инспекцију, Службе за интерну ревизију Града Београда, Канцеларије за младе и Службе главног урбананисте Града Београда²⁸.

У 2022. години укупан број запослених лица код директних и индиректних корисника буџета Града Београда износио је 14296 лица.

Структура радно ангажованих лица је следећа:

- 12 изабраних лица,
- 69 постављених лица,
- 96 именованих лица,
- 11296 лица запослено на неодређено време и
- 2823 лица запослених на одређено време.

У наредној табели приказана је структура запослених лица код директних и индиректних корисника буџетских средстава Града Београда.

²⁷ „Службени гласник Републике Србије“ бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 - др. закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020, 118/2021, 138/2022

²⁸ Број: 02-1078/21-С од 21. децембра 2021. године

Извештај о ревизији правилности пословања Града Београда у делу који се односи на расходе за запослене за 2022. годину, код директних и индиректних корисника буџетских средстава

Табела бр. 3: Структура броја запослених код директних и индиректних корисника буџетских средстава Града Београда на дан 30.12.2022. године

Назив буџетског корисника	Број изабраних лица	Број именованих лица	Број постављених лица	Број запослених и радно ангажованих на одређено време који улазе у 10% (по члану 27к став 4 ЗБС)	Број запослених на неодређено	Укупан број запослених
01 Скупштина града	2		2	6	0	10
02 Градоначелник и градско веће	10	1	3	9	0	23
03 Секретаријат за опште послове			2	120	231	353
04 Секретаријат за финансије			2	13	114	129
05 Секретаријат за урбанизам			2	17	84	103
06 Секретаријат за комуналне и стамбене послове			2	13	58	73
07 Секретаријат за имовинске и правне послове			2	19	116	137
08 Секретаријат за саобраћај			2	9	77	88
09 Секретаријат за заштиту животне средине			2	13	54	69
10 Секретаријат за привреду			2	5	25	32
11 Секретаријат за културу			2	1	26	29
12 Секретаријат за образовање и дечју заштиту			2	18	98	118
13 Секретаријат за социјалну заштиту			2	20	69	91
14 Секретаријат за енергетику			2	3	29	34
15 Секретаријат за информисање			2	8	23	33
16 Градско правобранилаштво града Београда		42	0	12	66	120
17 Омбудсман града Београда			5	0	4	9
18 Секретаријат за инвестиције			2	3	37	42
19 Секретаријат за управу			2	17	183	202
20 Служба за централизоване јавне набавке и контролу набавки			5	0	26	31
21 Служба за буџетску инспекцију			1	0	6	7
22 Служба за интерну ревизију			2	1	11	14
23 Канцеларија за младе			3	0	9	12
24 Секретаријат за јавни превоз			2	14	77	93
25 Секретаријат за јавне приходе			2	22	236	260
26 Служба главног урбанисте града Београда			1	0	7	8
27 Секретаријат за пољопривреду			2	5	14	21
28 Секретаријат за послове одбране, вандредних			1	11	26	38

Извештај о ревизији правилности пословања Града Београда у делу који се односи на расходе за запослене за 2022. годину, код директних и индиректних корисника буџетских средстава

	ситуација и координацију						
29	Секретаријат за инспекцију, надзор и комуникацију			2	15	758	775
30	Секретаријат за послове начелника Градске управе			0	0	19	19
31	Секретаријат за послове озакоњења			2	30	65	97
32	Секретаријат за скупштинске послове и прописе			2	2	21	25
33	Секретаријат за спорт и омладину			2	4	22	28
34	Секретаријат за здравство			1	5	27	33
35	Градска управа града Београда			1	8	0	9
36	Установа из области туризма - Туристичка организација Београда		1		1	46	48
37	Установе културе Београд		30		32	1068	1130
38	Предшколске установе и Центар дечијих летовалишта и опоравилишта Града Београда		19		2360	7472	9851
39	Установе социјалне заштите		3		7	92	102
Укупно директни корисници		12	43	69	423	2618	3165
Укупно индиректни корисници		0	53	0	2400	8678	11131
Укупно (директни и индиректни)							14296

У поступку ревизије испитали смо да ли је код директних корисника буџетских средстава Града Београда усклађен број запослених на неодређено и одређено време у односу на прописана ограничења, са стањем на дан 30. децембра 2022. године. Увидом у службене евиденције, достављене податке и Закључке Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава, утврдили смо да је, на дан 30. децембра 2022. године, број запослених на неодређено и одређено време код директних корисника буџета Града Београда био у складу са прописима.

Укупан број запослених у Предшколским установа Града Београда на дан 30. децембра 2022. године износио је 9624 лица, од којих је 7341 лице запослено на неодређено и 2265 лица на одређено време. Од укупно 2265 лица на одређено време 1217 запослених су били замена запослених који су одсутни због боловања, а 1154 лица су запослена по основу члана 27к став 4 Закона о буџетском систему. Број запослених у предшколским установама је у складу са Решењем о давању сагласности на обим делатности и броја радника за његово извршење у пословању Предшколске установе у радној 2022/2023. години које је доносио Секретаријат за образовање и дечију заштиту.

Центар дечијих летовалишта и опоравилишта Града Београда је на дан 30.12.2022. године имао укупно 248 запослених, од тога 132 лица на неодређено време и 116 лица на одређено време. У структури запослених на одређено време 34 лица су ангажована у складу са чланом 27к став 4 Закона о буџетском систему, а 82 запослених на одређено време више у односу на прописано ограничење.

Откривена неправилност:

У поступку ревизије смо утврдили да је Установа „Центар дечијих летовалишта и опоравилишта“ на дан 30.12.2022. године имала 82 запослена лица на одређено време више у односу на прописано ограничење, што није у складу са чланом 27к став 4 Закона о буџетском систему.

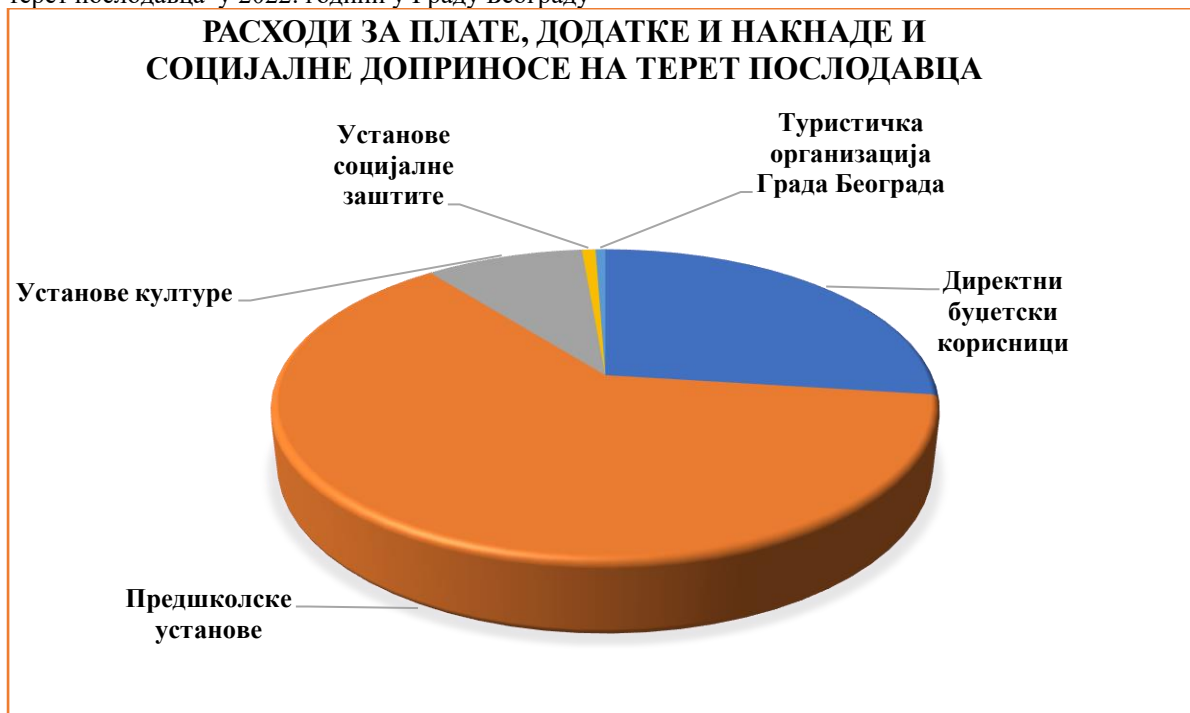
Препорука број 2:

Препоручујемо одговорним лицима Града Београда и Установе „Центар дечијих летовалишта и опоравилишта“ да број запослених лица на одређено време ускладе са законом.

3. Плате, додаци и накнаде запослених и социјални доприноси на терет послодавца

Град Београд је Одлуком о последњем ребалансу буџета за 2022. годину планирао расходе за плате, додатке, накнаде запослених и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 15.606.034.768 динара, а извршење ових расхода износило је 15.356.926.728 динара.

Графикон бр. 3: Извршени расходи за плате накнаде и додатке запосленима и социјалне доприносе на терет послодавца у 2022. години у Граду Београду



Директни буџетски корисници

Укупно планирани расходи за плате, додатке, накнаде запослених и социјалне доприносе на терет послодавца код директних корисника буџетских средстава Града Београда износе 4.304.359.592 динара, а извршени су у износу од 4.151.163.277 динара, што је 96% у односу на план.

Обрачун плата, додатака, накнада плата и социјалних доприноса на терет послодавца за изабрана и постављена лица и запослене код директних буџетских корисника, у органима и службама Града Београда, врши се у Секретаријату за финансије. Документација која чини основу за обрачун и исплату обухвата: листе присутности, решења о утврђивању коефицијента за обрачун плата, одлуке или решења о постављењу,

решења о заснивању радног односа, Решења и извештај о спречености за рад, решења о годишњем одмору и др.

Директни корисници буџетских средстава Града Београда су за обрачун и исплату плата примењивали следећа акта: Статут Града Београда²⁹, Одлуку о градској управи Града Београда³⁰, Правилник о платама и другим примањима изабраних, именованих и постављених лица у органима Града Београда и градском правобранилаштву Града Београда³¹, Правилник о звањима, занимањима и платама запослених у Градској управи³², Колективни уговор код послодавца Града Београда³³ (са два Анекса³⁴) и Правилник о организацији и систематизацији радних места у градској управи Града Београда, служби за централизоване јавне набавке и контролу набавки, служби за буџетску инспекцију, служби за интерну ревизију Града Београда, канцеларији за младе и служби главног урбанисте Града Београда (са изменама и допунама)³⁵.

а) Анализа обрачуна плата, додатака, накнада и социјалних доприноси на терет послодавца

а.1) Евиденција присуства на раду

Увидом у презентовану документацију утврђено је да се води листа присуства на раду (карнет) за сваког директног буџетског корисника Града Београда коју потписују одговорна лица директног корисника. Наведена евиденција се сачињава на месечном нивоу и садржи податке о кадровском броју запосленог, име и презиме, период и остварене сате рада за редован рад, рад на државни празник, додатне сате и сате одсуства.

а.2) Обрачун и исплата плате

У поступку ревизије, прегледом рачуноводствене документације за обрачун и исплату плата, утврдили смо да је за 74 лица, која су решењима распоређена на систематизована радна места у звању службеника (61 виши саветник, 10 самосталних саветника и три саветника), примењена основица утврђена Закључком Владе Републике Србије³⁶ за постављена лица уместо за запослене. Код свих 74 запослених је утврђен укупан коефицијент и увећање од 30% за постављена лица уместо за запослене. На основу наведеног, обрачун и исплата плата за 74 лица извршена је применом основице и коефицијента за постављена лица уместо за запослене.

Код осталих изабраних и постављених лица и запослених примењена је прописана основица и коефицијент за обрачун и исплату плата.

На захтев ревизије, Секретаријат за финансије, Сектор за буџетско рачуноводство и финансијско извештавање на нивоу града и обрачун личних примања, је урадио прерачун за запослене код којих постоји неправилност у обрачуну и исплати.

²⁹ „Службени лист Града Београд“, бр. 39/2008, 6/2010 и 23/2013, „Сл. гласник РС“, бр. 7/2016 – одлука УС и „Службени лист града Београда“, бр. 60/2019

³⁰ „Службени лист Града Београд“, бр. 126/2016, 2/2017, 36/2017, 92/2018, 103/2018, 109/2018, 119/2018, 26/2019, 60/2019, 85/2019, 101/2019, 71/2021, 94/2021, 111/2021, 83/2022 и 96/2022

³¹ „Службени лист Града Београд“, бр. 9/2005, 28/2007, 10/2008, 46/2008, 17/2009, 29/2010, 12/2011, 14/2011, 3/2012 и 2/2015

³² „Службени лист Града Београд“, бр. 29/2003, 7/2004, 8/2004, 25/2005, 10/2008, 17/2009, 29/2010, 39/2010, 3/2012, 36/2014, 51/2014 и 95/2014

³³ Колективни уговор број: 401.1-8494-Г од 16. децембра 2019. године

³⁴ Анекс I Колективног уговора број: 4011-8494/19 од 22. децембра 2020. године и Анекс II Колективног уговора број: 4011-8494/19 од 09. марта 2022. године

³⁵ Број: 110-1161/19-ГВ од 30. децембар 2019. године са изменама и допунама (последња измена и допуна број: 110-1127/22-ГВ од 4. новембра 2022. године)

³⁶ 05 Број : 121-1241212021 од 29.12.2021. године

Откривена неправилност:

Обрачун и исплата плата за запослена лица вршена је према Правилнику о платама и другим примањима изабраних, именованих и постављених лица у органима Града Београда и градском правобранилаштву Града Београда³⁷. Увидом у наведени Правилник о платама и другим примањима изабраних, именованих и постављених лица у органима Града Београда и градском правобранилаштву Града Београда утврђено је да коефицијенти нису усклађени са важећим прописима за 74 запослена којима су примењени коефицијенти за обрачун и исплату плата за постављена уместо за запослена лица. За ова запослена лица примењене су основице за обрачун плата за постављена лица. На тај начин су директни буџетски корисници Града Београда у 2022. години исплатили плате, порезе и социјалне доприносе на терет послодавца више у односу на прописе за износ од најмање 34.549.299 динара, што није у складу са чланом 4 став 1 алинеје 3, 4 и 5 чланом 5 став 1 тачка 1) алинеје 2, 3 и 4 и ставом 2 алинеје од 2 до 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима, Закључком Владе Републике Србије и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

У поступку ревизије утврдили смо да је за 892 лица утврђен додатни односно укупни коефицијент супротно прописима и то за: 196 запослена (на радном месту са вишим образовањем), 667 запослених (на радном месту са средњим четворогодишњим образовањем), 25 запослених (квалификовани радник са средњим трогодишњим образовањем) и четворо запослених (три неквалификована радника и један дактилограф).

На захтев ревизије, Секретаријат за финансије, Сектор за буџетско рачуноводство и финансијско извештавање на нивоу града и обрачун личних примања, је урадио прерачун за запослене код којих постоји неправилност у обрачуну и исплати.

Откривена неправилност:

Обрачун и исплата плата за запослена лица вршена је према Правилнику о звањима, занимањима и платама запослених у Градској управи³⁸. Увидом у наведени Правилник о звањима, занимањима и платама запослених у Градској управи утврђено је да коефицијенти нису усклађени са важећим прописима за 892 запослена лица јер су утврђени коефицијенти по основу сложености (додатни коефицијенти) супротно пропису. На тај начин су директни буџетски корисници Града Београда у 2022. години исплатили плате, порезе и социјалне доприносе на терет послодавца више у односу на прописе за износ од најмање 215.698.247 динара, што није у складу са чланом 5 став 1 тачка 1) алинеје 5, 6, 7, 8, 9 и 10 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

Препорука број 3:

Препоручујемо одговорним лицима директних буџетских корисника Града Београда да обрачун и исплату плата врше применом коефицијента прописаних Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и

³⁷ „Службени лист Града Београда“, број: 9/2005, 28/2007, 10/2008, 46/2008, 17/2009, 29/2010, 12/2011, 14/2011, 3/2012 и 2/2015.

³⁸ „Службени лист града Београда“, број: 29/2003, 7/2004, 8/2004, 25/2005, 10/2008, 17/2009, 29/2010, 39/2010, 3/2012, 36/2014, 51/2014 и 95/2014

запослених у државним органима и да примењују основицу за запослена лица у складу са Закључком Владе Републике Србије.

Предузета мера у поступку ревизије број 3:

Директни буџетски корисници Града Београда су у 2023. години донели 28 решења којима су утврђени коефицијенте запосленима у складу са звањима и радним местима и извршио обрачун и исплату плата применом прописаних коефицијената и основице за запослена лица у складу са закључком Владе Републике Србије; за два запослена лица је престао радни однос (одлазак у старосну пензију и споразум о престанку радног односа) и за једно запослено лице мирују права и обавезе због именовања за вршиоца дужности директора Дома омладине Београда. На тај начин субјект ревизије је у поступку ревизије започео са исправљањем утврђених неправилности.

Скретање пажње

Скрећемо пажњу да је чланом 59 став 3 Законом о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе прописано између осталих и звање млађи референт. Чланом 185* истог закона прописана су радна места намештеника. Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именовних и постављених лица и запослених у државним органима нису прописани коефицијенти за радно место – млађи референт и радна места – намештеник.

а.3) Додаци на плату - минули рад

Директни корисници су у току 2022. године извршили обрачун и исплату додатка по основу времена проведеног у радном односу (минули рад) у висини од 0,4% од основице, за сваку пуну годину рада остварену у радном односу у државном органу, органу аутономне покрајине, односно органу локалне самоуправе, независно од тога у ком органу је запослени радио.

Додаци на плату - прековремени и ноћни рад

У поступку ревизије испитивали смо документацију на основу које се врши правдање и документовање додатка на плату у виду прековременог рада код следећих директних буџетских корисника: Секретаријат за опште послове и Секретаријат за скупштинске послове и прописе. Ревизијом узорковане документације (за месеце фебруар, јул и новембар 2022. године) утврђено је да се прековремени рад обављао на основу писменог налога секретара односно подсекретара Секретаријата, где су наведени разлози прековременог рада. Након обављеног прековременог рада, доставља се Образац – Евиденција прековременог рада, рада ноћу и рада на дан празника, који је нерадни дан (радни лист) у виду табеларног прегледа који садржи датум и дневни број сати прековременог рада за месец у којем је прековремени рад обављен. На основу овог обрасца секретар односно подсекретар Секретаријата је доносио решење о праву на увећану зараду по основу прековременог рада. Увидом у узорковану документацију утврдили смо да се прековремени рад документује и правда у складу са прописима.

У поступку ревизије испитивали смо обрачун и исплату ноћног и прековременог рада код свих директних буџетских корисника Града Београда.

Чланом 6 Закона о систему плата запослених у јавном сектору прописано је да се основна плата одређује множењем основице за обрачун и исплату плата са коефицијентом, осим ако овим законом није другачије одређено. Начин односно основа за обрачун ноћног и прековременог рада прописана је чланом 19 овог Закона на начин да увећана плата за сваки сат рада ноћу износи 26% вредности радног сата основне плате запосленог и чланом 21 истог Закона да запослени за сваки сат прековременог рада има

право на увећану плату у износу вредности радног сата основне плате запосленог увећаног за 26%.

Чланом 48 став 2 Колективног уговора код послодавца Града Београда прописано је да се основна плата одређује множењем коефицијента са основицом за обрачун плата. Начин односно основа за обрачун ноћног и прековременог рада прописана је чланом 50 став 2 овог Колективног уговора да додатак за сваки сат рада ноћу износи 26% вредности радног сата основне плате запосленог, ако такав рад није вреднован при утврђивању коефицијента и чланом 53 став 3 истог Колективног уговора прописано је да запосленом коме због природе послова радног места не буде омогућено да у току наредног месеца искористи слободне сате, за сваки сат прековременог рада исплатиће се вредност сата основне плате запосленог увећано за 26%.

У поступку ревизије прегледали смо евиденције и документацију од стране субјекта ревизије у виду табеларних прегледа броја ноћних и прековремених сати по директним корисницима и обрачунске листе (појединачне исплатне листиће запослених лица). Утврдили смо да је обрачун и исплата ноћног и прековременог рада у 2022. години извршен применом основице коју чини основна плата увећана за минули рад, уместо основице коју чини основна плата, како је прописано Законом о систему плата запослених у јавном сектору и Колективним уговором код послодавца Града Београда. На захтев ревизије, Секретаријат за финансије, Сектор за буџетско рачуноводство и финансијско извештавање на нивоу града и обрачун личних примања, је урадио прерачун ноћног и прековременог рада за запослене код којих постоји неправилност у обрачуну и исплати.

Откривена неправилност:

У поступку ревизије смо утврдили да су директни буџетски корисници Града Београда у 2022. години извршили расходе у износу од најмање 7.272.903 динара више у односу на пропис јер су обрачун и исплату додатка на плату за ноћни рад и прековремени рад вршили применом основице коју чини основна плата увећана за минули рад, што није у складу са чланом 19 и 21 Закона о систему плата запослених у јавном сектору, а у вези са чланом 6 Закона о систему плата запослених у јавном сектору и чланом 50 став 2 и чланом 53 став 3 Колективног уговора код послодавца Града Београда, а у вези са чланом 48 став 2 Колективног уговора код послодавца Града Београда и чланом 56 став 4 Закона о буџетком систему.

Предузета мера у поступку ревизије број 4:

Директни буџетски корисници Града Београда су у 2023. години започели са вршењем обрачуна и исплате додатка на плату у за ноћни рад и прековременог рада на начин прописан Законом о систему плата запослених у јавном сектору и Колективним уговором код послодавца Града Београда.

а.4) Накнада плате

Чланом 26 став 1 Закона о систему плата запослених у јавном сектору је прописано да запослени има право на накнаду плате у висини просечне плате у претходних 12 месеци за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадан дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа, осим ако се одазива на позив државног органа у својству вештака или другог лица које учествује у поступку за чије учешће прима накнаду по посебном пропису.

У поступку ревизије испитивали смо обрачун и исплату накнада плате за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадни дан и за коришћење

годишњег одмора. Утврдили смо да је обрачун и исплата накнада плата у 2022. години извршена у истом износу као да је запослени радио.

Откривена неправилност:

У поступку ревизије смо утврдили да су директни буџетски корисници Града Београда накнаду плата за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадни дан и за коришћење годишњег одмора у 2022. години обрачунали у истом износу као да је запослени радио, што није у складу са чланом 26 став 1 Закона о систему плата запослених у јавном сектору којим је прописано да запослени има право на накнаду плате у висини просечне плате у претходних 12 месеци за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадан дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства.

Чланом 27 став 1 тачка 1 Закона о систему плата запослених у јавном сектору прописано је да запослени има право на накнаду плате за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана (у даљем тексту: привремена спреченост за рад) и то у висини 65% просечне плате у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад, с тим да не може бити мања од минималне зараде утврђене у складу са прописима о раду, ако је привремена спреченост за рад проузрокована болешћу или повредом ван рада.

У поступку ревизије испитивали смо обрачун и исплату накнаде плате због болести или повреде (привремена спреченост за рад) до 30 дана. Утврдили смо да је обрачун и исплата накнаде плате због болести или повреде (привремена спреченост за рад) до 30 дана у периоду од јануара до јуна 2022. године извршена у висини од 65% основне плате за месец у коме је одсуствовао, како је прописано Колективним уговором код послодавца Града Београда.

Откривена неправилност:

У поступку ревизије смо утврдили да су директни буџетски корисници Града Београда накнаде плате због болести или повреде (привремена спреченост за рад) до 30 дана у периоду од јануара до јуна 2022. године обрачунали у висини од 65% основне плате за месец у коме је одсуствовао, што није у складу са чланом 27 став 1 тачка 1 Закона о систему плата запослених у јавном сектору којим је прописано да запослени има право на накнаду плате за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана и то у висини 65% просечне плате у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад. Почев од месеца јула 2022. године, обрачунима и исплатама ове врсте накнаде, наведена неправилност је отклоњена.

Препорука број 4:

Препоручујемо одговорним лицима директних буџетских корисника Града Београда да накнаду плата за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадни дан и за коришћење годишњег одмора обрачунавају и исплаћују у складу са законом.

а.6) Социјални доприноси на терет послодавца

У поступку ревизије утврдили смо да су директни буџетски корисници Града Београда у обрачуну плата применили прописане стопе пореза и социјалних доприноса на терет физичког лица и на терет послодавца.

Индиректни буџетски корисници

А) Предшколске установе

Град Београд је за укупно 17 предшколских установа у 2022. години планирао расходе за плате, додатке и накнаде запослених и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 9.458.162.882 динара, а извршени расходи за плате, додатке и накнаде запослених и социјалне доприносе на терет послодавца износе 9.351.407.777 динара.

У наредној табели приказан је преглед планираних и извршених расхода за плате, додатке и накнаде запослених и социјалне доприносе на терет послодавца код предшколских установа Града Београда.

Табела бр. 4: Преглед планираних и извршених расхода за плате, додатке и накнаде запослених и социјалне доприносе на терет послодавца у 2022. години у предшколским установама Града Београда у динарима

Р Б	Назив буџетског корисника	Плате, додаци и накнаде запослених (зараве)		% извршења	Социјални доприноси на терет послодавца		% извршења
		План	Извршење		План	Извршење	
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Предшколска установа „Полетарац“ Барајево,	117.939.866	117.939.860	100	19.165.233	19.053.094	99
2	Предшколска установа „Лане“ Гроцка,	271.087.005	270.646.745	100	44.139.691	43.754.674	99
3	Предшколска установа „Наша радост“ Сопот,	136.471.461	136.341.392	100	23.231.853	22.029.533	95
4	Предшколска установа „Сурчин“ Сурчин,	159.939.041	159.939.037	100	26.300.059	25.835.354	98
5	Предшколска установа „Чукарица“ Чукарица	894.426.000	852.723.902	95	149.749.237	137.740.071	92
6	Предшколска установа „Дечји дани“ Стари град,	331.349.864	326.461.534	99	72.213.086	52.735.446	73
7	Предшколска установа „Јелица Обрадовић“ Младеновац,	198.531.919	197.881.370	100	38.981.239	31.984.822	82
8	Предшколска установа „Ракила Котаров – Вука“ Лазаревац,	246.276.831	251.964.750	102	44.385.020	41.022.311	92
9	Предшколска установа „Перка Вићентијевић“ Обреновац,	318.027.538	317.829.111	100	52.507.554	51.322.362	98
10	Предшколска установа „Врачар“ Врачар	391.533.595	391.533.582	100	64.825.430	63.275.845	98
11	Предшколска установа „Др Сима Милошевић“ Земун,	734.106.611	733.981.088	100	122.684.756	118.564.085	97
12	Предшколска установа „Звездара“ Звездара,	853.092.402	852.864.465	100	141.008.658	137.820.030	98
13	Предшколска установа „Раковица“ Раковица,	590.121.644	589.784.074	100	95.283.543	95.283.540	100
14	Предшколска установа „Чика Јова Змај“ Вождовац,	732.184.405	731.678.798	100	120.833.509	118.213.162	98
15	Предшколска установа „Савски венац“ Савски венац,	301.555.595	299.044.650	99	48.365.404	48.340.040	100
16	Предшколска установа „11 април“ Нови Београд,	1.084.260.860	1.084.260.804	100	177.283.237	175.192.321	99
17	Предшколска установа „Бошко Буха“ Палилула,	735.846.461	735.518.220	100	120.454.275	118.847.705	99
УКУПНО		8.096.751.098	8.050.393.382	99	1.361.411.784	1.301.014.395	96

Предшколска установа „Ракила Котаров – Вука“ Лазаревац финансијским планом планирала је средства на конту 411000 – Плате, додаци и накнаде запосленима (зараве)

у износу од 246.276.831 динар (234.686.889 динар из извора финансирања 01 – Приходи из буџета и 11.589.942 динара из извора финансирања 07 – Трансфери од других нивоа власти), а извршила је у износу од 251.964.750 динара.

Ревизијом узорковане документације утврдили смо да је Предшколска установа „Ракила Котаров – Вука“ Лазаревац извршила је расходе за плате у износу од 5.809.355 динара из сопствених прихода (извор финансирања 04), а да није подносила захтев органу управе надлежном за финансије за отварање апропријације из извора финансирања 04 – Сопствени приходи.

У поступку ревизије утврђена је неправилност да је Предшколска установа „Ракила Котаров – Вука“ Лазаревац из сопствених прихода (извор финансирања 04) извршила расходе за плате у износу од 5.809.355 динара, а да није поднела захтев надлежном Секретаријату за отварање апропријације из извора финансирања 04 – Сопствени приходи, што није у складу са чланом 61 став 8 Закона о буџетском систему.

Препорука везана за ову неправилност дата је у Прилогу 1 – Интерна контрола и интерна ревизија.

Интерна акта – Све предшколске установе чије је оснивач Град Београд усвојиле су интерна акта о организацији и систематизацији послова. У наредној табели приказан је преглед усвојених правилника о организацији и систематизацији послова у предшколским установама.

Табела бр. 5: Преглед усвојених аката о организацији и систематизацији послова у 2022. години у предшколским установама Града Београда

Редни број	Назив буџетског корисника	Интерни акт о организацији и систематизацији послова
1	2	3
1	Предшколска установа „Полетарац“ Барајево,	Правилник о организацији и систематизацији послова број 1006 од 04.04.2018. године
2	Предшколска установа „Лане“ Гроцка,	Правилник о организацији и систематизацији послова Број 1928 од 15.10.2019. године и 1685 од 9.11.2022. године
3	Предшколска установа „Наша радост“ Сопот,	Правилник о организацији и систематизацији послова Број 07-25 од 11.09.2020. године и 07-26 од 10.11.2022. године
4	Предшколска установа „Сурчин“ Сурчин,	Правилник о организацији и систематизацији послова Број 877 од 07.06.2018. године, 1346 од 28.02.2022. године
5	Предшколска установа „Чукарица“ Чукарица	Правилник о организацији и систематизацији послова Број 824 од 19.03.2018. године, 1357 од 22.06.2020. године, 3193 од 28.12.2021. године и 371 од 18.02.2022. године
6	Предшколска установа „Дечји дани“ Стари град,	Правилник о организацији и систематизацији послова Број 835 од 22.03.2018. године и 4055 од 07.12.2022. године
7	Предшколска установа „Јелица Обрадовић“ Младеновац,	Правилник о организацији и систематизацији послова Број 681 од 23.03.2018. године, 1848/3 од 30.07.2018. године, 4542/2 од 30.12.2019. године, 1564 од 08.07.2020. године, 3277 од 27.11.2020. године, 6 од 14.09.2021. године и 2904/5 од 10.11.2022. године
8	Предшколска установа „Ракила Котаров – Вука“ Лазаревац,	Правилник о организацији и систематизацији послова Број 415/01 од 23.03.2018. године, 1364/1 од 14.09.2018. године, 191/01 од 18.02.2019. године, 1455/1 од 15.09.2022. године и 1808/1 од 07.11.2022. године
9	Предшколска установа „Перка Вићентијевић“ Обреновац,	Правилник о организацији и систематизацији послова Број3443/1 од 23.10.2018. - пречишћен текст, 1692/1 од 21.10.2020. године, 889/1 од 15.06.2021. године, 849 од 27.06.2022. године, 1663/1 од 29.11.2022. године и 1810/1 од 28.12.2022. године
10	Предшколска установа „Врачар“ Врачар	Правилник о организацији и систематизацији послова Број 6/56-2 од 30.03.2018. године

Извештај о ревизији правилности пословања Града Београда у делу који се односи на расходе за запослене за 2022. годину, код директних и индиректних корисника буџетских средстава

11	Предшколска установа „Др Сима Милошевић“ Земун,	Правилник о организацији и систематизацији послова Број 11997 од 25.12.2019. године
12	Предшколска установа „Звездара“ Звездара,	Правилник о организацији и систематизацији послова Број 6787 од 16.07.2018. године и 7634 од 04.11.2022. године
13	Предшколска установа „Раковица“ Раковица,	Правилник о организацији и систематизацији послова Број 937 од 19.03.2018. године, 71 од 16.01.2020. године, 921/2 од 20.05.2021. године, 53 од 19.01.2022. године и 1642 од 10.11.2022. године
14	Предшколска установа „Чика Јова Змај“ Вождовац,	Правилник о организацији и систематизацији послова Број 6140 од 05.11.2018. године, 192 од 15.01.2019. године, 675 од 08.02.2019. године, 1391 од 12.03.2019. године, 914 од 07.02.2020. године, 8741 од 10.12.2020. године, 3042 од 15.04.2021. године, 6984 од 08.09.2021. године, 1842 од 18.03.2022. године и 5966 од 12.09.2022. године
15	Предшколска установа „Савски венац“ Савски венац,	Правилник о организацији и систематизацији послова Број 818 од 23.03.2018. године
16	Предшколска установа „11 април“ Нови Београд,	Правилник о организацији и систематизацији послова Број 1560 од 19.03.2018. године, 7095 од 19.12.2018. године, 884 од 21.02.2019. године, 1785 од 05.04.2019. године, 6953 од 09.12.2019. године, 1017 од 21.02.2020. године, 5503 од 10.12.2020. године, 1574 од 26.08.2021. године, 4631 од 01.12.2021. године, 425 од 26.01.2022. године, 1074 од 17.03.2022. године и 4149 од 02.12.2022. године
17	Предшколска установа „Бошко Буха“ Палилула,	Правилник о организацији и систематизацији послова Број 178/25 од 26.03.2018. године, 47/89 од 03.12.2019. године и 17/104 од 29.12.2021. године

а) Анализа обрачуна плата, додатака, накнада и социјалних доприноси на терет послодавца

Обрачун плата врши се у предшколским установама. У 2022. години предшколске установе су исплатиле плате за 12 месеци, закључно са новембарском платом за 2022. годину.

а.1) Евиденција присуства на раду

Законом о евиденцијама у области рада³⁹ прописани су врсте, садржај и начин вођења евиденција у области рада. Чланом 24 став 1 прописано је да евиденција о зарадама запослених, садржи податке о радном времену и његовом коришћењу. Чланом 45 прописано је да се евиденција у области рада води уношењем података у картотеке, књиге, обрасце, средства за аутоматску обраду података и друга средства за вођење евиденције, а на основу јавних и других исправа.

Ревизијом узорковане документације за месеце март, август и децембар 2022. године утврдили смо да су све предшколске установе, осим Предшколске установе „Наша радост“ Сопот, водиле месечне листе присутности за запослене потписане од стране руководиоца радних јединица.

Одговорно лице Предшколске установе „Наша радост“ Сопот се изјаснило, да „Предшколска установа није попуњавала карнете о радном времену и његовом коришћењу. Запослени који су одлазили на боловање достављали су потврду о привременој спречености за рад, а за раднике на годишњем одмору рачуноводству је достављан списак запослених који су на годишњем одмору“.

У поступку ревизије утврдили смо следећу неправилност:

Предшколска установа „Наша радост“ Сопот није водила дневну евиденцију о

³⁹ „Службени лист СРЈ“ бр. 46/96 и „Службени гласник РС“ бр. 101-2005-др. закон и 36/2009-др. закон

присутности на раду за запослене, која пружа поуздане податке о времену присутности на раду (време доласка и одласка са рада, службено путовање и др.) и која служи за вођење евиденције о платама запослених, што није у складу са чланом 24 став 1 тачка 1) и 45 Закона о евиденцијама у области рада.

Мера предузета у поступку ревизије је описана у Прилогу1 – Интерна контрола и интерна ревизија.

а.2) Коefицијенти и основица за обрачун и исплату плате

Чланом 2 став 1 тачка бб Уредбе о коefицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама⁴⁰ прописани су коefицијенти за обрачун и исплату плата запослених у предшколском васпитању и образовању.

Чланом 3 став 1 Закона о платама у државним органима и јавним службама прописано је да основицу за обрачун и исплату плата утврђује Влада, осим за председника Републике, народне посланике и именована, постављена и запослена лица у службама председника Републике и Народне скупштине Републике Србије.

Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцијама за 2023. и 2024. годину донетим на основу члана 36а Закона о буџетском систему, предвиђено је да се „приликом обрачуна и исплате плата запослених код корисника буџета локалне власти примењују основице према закључцима Владе Републике Србије, до почетка примене одредаба Закона о систему плата запослених у јавном сектору“.

Закључком Владе Републике Србије⁴¹ прописано је да основица за обрачун и исплату плата запослених у предшколској установи почев од плате за јануар 2022. године износи 3.833,36 динара. Градоначелник Града Београда донео је закључак којим се одређује основица за обрачун и исплату плата у предшколским установа у износу од 4.063,63 динара почев од плате за јануар 2022. године, која је већа у односу на основицу прописану Закључком Владе Републике Србије за 6%.

У поступку ревизије испитивали смо да ли су коefицијенти и основица за обрачун и исплату плата утврђени у складу са прописима.

- 1. ПУ „Полетарац“ Барајево**
- 2. ПУ „Наша радост“ Сопот**
- 3. ПУ „Сурчин“ Сурчин**
- 4. ПУ „Чукарица“ Чукарица**
- 5. ПУ „Јелица Обрадовић“ Младеновац**
- 6. ПУ „Перка Вићентијевић“ Обреновац**
- 7. ПУ „Дечји дани“ Стари град**
- 8. ПУ „Чика Јова Змај“ Вождовац**

Ревизијом узорковане документације за обрачун плата запослених у наведеним Предшколским установама утврдили смо да су код запослених лица за обрачун плата примењени коefицијенти утврђени Уговорима о раду и да су исти у складу са прописима.

⁴⁰ „Службени гласник Републике Србије“ број 44/01, 15-02-др. уредба, 30/02, 32/02-испр., 69/02, 78/02, 61/03, 121/03, 130/03, 67/04, 120/04, 5/05, 26/05, 81/05, 105/05, 109/05, 27/06, 32/06, 58/06, 82/06, 106/06, 10/07, 40/07, 60/07, 91/07, 106/07, 7/08, 9/08, 24/08, 26/08, 31/08, 44/08, 54/08, 108/08, 113/08, 79/09, 25/10, 91/10, 20/11, 65/11, 100/11, 11/12, 124/12, 8/13, 4/14, 58/14, 113/17-др. закони, 95/18-др. закони, 86/19-др. закони, 157/20-др. закон, 19/21, 48/21 И 123/21 – др. закони

⁴¹ 05 Број: 121-12405/2021 од 29.12.2021. године

За обрачун и исплату плата примењена је основица за обрачун и исплату плата која је утврђена Закључком Градоначелника Града Београда у износу од износу од 4.063,63 динара почев од плате за јануар 2022. године и која је већа у односу на основицу прописану Закључком Републике Србије за 6%.

На захтев ревизије, финансијске службе предшколских установа урадиле су прерачун плата и социјалних доприноса на терет послодавца применом основице која је утврђена Закључком Владе Републике Србије у нето износу од 3.833,36 динара.

Откривена неправилност:

Предшколске установе чији је оснивач Град Београд су почевши од исплате плата за јануар 2022. године примениле основицу за обрачун и исплату плата у нето износу од 4.063,63 динара уместо прописане основице у нето износу од 3.833,36 динара и на тај начин више исплатиле плате и социјалне доприносе на терет послодавца и то:

- ПУ „Полетарац“ Барајево и износу од 5.443.742 динара,
- ПУ „Наша радост“ Сопот у износу од 7.118.533 динара,
- ПУ „Сурчин“ Сурчин у износу од 5.754.925 динара,
- ПУ „Чукарица“ Чукарица у износу од 40.883.657 динара,
- ПУ „Јелица Обрадовић“ Младеновац у износу од 9.535.112 динара,
- ПУ „Перка Вићентијевић“ Обреновац у износу од 13.518.476 динара,
- ПУ „Дечји дани“ Стари град у износу од 15.132.773 динара и
- ПУ „Чика Јова Змај“ Вождовац у износу од 32.828.845 динара,

што није у складу са чланом 3 став 1 Закона о платама у државним органима и јавним службама, Закључком Владе Републике Србије и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

9. ПУ „Ракила Котаров – Вука“ Лазаревац

Табела бр. 6: Упоредни преглед коефицијента за обрачун и исплату плата запослених у Предшколској установи ПУ „Ракила Котаров – Вука“ Лазаревац

Ред. број	Функција - назив радног места из акта о систематизацији	Број запослених код којих је утврђен коефицијент у складу са прописом	Примењени коефицијенти за исплату плате из Правилника о систематизацији	Коефицијенти за обрачун и исплату плата по Уредби
1	2	3	4	5
1	Транспортни радник	1	6,3	8,23
2	Сервирка	5	6,79	7,27
3	Спремачица	12	6,79	6,3

Чланом 111 став 1 Закона о раду приписано је да запослени има право на минималну зараду за стандардни учинак и време проведено на раду. Запосленима којима је Уговором о раду утврђен коефицијент 6,3 и 6,79 у 2022. години исплаћена је минимална зарада.

На захтев ревизије, финансијска служба предшколске установе урадила је прерачун плата, додатака и накнада плате и социјалних доприноса на терет послодавца применом основице која је утврђена Закључком Владе Републике Србије у нето износу од 3.833,36 динара.

Поређењем тог прерачуна са обрачунатим и исплаћеним платама, утврђено је да је Предшколска установа „Ракила Котаров – Вука“ Лазаревац у 2022. години за плате, додатке и накнаде плата и социјалне доприносе на терет послодавца исплатила више за 11.061.403 динара у односу на пропис.

Откривена неправилност:

У поступку ревизије утврдили смо:

- да су у Предшколској установи „Ракила Котаров - Вука“ Лазаревац уговором о раду за пет запослених на радном месту „сервирка“, за 12 запослених на радном месту „спремачица“ и једном транспортном раднику утврђени коефицијенти нижи од прописаних, што није у складу са чланом 2 став 1 тачка бб Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама. Плате за ових 18 запослених у 2022. години исплаћене су у складу са законом, јер је запосленима исплаћена минимална зарада, а и применом прописаних коефицијента обрачуната плата би била испод минималне зараде,

- да је Предшколска установа „Ракила Котаров - Вука“ Лазаревац, почевши од плате за јануар 2022. године, применила основицу за обрачун и исплату плата у нето износу 4.063,63 динара уместо прописане основице у нето износу од 3.833,36 динара и на тај начин више обрачунала и исплатила плате и социјалне доприносе на терет послодавца за износ од најмање 11.061.403 динара, што није у складу са и чланом 3 став 1 Закона о платама у државним органима и јавним службама, Закључком Владе Републике Србије и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

10. ПУ „Лане“ Гроцка

Ревизијом смо утврдили да је за 19 запослених на радном месту „сервирка (помоћни радник)“ утврђен коефицијент 6,3 уместо коефицијента 7,27 колико је прописано Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама за радно место сервирка.

На захтев ревизије, финансијска служба Предшколске установе урадила је прерачун плата, додатака и накнада плате и социјалних доприноса на терет послодавца применом основице која је утврђена Закључком Владе Републике Србије у нето износу од 3.833,36 динара.

Поређењем тог прерачуна са обрачунатим и исплаћеним платама, утврђено је да је Предшколска установа „Лане“ Гроцка у 2022. години за плате, додатке и накнаде плата и социјалне доприносе на терет послодавца исплатила више за 13.159.335 динара у односу на пропис.

Откривена неправилност:

У поступку ревизије утврдили смо да:

- су у Предшколској установи „Лане“ Гроцка уговором о раду за 19 запослених на радном месту „сервирка (помоћни радник)“ утврђени коефицијенти нижи од прописаних, што није у складу са чланом 2 став 1 тачка бб Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама. Плате за ових 19 запослених у 2022. години исплаћене су у складу са законом, јер је запосленима исплаћена минимална зарада, а и применом прописаних коефицијента обрачуната плата би била испод минималне зараде,

- је Предшколска установа „Лане“ Гроцка, почевши од плате за јануар 2022. године, применила основицу за обрачун и исплату плата у нето износу 4.063,63 динара уместо прописане основице у нето износу од 3.833,36 динара и на тај начин више обрачунала и исплатила плате и социјалне доприносе на терет послодавца за износ од најмање 13.159.335 динара, што није у складу са и чланом 3 став 1 Закона о платама у државним органима и јавним службама, Закључком Владе Републике Србије и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

11. ПУ „Бошко Буха“ Палилула

Табела бр. 7: Упоредни преглед коефицијента за обрачун и исплату плата запослених у Предшколској установи ПУ „Бошко Буха“ Палилула 2022. године

Ред. број	Функција - назив радног места из акта о систематизацији	Број запослених код којих је утврђен коефицијент у складу са прописом	Примењени коефицијенти за исплату плате из Правилника о систематизацији	Коефицијенти за обрачун и исплату плата по Уредби
1	2	3	4	5
1	Возач	1	8,72	8,23
2	Помоћни кувар	11	6,3	7,27
3	Сервирка	48	6,3	7,27

Запосленима којима је Уговором о раду утврђен коефицијент 6,3 и 8,72 у 2022. години је исплаћена минимална зарада.

На захтев ревизије, финансијска служба предшколске установе урадила је прерачун плата, додатака и накнада плате и социјалних доприноса на терет послодавца применом основице која је утврђена Закључком Владе Републике Србије у нето износу од 3.833,36 динара.

Поређењем тог прерачуна са обрачунатим и исплаћеним платама, утврђено је да је Предшколска установа „Бошко Буха“ Палилула у 2022. години за плате, додатке и накнаде плата и социјалне доприносе на терет послодавца исплатила више за износ од најмање 38.386.651 динар у односу на пропис.

Откривена неправилност:

У поступку ревизије утврдили смо да:

- су у Предшколској установи „Бошко Буха“ Палилула уговором о раду за 11 запослених на радном месту „помоћни кувар“ и за 48 запослених на радном месту „сервирка“ утврђени коефицијент нижи од прописаног, а једном запосленом на радном месту „возач“ утврђен је коефицијент виши у односу на прописан, што није у складу са чланом 2 став 1 тачка бб Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама. Плате за ових 60 запослених у 2022. години исплаћене су у складу са прописом, јер је запосленима исплаћена минимална зарада, а и применом прописаних коефицијента обрачуната плата би била испод минималне зараде,

- је Предшколска установа „Бошко Буха“ Палилула, почевши од плате за јануар 2022. године, применила основицу за обрачун и исплату плата у нето износу 4.063,63 динара уместо прописане основице у нето износу од 3.833,36 динара и на тај начин више обрачунала и исплатила плате и социјалне доприносе на терет послодавца за износ од најмање 38.386.651 динар, што није у складу са и чланом 3 став 1 Закона о платама у државним органима и јавним службама, Закључком Владе Републике Србије и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

12. ПУ „Др Сима Милошевић“ Земун

Табела бр. 8: Упоредни преглед коефицијента за обрачун и исплату плата запослених у Предшколској установи ПУ „Др Сима Милошевић“ Земун у 2022. години

Ред. број	Функција - назив радног места из акта о систематизацији	Број запослених код којих је утврђен коефицијент у складу са прописом	Примењени коефицијенти за исплату плате из Правилника о систематизацији	Коефицијенти за обрачун и исплату плата по Уредби
1	2	3	4	5
1	Техничар одржавања одеће - вешерка	1	6,83	6,3
2	Помоћни радник у кухињи – помоћни кувар	5	6,3	7,27
3	Сервирка	31	6,3	7,27

Запосленима којима је Уговором о раду утврђен коефицијент 6,3 и 6,83 у 2022. години (37 запослених) је обрачуната и исплаћена минимална зарада утврђена у складу са законом.

На захтев ревизије, финансијска служба предшколске установе урадила је прерачун плата, додатака и накнада плате и социјалних доприноса на терет послодавца применом основице која је утврђена Закључком Владе Републике Србије у нето износу од 3.833,36 динара.

Поређењем тог прерачуна са обрачунатим и исплаћеним платама, утврђено је да је Предшколска установа „Др Сима Милошевић“ Земун у 2022. години за плате, додатке и накнаде плата и социјалне доприносе на терет послодавца исплатила више за 33.164.282 динара у односу на пропис.

Откривена неправилност:

У поступку ревизије утврдили смо да:

- су у Предшколској установи „Др Сима Милошевић“ Земун уговором о раду за 31 запосленог на радном месту „сервирка“, пет запослених на радном месту „помоћни радник у кухињи – помоћни кувар“ утврђени коефицијенти који су нижи, а за једног запосленог на радном месту „техничар одржавања одеће – вешерка“ утврђен је коефицијент виши од прописаног, што није у складу са чланом 2 став 1 тачка бб Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама. Плате за ових 37 запослених у 2022. години исплаћене су у складу са законом, јер је запосленима исплаћена минимална зарада, а и применом прописаних коефицијента обрачуната плата би била испод минималне зараде.

- је Предшколска установа „Др Сима Милошевић“ Земун, почевши од плате за јануар 2022. године, применила основицу за обрачун и исплату плата у нето износу 4.063,63 динара уместо прописане основице у нето износу од 3.833,36 динара и на тај начин више обрачунала и исплатила плате и социјалне доприносе на терет послодавца за износ од најмање 33.164.282 динара, што није у складу са и чланом 3 став 1 Закона о платама у државним органима и јавним службама, Закључком Владе Републике Србије и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

13. ПУ „Савски венац“ Савски венац

Табела бр. 9: Упоредни преглед коефицијента за обрачун и исплату плата запослених у Предшколској установи ПУ „Савски венац“ Савски венац у 2022. години

Ред. број	Функција - назив радног места из акта о систематизацији	Број запослених код којих је утврђен коефицијент у складу са прописом	Примењени коефицијенти за исплату плате из Правилника о систематизацији	Коефицијенти за обрачун и исплату плата по Уредби
1	2	3	4	5
1	Васпитач	1	17,32	14,88
2	Координатор техничке службе	1	9,33	9,06
3	Сервирка	17	6,3	7,27

Запосленом на радном месту „Координатор техничке службе – Мајстор“ Уговором од раду од 21.07.2015. године утврђен је коефицијент 11,02, а Анексом уговора од 01.12.2022. године утврђен је коефицијент 9,33. Уредбом је прописан коефицијент за мајстора са IV степеном стручне спреме 9,06. Запосленима на радном месту „сервирка“ је утврђен коефицијент 6,3 и у 2022. години је обрачуната и исплаћена минимална зарада, у складу са законом.

На захтев ревизије, финансијска служба предшколске установе урадила је прерачун плата, додатака и накнада плате и социјалних доприноса на терет послодавца применом

основице која је утврђена Закључком Владе Републике Србије у нето износу од 3.833,36 динара и коефицијената прописаних чланом 2 став 1 тачка бб Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

Поређењем тог прерачуна са обрачунатим и исплаћеним платама, утврђено је да је Предшколска установа „Савски Венац“ Савски венац у 2022. години за плате, додатке и накнаде плата и социјалне доприносе на терет послодавца исплатила више за 14.063.365 динара у односу на прописе.

Откривена неправилност:

У поступку ревизије утврдили смо да:

- су у Предшколској установи „Савски венац“ Савски венац уговором о раду за 17 запослених на радном месту „сервирка“ утврђени коефицијенти нижи од прописаних, а за једног запосленог на радном месту „васпитач“ и једног запосленог на радном месту „координатор техничке службе“ утврђени су коефицијенти виши у односу прописане, што није у складу са чланом 2 став 1 тачка бб Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама. Плате за 17 запослених на радном месту „сервирка“ у 2022. години исплаћене су у складу са законом, јер је запосленима исплаћена минимална зарада, а и применом прописаних коефицијента обрачуната плата била испод минималне зараде.

- је Предшколска установа „Савски венац“ Савски венац, почевши од плате за јануар 2022. године, применила основицу за обрачун и исплату плата у нето износу 4.063,63 динара уместо прописане основице у нето износу од 3.833,36 динара и на тај начин више обрачунала и исплатила плате и социјалне доприносе на терет послодавца за износ од најмање 14.063.365 динара, што није у складу са и чланом 3 став 1 Закона о платама у државним органима и јавним службама, Закључком Владе Републике Србије и чланом 5б став 4 Закона о буџетском систему.

14. ПУ „Раковица“ Раковица

Табела бр. 10: Упоредни преглед коефицијента за обрачун и исплату плата запослених у Предшколској установи ПУ „Раковица“ Раковица 2022. години

РБ	Функција - назив радног места из акта о систематизацији	Број запослених код којих је утврђен коефицијент у складу са прописом	Примењени коефицијенти за исплату плате из Правилника о систематизацији	Коефицијенти за обрачун и исплату плата по Уредби
1	2	3	4	5
1	Сарадник за унапређивање превентивне здравствене заштите	2	14,88	13,73
2	Сарадник за исхрану - нутрициониста	2	14,88	13,73
3	Возач возила Ц категорије	2	8,72	8,23
4	Домар/мајстор одржавања	2	8,72	8,23

Запосленима на радном месту „возач Ц категорије“ и „домар/мајстор одржавања“ којима је утврђен коефицијент 8,72 у 2022. години је обрачуната и исплаћена минимална зарада, у складу са законом.

На захтев ревизије, финансијска служба предшколске установе урадила је прерачун плата, додатака и накнада плате и социјалних доприноса на терет послодавца применом основице која је утврђена Закључком Владе Републике Србије у нето износу од 3.833,36 динара и коефицијената прописаних чланом 2 став 1 тачка бб Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

Поређењем тог прерачуна са обрачунатим и исплаћеним платама, утврђено је да је Предшколска установа „Раковица“ Раковица у 2022. години за плате, додатке и накнаде

плата и социјалне доприносе на терет послодавца исплатила више за 31.868.127 динара у односу на прописе.

Откривена неправилност:

У поступку ревизије утврдили смо да:

- су у Предшколској установи „Раковица“ Раковица уговором о раду за два запослена на радном месту „сарадник за унапређење превентивно здравствене заштите“, два запослена на радном месту „нутрициониста“, два запослена на радном месту „возач Ц категорије“ и два запослена на радном месту „домар/мајстор одржавања“ утврђени коефицијенти који су виши у односу на прописане, што није у складу са чланом 2 став 1 тачка бб Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама. Плате за четири запослена (на радним местима „возач Ц категорије“ и „домар/мајстор одржавања“) у 2022. години исплаћене су у складу са законом, јер је запосленима исплаћена минимална зарада, а и применом прописаних коефицијента обрачуната плата би била испод минималне зараде.

- је Предшколска установа „Раковица“ Раковица применила основицу за обрачун и исплату плата (почевши од јануара 2022. године) у нето износу 4.063,63 динара уместо прописане основице у нето износу од 3.833,36 динара, што није у складу са и чланом 3 став 1 Закона о платама у државним органима и јавним службама, Закључком Владе Републике Србије и чланом 5б став 4 Закона о буџетском систему.

Због примене коефицијената и основице за обрачун и исплату плата који нису у складу са прописом, Предшколска установа „Раковица“ Раковица је у 2022. години више обрачунала и исплатила плате и социјалне доприносе на терет послодавца за износ од најмање 31.868.127 динара.

15. ПУ „Врачар“ Врачар

Табела бр. 11: Упоредни преглед коефицијента за обрачун и исплату плата запослених у Предшколској установи „Врачар“ Врачар у 2022. години

Ред. број	Функција - назив радног места из акта о систематизацији	Број запослених код којих је утврђен коефицијент у складу са прописом	Примењени коефицијенти за исплату плате из Правилника о систематизацији	Коефицијенти за обрачун и исплату плата по Уредби
1	2	3	4	5
1	Васпитач (са VI степеном стручне спреме)	27	17,32	14,88
2	Сарадник за унапређење превентивне здравствене заштите (са VI степеном стручне спреме)	1	14,88	13,73
3	Вешерка	1	7,27	6,3
4	Сервирка	3	6,3	7,27

Запосленима којима је Уговором о раду утврђен коефицијент 6,3 и 7,27 у 2022. години обрачуната и исплаћена је минимална зарада утврђена у складу са законом.

На захтев ревизије, финансијска служба предшколске установе урадила је прерачун плата, додатака и накнада плате и социјалних доприноса на терет послодавца применом основице која је утврђена Закључком Владе Републике Србије у нето износу од 3.833,36 динара и коефицијената прописаних чланом 2 став 1 тачка бб Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

Поређењем тог прерачуна са обрачунатим и исплаћеним платама, утврђено је да је Предшколска установа „Врачар“ Врачар у 2022. години за плате, додатке и накнаде плата и социјалне доприносе на терет послодавца исплатила више за 21.391.536 динара у односу на прописе.

Откривена неправилност:

У поступку ревизије утврдили смо да:

- су у Предшколској установи „Врачар“ Врачар уговором о раду за 27 запослених на радном месту „васпитач“, једног запосленог на радном месту „сарадник за унапређење превентивне здравствене заштите“ и једног запосленог на радном месту „вешерка“ утврђени коефицијенти виши у односу на прописане, а за три запослене на радном месту „сервирка“ утврђен је нижи коефицијент у односу на прописан, што није у складу са чланом 2 став 1 тачка 6б Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама. Плате за три запослена на радном месту „сервирка“ у 2022. години исплаћене су у складу са законом, јер је запосленима исплаћена минимална зарада, а и применом прописаних коефицијента обрачуната плата би била испод минималне зараде.

- је Предшколска установа „Врачар“ Врачар применила основицу за обрачун и исплату плата (почевши од јануара 2022. године) у нето износу 4.063,63 динара уместо прописане основице у нето износу од 3.833,36 динара, што није у складу са и чланом 3 став 1 Закона о платама у државним органима и јавним службама, Закључком Владе Републике Србије и чланом 5б став 4 Закона о буџетском систему.

Због примене коефицијената и основице за обрачун и исплату плата који нису у складу са прописом, Предшколска установа „Врачар“ Врачар је у 2022. години више обрачунала и исплатила плате и социјалне доприносе на терет послодавца за износ од најмање 21.391.536 динара.

Предузета мера у поступку ревизије број 5:

Предшколска установа „Врачар“ Врачар је у 2023. години Анексом уговора за две сервирке утврдила прописан коефицијент 7,27 и за три васпитачице са VI степеном стручне спреме утврдила прописан коефицијент 14,88. На тај начин је ПУ „Врачар“ започела са исправљањем утврђених неправилности везаних за утврђивање коефицијената запосленима.

Чланом 171 став 1 тачка 5) закона о раду прописано је да послодавац може запосленом да понуди измену уговорених услова рада (анекс уговора) ради промене елемената за утврђивање основне зараде, радног учинка, накнаде зараде, увећане зараде и других примања запосленог који су садржани у уговору о раду.

У поступку ревизије прегледом документације утврдили смо следеће:

Предшколска установа „Врачар“ Врачар је у 2022. години за 39 запослених (радна места „сервирка“ и „спремачица“) у обрачуну плата примењивала коефицијенте који су усклађени са чланом 3а Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, а да нису измењени (анексирани) уговори о раду у делу који садржи податак о коефицијенту за обрачун и исплату плата, што није у складу са 171 став 1 тачка 5 Закона о раду

16. ПУ „Звездара“ Звездара

Табела бр. 12: Упоредни преглед коефицијента за обрачун и исплату плата запослених у Предшколској установи „Звездара“ Звездара у 2022. години

Ред. број	Функција - назив радног места из акта о систематизацији	Број запослених код којих је утврђен коефицијент у складу са прописом	Примењени коефицијенти за исплату плате из Правилника о систематизацији	Коефицијенти за обрачун и исплату плата по Уредби
1	2	3	4	5
1	Стручни сарадник психолог	1	14,88	17,32
2	Стручни сарадник педагог за ликовно/музичко/физичко васпитање	1	14,88	17,32
3	Помоћни кувар	4	6,3	7,27

Запосленима на радном месту „помоћни кувар“ којима је утврђен коефицијент 6,3 у 2022. години је обрачуната и исплаћена минимална зарада, у складу са законом.

Чланом 3а* став 4а Уредбе о коефицијентима плата запослених у јавним службама прописано је да се коефицијенти увећавају за послове руковођења директору установе за 20%. Закључком Градоначелника Града Београда број 5-2792/12-Г од 01.06.2012. године прописано је да се плате директора у предшколским установама Града Београда утврђују на основу следећих критеријума: по основу коефицијента према степену стручне спреме за запослене у основном образовању, увећаног за послове руковођења по Уредби о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама и по основу обима основне делатности коефицијент према степену стручне спреме се увећава до 40 васпитних група – за 6%; од 41 до 70 васпитних група – за 8%; од 71 до 100 васпитних група – за 10%; од 101 до 130 васпитних група – за 12%; од 131 до 160 васпитних група – за 14% и преко 161 васпитних група – за 15%.

Ревизијом документације утврдили смо да је Предшколска установа „Звездара“ Звездара директору установе увећала коефицијент за 15% на основу Закључка Градоначелника Града Београда.

На захтев ревизије, финансијска служба предшколске установе урадила је прерачун плата, додатака и накнада плате и социјалних доприноса на терет послодавца применом основице која је утврђена Закључком Владе Републике Србије у нето износу од 3.833,36 динара, коефицијената прописаних чланом 2 став 1 тачка бб Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама и увећања коефицијента за послове руковођења директору прописаног чланом 3а* став 4а Уредбе о коефицијентима плата запослених у јавним службама. Поређењем тог прерачуна са обрачунатим и исплаћеним платама, утврђено је да је Предшколска установа „Звездара“ Звездара у 2022. години за плате, додатке и накнаде плата и социјалне доприносе на терет послодавца исплатила више за 38.577.262 динара у односу на прописе.

Откривена неправилност:

У поступку ревизије утврдили смо да:

- је директору Предшколске установе „Звездара“ Звездара увећан коефицијент за 15% више у односу на прописано увећање коефицијента, што није у складу са чланом 3а* став 4а Уредбе о коефицијентима плата запослених у јавним службама.

- су у Предшколској установи „Звездара“ Звездара уговором о раду за четири запослена на радном месту „помоћни кувар“, једног запосленог на радном месту „стручни сарадник педагог за ликовно/музичко/физичко васпитање“ и једног запосленог на радном месту „стручни сарадник психолог“ утврђени коефицијенти који су нижи од прописаних, што није у складу са чланом 2 став 1 тачка бб Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама. Плате за четири запослена на радном месту „помоћни кувар“ у 2022. години исплаћене су у складу са законом, јер је запосленима исплаћена минимална зарада, а и применом прописаних коефицијента обрачуната плата била испод минималне зараде.

- је Предшколска установа „Звездара“ Звездара применила основицу за обрачун и исплату плата (почевши од јануара 2022. године) у нето износу 4.063,63 динара уместо прописане основице у нето износу од 3.833,36 динара, што није у складу са и чланом 3 став 1 Закона о платама у државним органима и јавним службама, Закључком Владе Републике Србије и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

Због примене коефицијената и основице за обрачун и исплату плата који нису у складу са прописом, Предшколска установа „Звездара“ Звездара је у 2022. години више обрачунала и исплатила плате и социјалне доприносе на терет послодавца за износ од најмање 38.577.262 динара.

17. ПУ „11 април“ Нови Београд

Табела бр. 13: Упоредни преглед коефицијента за обрачун и исплату плата запослених у Предшколској установи „11 април“ Нови Београд у 2022. години

Ред. број	Функција - назив радног места из акта о систематизацији	Број запослених код којих је утврђен коефицијент у складу са прописом	Примењени коефицијенти за исплату плате из Правилника о систематизацији	Коефицијенти за обрачун и исплату плата по Уредби
1	2	3	4	5
1	Возач	1	10,68	9,06
2	Курир	1	6,3	6,83
3	Сервирка	66	6,3	7,27

Запосленима којима је Уговором о раду утврђен коефицијент 6,3 у 2022. години (66 запослених на радном месту „сервирка“ и један запослени на радном месту „курир“) је обрачуната и исплаћена минимална зарада, у складу са законом. Запосленима са утврђеним коефицијентом 9,06 минимална зарада је исплаћивана у марту и августу 2022. године.

Чланом 3а* став 4а Уредбе о коефицијентима плата запослених у јавним службама прописано је да се коефицијенти увећавају за послове руковођења директору установе за 20%.

Закључком Градоначелника Града Београда број 5-2792/12-Г од 01.06.2012. године прописано је да се плате директора у предшколским установама Града Београда утврђују на основу следећих критеријума: по основу коефицијента према степену стручне спреме за запослене у основном образовању, увећаног за послове руковођења по Уредби о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама и по основу обима основне делатности коефицијент према степену стручне спреме се увећава до 40 васпитних група – за 6%; од 41 до 70 васпитних група – за 8%; од 71 до 100 васпитних група – за 10%; од 101 до 130 васпитних група – за 12%; од 131 до 160 васпитних група – за 14% и преко 161 васпитних група – за 15%.

Ревизијом узорковане документације утврдили смо да је Предшколска установа „11 април“ Нови Београд директору установе увећала коефицијент за још 15% на основу Закључка Градоначелника Града Београда.

На захтев ревизије, финансијска служба предшколске установе урадила је прерачун плата, додатака и накнада плате и социјалних доприноса на терет послодавца применом основице која је утврђена Закључком Владе Републике Србије у нето износу од 3.833,36 динара, коефицијената прописаних чланом 2 став 1 тачка бб Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама и увећања коефицијента за послове руковођења директору прописаног чланом 3а* став 4а Уредбе о коефицијентима плата запослених у јавним службама.

Поређењем тог прерачуна са обрачунатим и исплаћеним платама, утврђено је да је Предшколска установа „11 април“ Нови Београд у 2022. години за плате, додатке и накнаде плата и социјалне доприносе на терет послодавца исплатила више за 49.736.462 динара у односу на прописе.

Откривена неправилност:

У поступку ревизије утврдили смо да:

- је директору Предшколске установе „11 април“ Нови Београд увећан коефицијент за 15% више у односу на прописано увећање коефицијента, што није у складу са чланом 3а* став 4а Уредбе о коефицијентима плата запослених у јавним службама.
- су у Предшколској установи „11 април“ Нови Београд уговором о раду за 66 запослених

на радном месту „сервирка“ и једног запосленог на радном месту „курир“ утврђени коефицијенти нижи у односу на прописане, а за једног запосленог на радном месту „возач“ виши у односу на прописан, што није у складу са 2 став 1 тачка бб Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама. Плате за 67 запослених (на радном месту „курир“ и „сервирка“) у 2022. години исплаћене су у складу са законом, јер је запосленима исплаћена минимална зарада, а и применом прописаних коефицијента обрачуната плата би била испод минималне зараде.

- је Предшколска установа „11 април“ Нови Београд применила основицу за обрачун и исплату плата (почевши од јануара 2022. године) у нето износу 4.063,63 динара уместо прописане основице у нето износу од 3.833,36 динара, што није у складу са и чланом 3 став 1 Закона о платама у државним органима и јавним службама, Закључком Владе Републике Србије и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

Због примене коефицијената и основице за обрачун и исплату плата који нису у складу са прописом, Предшколска установа „11 април“ Нови Београд је у 2022. години више обрачунала и исплатила плате и социјалне доприносе на терет послодавца за износ од најмање 49.736.462 динара.

Препорука број 5:

Препоручујемо:

- одговорним лицима предшколских установа „Полетарац“ Барајево, „Наша радост“ Сопот, „Сурчин“ Сурчин, „Чукарица“ Чукарица, „Јелица Обрадовић“ Младеновац, „Перка Вићентијевић“ Обреновац, „Дечји дани“ Стари град и „Чика Јова Змај“ Вождовац да примењују основицу за обрачун и исплату плата у складу са прописаном основицом и

- одговорним лицима предшколских установа „Ракила Котаров - Вука“ Лазаревац, „Лане“ Гроцка, „Бошко Буха“ Палилула, „Др Сима Милошевић“ Земун, „Савски венац“ Савски венац, „Раковица“ Раковица, „Звездара“ Звездара, „11 април“ Нови Београд и „Врачар“ Врачар да запосленима утврде коефицијенте и да примењују основицу за обрачун и исплату плата у складу са прописима.

а.3) Додаци на плату – минули рад

Чланом 5 став 1 тачка 1) Закона о платама у државним органима и јавним службама прописано је да додатак на плату припада за време проведено у радном односу (минули рад) - у висини од 0,4 % од основице, за сваку пуну годину рада остварену у радном односу код послодавца.

Чланом 37 став 1 тачка 1) Посебног колективног уговора за запослене у установама предшколског васпитања и образовања чији је оснивач Република Србије, Аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе прописано је да запослени има право на додатак на плату у складу са законом и то за време проведено у радном односу (минули рад) у висини 0,4% од основице, за сваку пуну годину рада остварену у радном односу код послодавца.

Чланом 69 став 1 тачка 1) Посебног колективног уговора за предшколске установе чији је оснивач Град Београд⁴² прописано је да запослени у предшколској установи има право на додатак на плату и то за минули рад у висини од 0,4% од основице, за сваку пуну годину рада остварену у радном односу код послодавца у јавном сектору.

Ревизијом узорковане документације утврдили смо да су Предшколске установе Града Београда обрачунале и исплатиле минули рад у складу са прописом – у висини од 0,4% од основице.

⁴² „Службени гласник Републике Србије“ број 41/19 и 93/20

Додатак за рад ноћу

Чланом 5 став 1 тачка 5) Закона о платама у државним органима и јавним службама прописано је да се додатак на плату за рад ноћу, ако такав рад није вреднован при утврђивању коефицијента, обрачунава и исплаћује у висини утврђеној прописима о раду. Законом о раду у члану 108 став 4 тачка 3) уређено је да запослени има право на увећану зараду у висини утврђеној општим актом и уговором о раду за рад ноћу, најмање 26% од основице. Посебним колективним уговором за запослене у установама предшколског васпитања и образовања чији је оснивач Република Србије, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе, чланом 37 став 1 тачка 3) прописано је да запослени има право на додатак на плату у складу са законом и то за рад ноћу, ако такав рад није вреднован при утврђивању коефицијента - 26% од основице. Чланом 69 став 1 тачка 5) Посебног колективног уговора за предшколске установе чији је оснивач Град Београд⁴³ прописано је да запослени у предшколској установи има право на додатак на плату и то за рад ноћу (између 22 и 6 часова наредног дана) – 26% од основице, ако такав рад није вреднован при утврђивању основне плате.

Ревизијом обрачуна плата накнада и додатака, утврдили смо да су Предшколска установа „Перка Вићентијевић“ Обреновац, „Палилула“ Палилула и „Савски венац“ Савски венац, додатак за рад ноћу обрачунале и исплатиле у висини 26% од основице, у складу са прописима.

а.4) Накнада плате за одсуство због болести

Чланом 114 став 1 Закона о раду⁴⁴ прописано је да запослени има право на накнаду зараде у висини просечне зараде у претходних 12 месеци, у складу са општим актом и уговором о раду, за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивање на позив државног органа.

Чланом 115 Закона о раду прописано је да запослени има право на накнаду зараде за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана, и то: (а) најмање у висини 65% просечне зараде у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад, с тим да не може бити нижа од минималне зараде утврђене у складу са овим законом, ако је спреченост за рад проузрокована болешћу или повредом ван рада, ако законом није друкчије одређено и (б) у висини 100% просечне зараде у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад, с тим да не може бити нижа од минималне зараде утврђене у складу са овим законом, ако је спреченост за рад проузрокована повредом на раду или професионалном болешћу, ако законом није друкчије одређено.

Чланом 38 став 1 тачка 1 Посебног колективног уговора за запослене у установама предшколског васпитања и образовања чији је оснивач Република Србије, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе прописано је да запослени има право на накнаду плате у висини просечне плате у претходних 12 месеци у случају коришћења годишње одмора. Чланом 39 став 1 тачка 2 прописано је да запослени има право на накнаду плате за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана у висини 65% плате у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад.

Посебним колективним уговором за предшколске установе чији је оснивач Град Београд чланом 71 став 1 прописано је да запослени у предшколској установи има право на

⁴³ „Службени гласник Републике Србије“ број 41/19 и 93/20

⁴⁴ „Службени гласник Републике Србије“, број 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014, 13/2017 – одлука УС, 113/2017 – аутентично тумачење

накнаду плате у висини просечне плате у претходних 12 месеци, за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа, у складу са законом. Чланом 72 став 1 прописано је да запослени у предшколској установи има право на накнаду плате за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана, и то: у висини од 65% просечне плате у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад, која не може бити нижа од минималне зараде утврђене законом и у висини 100% просечне плате у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад, ако је она проузрокована повредом на раду, професионалном болешћу, запосленој трудници за време привремене спречености за рад због болести или компликација у вези са трудноћом, због добровољног давања органа, ћелија и ткива, у случају тешког оштећења здравственог стања детета до навршених 18 година живота због тешког оштећења мозданих структура, малигне болести, или другог тешког погоршања здравственог стања детета.

Ревизијом узорковане документације утврдили смо да су Предшколске установе Града Београда током 2022. године вршиле обрачун и исплату накнада плате за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадни дан, за коришћење годишњег одмора и плаћеног одсуства у висини просечне плате у претходних 12 месеци запосленог лица. Обрачун и исплата боловања до 30 дана вршена је у висини од 65% и 100% просечне плате у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад.

Прековремени рад

Чланом 108 став 1 тачка 3) Закона о раду прописано је да запослени има право на увећану зарату у висини утврђеној општим актом и уговором о раду и то за прековремени рад – најмање 26% од основице. Чланом 37 став 1 тачка 4) посебног колективног уговора за запослене у установама предшколског васпитања и образовања чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе прописано је да запослени има право на додатак на плату у складу са законом за прековремени рад – 26% од основице. Чланом 69 став 1 тачка 2) Посебног колективног уговора за предшколске установе чији је оснивач Град Београд прописано је да запослени у предшколској установи има право на додатак на плату за дежурство и друге случајеве рада дуже од пуног радног времена одређене прописима (прековремени рад) – 26% од основице.

Прековремени рад у 2022. години оствариле су и исказале следеће Предшколске установе: „Чика Јова Змај“ Вождовац 184 сата, „Сурчин“ Сурчин“ 704 сата, „Ракила Котаров Вука“ Лазаревац 143 сата и „Раковица“ Раковица 736 сати.

Ревизијом узорковане документације утврдили смо да су запослени у Предшколским установама прековремени рад обављале на основу Решења директора у ком је наведен период обављања прековременог рада и разлог због ког је потребан прековремени рад. Након обављеног прековременог рада запослено лице подносило је месечни писмени извештај, са табеларним прегледом по данима и броју сати о обављеном прековременом раду. Обрачун и исплата прековременог рада вршена је у висини од 26% од основице у складу са прописима.

а.5) Социјални доприноси на терет послодавца

У поступку ревизије утврдили смо да су Предшколске установе Града Београда у обрачуну плата примениле прописане стопе пореза и социјалних доприноса на терет физичког лица и на терет послодавца.

1. Установа „Центар дечијих летовалишта и опоравилишта“

Укупно планирани и извршени расходи за плате, додатке и накнаде запослених и доприносе на терет послодавца у Установи „Центар дечијих летовалишта и опоравилишта“ за 2022. годину су износили 227.470.783 динара, а извршени су износу од 227.114.790 динара.

Чланом 45 Закона о друштвеној бризи о деци⁴⁵ уређено је оснивање установа за децу-дечијих одмаралишта од стране општина у којима се остварују права на одмор и рекреацију деце до 15 година старости. Чланом 48 истог закона прописано је да се на оснивање, управљање, руковођење, положај запослених у установи за децу, надзор над законитошћу рада као и на укидање, примењују одредбе закона којима се уређује систем јавних служби.

Скупштина Града Београда донела је Одлуку о промени оснивачког акта Центра дечијих летовалишта и опоравилишта града Београда⁴⁶ којом се мења оснивачки акт - Решење о оснивању Центра дечијих летовалишта и опоравилишта града Београда⁴⁷. Чланом 1 ове Одлуке уређено је да је оснивач установе град Београд и да је делатност установе од посебног друштвеног интереса и значаја. Оснива се ради заједничког и активног одмора, рекреације, здравствене заштите, исхране и васпитно-образовног рада деце и омладине, опоравка и климатског лечења.

Чланом 11 Статута „Центра дечијих летовалишта и опоравилишта града Београда“⁴⁸ наводи се да је претежна делатност установе делатност дневне бриге о деци-8891, а да су остале делатности: 7911-делатност путничке агенције, 5520-одмаралишта и слични објекти за краћи боравак, 5590-остали смештај.

Чланом 15 Статута уређено је да се установа организује као јединствена Установа са:

1. Радном јединицом у Београду- Дирекција
2. Огранком правног лица „Туристичка јединица ЦДЛ“ и
3. пословним јединицама у свом саставу.

Према изјашњењу одговорног лица Огранак правног лица “Туристичка агенција центар дечијих летовалишта”, нема својство правног лица већ све послове у оквиру своје делатности обавља у име и за рачун центра. Центар је лиценцирана чланица националне туристичке организације “Yuta”, поседује лиценцу за организовање туристичких путовања.

Чланом 62 Правилника о раду „Центра дечијих летовалишта и опоравилишта Града Београда“ уређено је да запослени има право на одговарајућу зараду која се утврђује у складу са законом, општим актом и уговором о раду. Чланом 63 овог правилника цена рада који запослени обавља на пословима на којима је распоређен утврђује се множењем цене рада за најједноставнији рад и бодова за посао који обавља. Цена рада исказује се путем вредности бруто бода која се утврђује одлуком директора у бруто износу, а број бодова утврђен је чланом 67 овог правилника, за свако радно место. Цена рада не може бити нижа од минималне зараде утврђене у складу са законом. Чланом 82 Правилника утврђена су правана на накнаду трошкова за исхрану у току рада и регрес. Посебним решењем за 2022. годину утврђена је висина накнаде трошкова за исхрану 10% од просечне зараде у привреди Републике Србије. Посебним решењем директора накнада

⁴⁵ „Службени гласник Републике Србије“, број 49/92....18/10

⁴⁶ „Службени лист града Београда“, бр. 10/2011, 23/2013 и 11/2015

⁴⁷ бр. 528/56 од 23. фебруара 1956. године

⁴⁸ Број 1016 од 11.04.2011. године, број 4567 од 07.12.2017. године, 8346 од 20.11.2020. године и 742 од 11.02.2022. године

за регрес за коришћење годишњег одмора утврђена је у нето износу од 48.000 динара годишње, односно 4.000 динара на месечном нивоу.

Одлуком о вредности бода број 6443 од 16.12.2021. година, утврђена је вредност бода у бруто износу 1.340,51 динара, која се примењивала од обрачуна зарада за месец јануар месец 2021. године.

а) Интерна акта - Приликом обрачуна и исплате плата Установа „Центар дечијих летовалишта и опоравилишта града Београда“ примењивала је следећа акта: Статут Центра дечијих летовалишта и опоравилишта Града Београда, Правилник о раду Центра дечијих летовалишта и опоравилишта града Београда⁴⁹ и Правилник о систематизацији радних места Центра дечијих летовалишта и опоравилишта града Београда⁵⁰ и измене овог правилника.

б) Анализа обрачуна плата, додатака, накнада и социјалних доприноси на терет послодавца

Обрачун плата врши се у радној јединици у Београду – Дирекција. У 2022. години предшколске установе су исплатиле плате за 12 месеци, закључно са децембарском платом за 2022. годину.

б.1) Евиденција присуства на раду Увидом у презентовану документацију, утврђено је да су месечне листе присутности за запослене потписани од стране одговорних лица.

б.2) Коефицијенти и основица за обрачун и исплату плата

Чланом 3 став 1 Закона о платама у државним органима и јавним службама прописано је да основицу за обрачун и исплату плата утврђује Влада, осим за председника Републике, народне посланике и именована, постављена и запослена лица у службама председника Републике и Народне скупштине Републике Србије.

Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцијама за 2023. и 2024. годину донетим на основу члана 36а Закона о буџетском систему, предвиђено је да се „приликом обрачуна и исплате плата запослених код корисника буџета локалне власти примењују основице према закључцима Владе Републике Србије, до почетка примене одредаба Закона о систему плата запослених у јавном сектору“.

Закључком Владе Републике Србије⁵¹ прописано је да основица за обрачун и исплату плата запослених у предшколској установи почев од плате за јануар 2022. године износи 3.833,36 динара, а за остале јавне службе чији је оснивач локална власт 3.228,44 динара. У поступку ревизије утврдили смо да је Установа „Центар дечијих летовалишта и опоравилишта“ при обрачуна и исплати плата користила вредност бода утврђен Одлуком директора Установе уместо основице за обрачун и исплату плата прописану Закључком Владе Републике Србије. Плата запосленима утврђена је множењем овако утврђене вредности бода са бројем бодова који изражава сложеност послова, одговорност у раду, услове рада и стручну спрему, за свако радно место.

Запосленима је у току 2022. године исплаћен регрес за годишњи одмор у износу од 48.000 динара по запосленом годишње. Запосленима је исплаћивана и накнада трошкова за исхрану у току рада утврђена Решењем директора у висини 10% од просечне зараде у привреди Републике Србије.

⁴⁹ Број 49 од 08.01.2015, број 674 од 29.02.2016. године, 897 од 09.03.2017. године, 1100 од 24.03.2017. године, 1398 од 13.04.2017. године, 1634 од 09.05.2017. године, 2003 од 05.06.2017. године, 2289 од 20.06.2017. године, 1455 од 17.04.2018. године, 91 од 08.01.2019. године, 650 од 23.01.2019. године, 3739 од 06.04.2020. године, 987 од 01.03.2021. године, 3517/1 од 13.07.2017. године, 421/3 од 26.07.2022. године, 5673/1 од 07.10.2022. године, 6696/1 од 28.11.2022. године и 6774 од 30.11.2022. године

⁵⁰ Број 1947 од 07.06.2012. године

⁵¹ 05 Број: 121-12405/2021 од 29.12.2021. године

Откривена неправилност:

У поступку ревизије утврдили смо:

- да је индиректни буџетски корисник Установа „Центар дечијих летовалишта и опоравилишта“ у 2022. години плату запосленима утврђивао множењем цене рада за најједноставнији рад (путем вредности бруто бода која се утврђује одлуком директора) и бодова за обављање послова за сваку радно место који су утврђени чланом 67 Правилника о раду, што није у складу са чланом 2 став 1 и 3 Закона о платама у државним органима и јавним службама којим је уређено да се плата запослених утврђује на основу основице за обрачун плата, коефицијента, додатка на плату и обавеза које запослени плаћа по основу пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање из плате, у складу са законом.

- да је Установа „Центар дечијих летовалишта и опоравилишта“ у 2022. години исплатила запосленима регрес за годишњи одмор у износу од 48.000 динара по запосленом годишње и накнаду за трошкове исхране у висини 10% од просечне зараде у привреди Републике Србије што није у складу са чланом 4 Закона о платама у државним органима и јавним службама којим је прописано да коефицијент изражава сложеност послова, одговорност, услове рада и стручну спрему и да садржи додаток на име накнаде за исхрану у току рада и регреса за коришћење годишњег одмора.

Препорука број 6 :

Препоручујемо одговорним лицима Установе „Центар дечијих летовалишта и опоравилишта“ да плате, додатке, накнаде и остала примања запослених утврђују, обрачунавају и исплаћују у складу са Законом о платама у државним органима и јавним службама.

Б) Установе културе

Основица за обрачун и исплату плате запослених у установама културе утврђена је Закључком Владе Републике Србије за децембар 2021. године у нето износу 3.415,52 динара⁵² и почев од плате за јануар 2022. године у нето износу 3.654,61 динар⁵³.

Чланом 8 став 1 Закона о платама у државним органима и јавним службама⁵⁴ и чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама⁵⁵ прописани су коефицијенти за обрачун и исплату плата запослених у култури.

Чланом 5 став 1 тачка 1 Закона о платама у државним органима и јавним службама прописано је да додаток на плату припада за време проведено у радном односу (минули рад) - у висини од 0,4 % од основице, за сваку пуну годину рада остварену у радном односу код послодавца.

Посебним колективним уговором за установе културе чији је оснивач Град Београд⁵⁶, чланом 71 став 1 алинеја 1 прописано је да запосленом припада додаток на плату за време проведено у радном односу (минули рад) – у висини 0,4% од основице, за сваку пуну

⁵² Закључак Владе РС 05. број 121-10895/2020 од 24.12.2020. године

⁵³ Закључак Владе РС 05. број 121-12405/2021 од 24.12.2021. године

⁵⁴ „Службени гласник Републике Србије“ број 34/01. 62/06 – др. закони, 63/06 – испр. др. закона, 116/08 – др. закони, 92/11, 99/11 – др. закони, 10/13, 55/13, 99/14, 21/16 – др. закони, 113/17 – др. закони, 95/18 – др. закони, 86/19 – др. закони, 157/20 – др. закони и 123/21 – др. закони

⁵⁵ „Службени гласник Републике Србије“ број 44/01, 15-02-др. уредба, 30/02, 32/02-испр., 69/02, 78/02, 61/03, 121/03, 130/03, 67/04, 120/04, 5/05, 26/05, 81/05, 105/05, 109/05, 27/06, 32/06, 58/06, 82/06, 106/06, 10/07, 40/07, 60/07, 91/07, 106/07, 7/08, 9/08, 24/08, 26/08, 31/08, 44/08, 54/08, 108/08, 113/08, 79/09, 25/10, 91/10, 20/11, 65/11, 100/11, 11/12, 124/12, 8/13, 4/14, 58/14, 113/17-др. закони, 95/18-др. закони, 86/19-др. закони, 157/20-др. закон, 19/21, 48/21 И 123/21 – др. закони

⁵⁶ „Службени лист Града Београда“, број 2/2019

годину рада остварену у радном односу код послодавца у смислу члана 1 став 5 наведеног Посебног колективног уговора.

Ставом 1 алинејом 4 истог члана Посебног колективног уговора, прописано је да запосленом припада додатак на плату за прековремени рад – у висини 30% од основице. Посебним колективним уговором за установе културе чији је оснивач Град Београд, није прописан проценат додатка на плату за рад ноћу.

Чланом 114 став 1 Закона о раду⁵⁷ прописано је да запослени има право на накнаду зараде у висини просечне зараде у претходних 12 месеци, у складу са општим актом и уговором раду, за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивање на позив државног органа.

Чланом 72 Посебног колективног уговора за установе културе чији је оснивач Град Београд, прописано је да запослени има право на накнаду плате за време одсуствовања са рада у висини 100% просечне плате у претходних 12 месеци пре месеца у коме запослени одсуствује са рада, и то: за време коришћења годишњег одмора, за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, за време војне вежбе и одазивања на позив државних органа и органа локалне самоуправе, за време коришћења плаћеног одсуства у случајевима који су утврђени законом и уговором и за време прекида рада до којег је дошло наредбом надлежног државног органа, или надлежног органа послодавца због необезбеђивања безбедности и здравља на раду.

Чланом 115 Закона о раду прописано је да запослени има право на накнаду зараде за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана, и то: (а) најмање у висини 65% просечне зараде у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад, с тим да не може бити нижа од минималне зараде утврђене у складу са овим законом, ако је спреченост за рад проузрокована болешћу или повредом ван рада, ако законом није другачије одређено и (б) у висини 100% просечне зараде у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад, с тим да не може бити нижа од минималне зараде утврђене у складу са овим законом, ако је спреченост за рад проузрокована повредом на раду или професионалном болешћу, ако законом није другачије одређено.

Чланом 73 Посебног колективног уговора за установе културе чији је оснивач Град Београд, прописано је да запослени има право на накнаду плате за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана, и то: (а) у висини од 70% просечне плате у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад; плата не може бити нижа од минималне зараде утврђене законом, уколико је привремена неспособност проузрокована болешћу или повредом ван рада, ако законом није другачије одређено и (б) у висини 100% просечне плате у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад, ако је она проузрокована повредом на раду, професионалном болешћу или малигном болешћу, ако законом није другачије одређено.

Чланом 75 став 1 алинеја 1 Посебног колективног уговора за установе културе чији је оснивач Град Београд, прописано је да је послодавац дужан да запосленом исплати, у складу са колективним уговором код послодавца, отпремнину при одласку у пензију или при престанку радног односа по сили закона због губитка радне способности, у висини три просечне плате у Републици Србији према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за статистику.

⁵⁷ „Службени гласник Републике Србије,, број 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014, 13/2017 – одлука УС, 113/2017 – аутентично тумачење

Чланом 76 Посебног колективног уговора за установе културе чији је оснивач Град Београд, прописано је да послодавац исплаћује јубиларну награду запосленом за време проведено у радном односу код послодавца, уз услов да је претходно прибављена сагласност оснивача, и то: (а) за 10 година – у висини 1,5 просечне плате исплаћене код послодавца за месец који претходи месецу у коме је навршио 10 година проведених у радном односу код послодавца, (б) за 20 година – у висини 2,5 просечне плате исплаћене код послодавца за месец који претходи месецу у коме је навршио 20 година проведених у радном односу код послодавца, (в) за 30 година – у висини 3,5 просечне плате исплаћене код послодавца за месец који претходи месецу у коме је навршио 30 година проведених у радном односу код послодавца и (г) за 38 година – у висини 4,5 просечне плате исплаћене код послодавца за месец који претходи месецу у коме је навршио 38 година проведених у радном односу код послодавца.

Чланом 8 став 1 Закона о платама у државним органима и јавним службама^[1] прописано је да се коефицијенти за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама који се финансирају из буџета Републике Србије, аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе.

Чланом 2 став 1 тачке 7 и 8 и члан 3 став 1 тачке 6 и 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама^[2] (даље Уредба о коефицијентима за запослене у јавним службама) прописани су коефицијенти за обрачун и исплату плата запослених у култури и позоришту.

Чланом 30 Закона о запосленим у јавним службама^[3] прописано је да се Правилником о организацији и систематизацији послова у јавној служби (у даљем тексту: Правилник), утврђују организациони делови у јавној служби, радна места у организационим деловима, опис послова који се обављају на радним местима, одређење стручне спреме, односно образовања потребног за обављање послова радног места, број извршилаца и други посебни услови за рад на тим пословима; да јавне службе при одређивању назива радних места у Правилнику, воде рачуна да називи упоредивих радних места, односно радних места на којима се обављају исти или слични послови као на радним местима која се утврђују актом Владе, одговарају у што већој мери називима из акта Владе.

Уредбом о каталогу радних места у јавним службама и другим организацијама у јавном сектору^[4] утврђен је попис радних места, општи/типични описи и захтеви за њихово обављање у јавним службама које је основала јединица локалне самоуправе, а која су садржана у пратећем Каталогу радних места који чини саставни део уредбе. (у даљем тексту: Каталог радних места). Наведена уредба примењује се сагласно члановима 30 и 163 Закона о запосленима у јавним службама.

Укупно планирани и извршени расходи за плате, додатке и накнаде запослених у установама културе за десет ревидираних индиректних корисника буџета Београда за 2022. годину приказани су у следећој табели:

^[1] „Службени гласник Републике Србије“ број 34/01. 62/06 – др. закони, 63/06 – испр. др. закона, 116/08 – др. закони, 92/11, 99/11 – др. закони, 10/13, 55/13, 99/14, 21/16 – др. закони, 113/17 – др. закони, 95/18 – др. закони, 86/19 – др. закони, 157/20 – др. закони и 123/21 – др. закони

^[2] „Службени гласник Републике Србије“ број 44/01, 15-02-др. уредба, 30/02, 32/02-испр., 69/02, 78/02, 61/03, 121/03, 130/03, 67/04, 120/04, 5/05, 26/05, 81/05, 105/05, 109/05, 27/06, 32/06, 58/06, 82/06, 106/06, 10/07, 40/07, 60/07, 91/07, 106/07, 7/08, 9/08, 24/08, 26/08, 31/08, 44/08, 54/08, 108/08, 113/08, 79/09, 25/10, 91/10, 20/11, 65/11, 100/11, 11/12, 124/12, 8/13, 4/14, 58/14, 113/17-др. закони, 95/18-др. закони, 86/19-др. закони, 157/20-др. закон, 19/21, 48/21 И 123/21 – др. закони

^[3] „Службени гласник Републике Србије“, бр. 113/17, 95/18, 86/19; 157/20 и 123/21

^[4] „Службени гласник Републике Србије“, бр. 81/17, 6/18 и 43/18

Табела бр. 14: Планирани и извршени расходи за плате, додатке и накнаде запослених у установама културе за 10 индиректних корисника буџета Града Београда за 2022. годину у динарима

Редни број	Назив	План 411	Извршење 411	% Извршења
	Установе културе Београда	655.628.126	636.795.361	97%
1	Библиотека Милутин Бојић	23.350.000	20.289.399	87%
2	Музеј града Београда	40.446.000	36.557.839	90%
3	Библиотека града Београда	204.080.000	203.842.201	100%
4	Историјски архив Београда	52.486.000	48.201.847	92%
5	Завод за заштиту споменика културе града Београд	62.931.108	60.430.917	96%
6	Мало позориште "Душко Радовић"	59.055.450	58.720.220	99%
7	Атеље 212	100.985.976	100.156.680	99%
8	Дечји културни центар Београд	21.960.000	21.905.583	10%
9	Бошко Буха	65.188.266	62.548.377	96%
10	Дом омладине Београда	25.145.326	24.142.299	96%

Табела бр. 15: Планирани и извршени расходи за социјалне доприносе на терет послодавца за установе културе 10 ревидираних индиректних корисника буџета Града Београда за 2022. годину у динарима

Редни број	Назив	План 412	Извршење 412	% Извршења
	Установе културе Београда	106.600.368	102.992.246	97%
1	Библиотека Милутин Бојић	3.771.025	3.277.399	87%
2	Музеј града Београда	6.877.000	6.096.090	89%
3	Библиотека града Београда	33.031.600	32.923.245	100%
4	Историјски архив Београда	8.532.120	7.785.952	91%
5	Завод за заштиту споменика културе града Београд	10.163.376	9.725.342	96%
6	Мало позориште "Душко Радовић"	9.495.050	9.468.957	100%
7	Атеље 212	16.462.705	16.173.930	98%
8	Дечји културни центар Београд	3.555.000	3.538.608	100%
9	Бошко Буха	10.532.320	10.103.740	96%
10	Дом омладине Београда	4.180.172	3.898.983	93%

1. Библиотека града Београда

а) *Интерна акта* - Приликом обрачуна и исплате плата за Библиотеку града Београда примењивала је следећа акта: Статут Библиотеке града Београда⁵⁸, Правилник о организацији и систематизацији послова у Библиотеци Града Београда⁵⁹ и Правилник⁶⁰ којим се уређује критеријум за увећање плате.

б) *Анализа обрачуна плата, додатка, накнада и социјалних доприноси на терет послодавца*

Обрачун плата врши се у Библиотеци града Београда. У 2022. години извршене су исплате плате за други део децембарске плате за 2021. годину закључно са аконтацијом за децембарску плату 2022. године.

⁵⁸ Број 3376 од 09.08.2022. године и Статут библиотеке града Београда број 4811 од 01.11.2017. године

⁵⁹ број 5073 од 16.12.2019. године, донео директор

⁶⁰ Број 2421 од 08.06.2011. године

б.1) Евиденција присуства на раду - Увидом у презентовану документацију, утврђено је да су месечне листе присутности за запослене у Библиотеци града Београда потписане од стране одговорног лица.

б.2) Основица и коефицијенти за обрачун и исплату плата - Примењена основица за обрачун и исплату плате запослених је у складу са основицом утврђеном Закључком Владе Републике Србије (за децембар 2021. године у нето износу 3.415,52 динара⁶¹ и почев од плате за јануар 2022. године у нето износу 3.654,61 динар⁶²).

Законом о култури, у члану 2 став 1, прописано је да се појединачне области културе регулишу посебним законом.

Законом о библиотечко-информационој делатности⁶³ уређено је обављање библиотечко-информационе делатности, оснивање и типови библиотека, матичне функције у библиотечко-информационој делатности, као и друга питања од важности за библиотечко-информациону делатност (члан 1). Истим законом уређено је да испуњеност услова за обављање библиотечко-информационе делатности утврђује министарство надлежно за културу, на основу мишљења надлежне матичне библиотеке (члан 15 став 1), као и да на именовање, односно разрешење директора библиотеке сагласност даје директор библиотеке која обавља матичну функцију за ту библиотеку (члан 17).

Решењем о одређивању библиотека које обављају матичне функције у библиотечко-информационој делатности⁶⁴ одређено је да матичне функције на територији Републике Србије за јавне библиотеке, школске библиотеке, специјалне библиотеке, као и информационе центре при другим установама, организацијама или удружењима обавља Библиотека града Београда на територији града Београда.

Чланом 17 Статута Библиотеке града Београда прописано је да Библиотека обавља делатност културе од значаја за Град, односно послове којима се обезбеђује остваривање права грађана и задовољавање њихових потреба, као и остваривања другог законом утврђеног интереса у области културе, да у складу са Законом о библиотечко-информационој делатности обавља матичне функције на територији Града Београда у складу са Решењем о одређивању библиотека које обављају матичне функције у библиотечко-информационој делатности⁶⁵.

Чланом 3 став 1 тачка 6 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама прописани су додатни коефицијенти на основу руковођења. Поред радних места руководиоца, наводе се и два додатка 0,30 за стручно звање са IV степеном стручне спреме и 0,60 за стручно звање са VI степеном стручне спреме.

У поступку ревизије смо утврдили да у Библиотеци града Београда 10 запослених са стручним звањима самостални књижњичар са IV степеном стручне спреме има додатни коефицијент 0,30 и једно лице са стручним звањем самостални виши књижњичар са VI степеном стручне спреме има додатни коефицијент 0,60.

б.3) Додаци на плату – минули рад и прековремени рад

У поступку ревизије обрачуна додатака на плату утврдили смо да је додатак за минули рад обрачунат и исплаћен у складу са прописом. Запослени у Библиотеци града Београда у 2022. години нису имали остварених додатака за рад ноћу и прековремени рад.

б.4) Накнада плате

⁶¹ Закључак Владе РС 05. број 121-10895/2020 од 24.12.2020. године

⁶² Закључак Владе РС 05. број 121-12405/2021 од 24.12.2021. године

⁶³ „Службени гласник Републике Србије“, бр. 52/2011 и 78/2021

⁶⁴ „Службени гласник Републике Србије“, број 122 од 25.12.2012. године

⁶⁵ „Службени гласник Републике Србије“, број 122 од 25.12.2012. године

У поступку ревизије утврдили смо да је током 2022. године извршен обрачун и исплата накнада плате за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадни дан и за коришћење годишњег одмора у висини просечне плате у претходних 12 месеци запосленог. Обрачун и исплата боловања до 30 дана вршена је у висини од 70% просечне плате у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад.

б.5) Социјални доприноси на терет послодавца

У поступку ревизије утврдили смо да су у обрачуну плата примењене прописане стопе пореза и социјалних доприноса на терет физичког лица и на терет послодавца.

2. Библиотека „Милутин Бојић“

а) Интерна акта - Приликом обрачуна и исплате плата Библиотека „Милутин Бојић“, Београд примењивала је следећа акта: Статут Библиотеке „Милутин Бојић“⁶⁶ и Правилник о организацији и систематизацији послова у у библиотеци „Милутин Бојић“⁶⁷,

б) Анализа обрачуна плата, додатака, накнада и социјалних доприноси на терет послодавца

Обрачун плата врши се у Библиотеци „Милутин Бојић“. У 2022. години исплаћене су плате за свих 12 месеци закључно са аконтацијом за децембарску плату из 2022. године.

б.1) Евиденција присуства на раду - Увидом у презентовану документацију, утврђено је да су месечне листе присутности за запослене у Библиотеци „Милутин Бојић“. потписане од стране одговорног лица Библиотеке.

б.2) Основица и коефицијенти за обрачун и исплату плата - Примењена основица за обрачун и исплату плате запослених је у складу са основицом утврђеном Закључком Владе Републике Србије (за децембар 2021. године у нето износу 3.415,52 динара⁶⁸ и почев од плате за јануар 2022. године у нето износу 3.654,61 динар⁶⁹.

Законом о култури, у члану 2 став 1, прописано је да се појединачне области културе регулишу посебним законом.

Коефицијенти за област културе прописани су чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама којим су прописани коефицијенти за културу. У поступку ревизије узорковане документације нису утврђене неправилности везано за утврђене коефицијенте за обрачун и исплату плата запослених.

б.3) Додаци на плату – минули рад и прековремени рад

У поступку ревизије обрачуна додатака на плату утврдили смо да је додатак за минули рад обрачунат и исплаћен у складу са прописом. Запослени у Библиотеци „Милутин Бојић“, Београд у 2022. години нису имали остварених прековремених сати, односно нису имали исплата прековременог рада.

б.4) Накнада плате

У поступку ревизије испитивали смо обрачун и исплату накнада плате за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадни дан и за коришћење годишњег одмора. Утврдили смо да је обрачун и исплата накнада плата у 2022. години извршена у висини основне плате у месецу у коме је остварено право на ову накнаду.

⁶⁶ Број 245 од 12.08.2022. године, донео директор, сагласност Скупштине Града Београда број 02-546/22-С од 28. септембра 2022. године

⁶⁷ број 633 од 13.12.2018. године, донео директор, сагласност градоначелника број 110-4074/20-Г од 26. јуна 2020, г

⁶⁸ Закључак Владе РС 05. број 121-10895/2020 од 24.12.2020. године

⁶⁹ Закључак Владе РС 05. број 121-12405/2021 од 24.12.2021. године

У 2022. години за запослене није било обрачуна и исплата накнаде за боловање до 30 дана.

б.5) Социјални доприноси на терет послодавца

У поступку ревизије утврдили смо да су у обрачуна плата примењене прописане стопе пореза и социјалних доприноса на терет физичког лица и на терет послодавца.

3. Позориште „Атеље 212“

а) Интерна акта - Приликом обрачуна и исплате плата Позориште „Атеље 212“ примењивало је следећа акта: Статут Позоришта „Атеље 212“⁷⁰, Правилник о организацији и систематизацији послова у Позоришту Атеље 212⁷¹ и Правилник о награђивању запослених у Позоришту Атеље 212⁷².

У Статуту Позоришта Атеље 212, члану 6, наведено је да је установа основана 1956 године одликом Народног одбора града Београда⁷³. У члану 19. истог наводи се да се програмска оријентација Установе наслања на појаву „Атељеа 212“ 12. новембра- 1956. године, која је значила прекретницу у позоришном животу не само Београда, већ и овог дела Европе. Атеље 212 је кроз своје представе, писце и редитеље, а нарочито кроз своје велике глумце, израстао у једно од најзначајнијих позоришта. Управница Мира Траиловић је 1967. године, иницирала у Атељеу 212 настајање једног од највећих европских фестивала БИТЕФ. Установа је репертоарско позориште са сталним глумачким ансамблом.

б) Анализа обрачуна плата, додатака, накнада и социјалних доприноси на терет послодавца

Обрачун плата за Позориште „Атеље 212“ врши се у Сектору правних и финансијско рачуноводствених послова. У 2022. години извршене су исплате плате за други део децембарске плате за 2021. годину закључно са аконтацијом за децембарску плату 2022. године.

б.1) Евиденција присуства на раду - Увидом у презентовану документацију, утврђено је да се воде месечне листе присутности за запослене и да су исте потписане од стране одговорног лица.

б.2) Основице и коефицијенти за обрачун и исплату плате

Примењена основица за обрачун и исплату плате запослених је у складу са основицом утврђеном Закључком Владе Републике Србије (за децембар 2021. године у нето износу 3.415,52 динара⁷⁴ и почев од плате за јануар 2022. године у нето износу 3.654,61 динар⁷⁵. Чланом 2 став 1 тачка 8 и члан 3 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама⁷⁶ прописани су коефицијенти за обрачун и исплату плата запослених у позоришту. Истом су дефинисани коефицијенти за послове управника националног позоришта, док за послове директора, односно управника у позоришту које има преко 50 запослених коефицијенти нису прописани. На захтев ревизије, субјект ревизије је доставио прерачун на основу кога је утврђено да је због

⁷⁰ Број 3819 од 04.12.2017. године и Статут Позоришта Атеље 212 број 2155 од 08.08.2022. године,

⁷¹ Број 115 од 19.01.2022. године

⁷² Број 2417 од 24.09.2020. године

⁷³ Број 393/56 од 23.02.1956. године

⁷⁴ Закључак Владе РС 05. број 121-10895/2020 од 24.12.2020. године

⁷⁵ Закључак Владе РС 05. број 121-12405/2021 од 24.12.2021. године

⁷⁶ „Службени гласник РС“ број 44/01, 15-02-др. уредба, 30/02, 32/02-испр., 69/02, 78/02, 61/03, 121/03, 130/03, 67/04, 120/04, 5/05, 26/05, 81/05, 105/05, 109/05, 27/06, 32/06, 58/06, 82/06, 106/06, 10/07, 40/07, 60/07, 91/07, 106/07, 7/08, 9/08, 24/08, 26/08, 31/08, 44/08, 54/08, 108/08, 113/08, 79/09, 25/10, 91/10, 20/11, 65/11, 100/11, 11/12, 124/12, 8/13, 4/14, 58/14, 113/17-др. закони, 95/18-др. закони, 86/19-др. закони, 157/20-др. закон, 19/21, 48/21 И 123/21 – др. закони

утврђене неправилности у 2022. години исплаћена плата и социјални доприноси на терет послодавца више у износу од најмање 1.707.574 динара.

Откривена неправилност:

У поступку ревизије смо утврдили да су за 19 запослених лица која нису распоређена на руководећа радна места према Правилнику о организацији и систематизацији послова у Позоришту „Атеље 212“, додељени коефицијенти по основу руковођења у распону од 1 до 1,77, што није у складу са чланом 3 став 1 тачка 8 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама. На тај начин више је у 2022. години исплаћена плата и припадајући социјални доприноси на терет послодавца у износу од најмање 1.707.547 динара.

б.4) Додаци на плату – минули рад

Откривена неправилност:

У поступку ревизије утврдили смо да је Позориште „Атеље212“ обрачунало и исплатило додатак на плату за минули рад примењујући као основицу основну плату и остварену накнаду плате за време коришћења годишњег одмора, што није у складу са чланом 5 став 1 тачка 1 и ставом 4 Закона о платама у државним органима и јавним службама, а у вези са чланом 2 став 3 истог закона.

б.5) Накнада плате

У поступку ревизије утврдили смо да је током 2022. године обрачун и исплату накнада плате за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадни дан и за коришћење годишњег одмора извршен у висини основне плате, а не просечне плате у претходних 12 месеци пре месеца у коме запослени одсуствује са посла.

Откривена неправилност:

У поступку ревизије утврдили смо да је Позориште „Атеље 212“ обрачунало и исплатило накнаду плате за време одсуствовања са рада за време годишњег одмора и накнаде за боловања до 30 дана у висини основне плате за месец у коме је одсуствовао са рада, што није у складу са члановима 114 и 115 Закона о раду и члановима 72 и 73 Посебног колективног уговора за установе културе чији је оснивач град Београд, којим је уређено да је основ за обрачун накнаде просечна плата у претходних 12 месеци пре месеца у коме запослени одсуствује са рада за време коришћења годишњег одмора односно просечна плата у претходних 12 месеци пре месеца у ком је наступила привремена спречаност за рад.

Препорука број 7:

Препоручујемо одговорним лицима Позоришта „Атеље 212“

- да додатне коефицијенте за обрачун и исплату плата утврђују у складу са прописима и
- да додатак на плату за минули рад и накнаде плате обрачунавају и исплаћују у складу са прописом.

б.6) Социјални доприноси на терет послодавца

У поступку ревизије утврдили смо да су у обрачуну плата примењене прописане стопе пореза и социјалних доприноса на терет физичког лица и на терет послодавца.

4. Мало позориште „Душко Радовић“

а) *Интерна акта* - Приликом обрачуна и исплате плата Мало позориште „Душко Радовић“ примењивало је следећа акта: Статут Малог позоришта „Душко Радовић“⁷⁷, Правилник о организацији и систематизацији послова у Малом позоришту „Душко Радовић“⁷⁸ и Правилник о зарадама и накнадама зарада⁷⁹.

б) *Анализа обрачуна плата, додатака, накнада и социјалних доприноси на терет послодавца*

Обрачун плата у Малом позоришту „Душко Радовић“ врши се у Сектору финансијско рачуноводствених послова. У 2022. години извршене су исплате плате за други део децембарске плате за 2021. годину закључно са аконтацијом за децембарску плату 2022. године.

б.1) *Евиденција присуства на раду* - Увидом у презентовану документацију, утврђено је да се воде месечне листе присутности за запослене и да су исте потписане од стране одговорног лица.

б.2) *Основице и коефицијенти за обрачун и исплату плате*

Примењена основица за обрачун и исплату плате запослених је у складу са основицом утврђеном Закључком Владе Републике Србије (за децембар 2021. године у нето износу 3.415,52 динара⁸⁰ и почев од плате за јануар 2022. године у нето износу 3.654,61 динар⁸¹. Чланом 2 став 1 тачка 8 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама⁸² прописани су коефицијенти за обрачун и исплату плата запослених у позоришту.

У поступку ревизије испитивали смо да ли су коефицијенти запослених утврђени у складу са прописима и утврдили смо да су за три запослена лица утврђени додатни коефицијенти по основу руковођења иако ова лица нису распоређена на руководећа места. На захтев ревизије, субјект ревизије је доставио прерачун на основу кога је утврђено да је због утврђене неправилности у 2022. години исплаћена плата и социјални доприноси на терет послодавца више у износу од најмање 436.824 динара.

Откривена неправилност:

Утврдили смо да су за три запослена лица утврђени су додатни коефицијенти по основу руковођења иако ова лица нису распоређена на руководећа места према Правилнику о организацији и систематизацији послова, што није у складу са чланом 3 став 1 тачка 8 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама којим је прописан коефицијент од 0,50 до 1,77 за руковођење организационом јединицом (зависно од величине, броја радника, структуре и разноврсности посла).

⁷⁷ Број 992 од 05.08.2022. године и Статут Малог позоришта „Душко Радовић“ број 1144 од 20.10.2017. године

⁷⁸ Број 238 од 14.02.2022. године, број 1324 од 09.12.2022. године и Правилник о организацији и систематизацији послова у Малом позоришту „Душко Радовић“ број 555 од 16.04.2021. године

⁷⁹ Број 1699 од 30.12.2019. године

⁸⁰ Закључак Владе РС 05. број 121-10895/2020 од 24.12.2020. године

⁸¹ Закључак Владе РС 05. број 121-12405/2021 од 24.12.2021. године

⁸² „Службени гласник Републике Србије“ број 44/01, 15-02-др. уредба, 30/02, 32/02-испр., 69/02, 78/02, 61/03, 121/03, 130/03, 67/04, 120/04, 5/05, 26/05, 81/05, 105/05, 109/05, 27/06, 32/06, 58/06, 82/06, 106/06, 10/07, 40/07, 60/07, 91/07, 106/07, 7/08, 9/08, 24/08, 26/08, 31/08, 44/08, 54/08, 108/08, 113/08, 79/09, 25/10, 91/10, 20/11, 65/11, 100/11, 11/12, 124/12, 8/13, 4/14, 58/14, 113/17-др. закони, 95/18-др. закони, 86/19-др. закони, 157/20-др. закон, 19/21, 48/21 И 123/21 – др. закони

б.3) Додаци на плату – минули рад и прековремени рад

У поступку ревизије смо утврдили да је Мало позориште „Душко Радовић“ додатак на плату - за минули рад обрачунало и исплатило у висини од 0,4% од основне плате и накнаде плате за време коришћења годишњег одмора. Запослени у Малом позоришту „Душко Радовић“, Београд у 2022. години нису имали остварених прековремених сати, односно нису имали исплата прековременог рада.

Откривена неправилност:

У поступку ревизије утврдили смо да је Мало позориште „Душко Радовић“ обрачунало и исплатило додатак на плату за минули рад примењујући као основицу основну плату и остварену накнаду плате за време коришћења годишњег одмора, што није у складу са чланом 5 став 1 тачка 1 и ставом 4 Закона о платама у државним органима и јавним службама, а у вези са чланом 2 став 3 истог закона.

б.4) Накнада плате

У поступку ревизије испитивали смо обрачун и исплата накнада плате за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадни дан, за коришћење годишњег одмора и накнаде за боловање до 30 дана. Утврдили смо да је обрачун и исплата накнада плата у 2022. години извршена у висини основне плате у месецу у коме је остварено право на ову накнаду.

Откривена неправилност:

У поступку ревизије утврдили смо да је Мало позориште „Душко Радовић“ обрачунало и исплатило накнаду плате за време одсуствовања на дан празника, годишњи одмор и боловање до 30 дана у висини основне плате за месец у коме је одсуствовао због болести, што није у складу са члановима 114 и 115 Закона о раду и члановима 72 и 73 Посебног колективног уговора за установе културе чији је оснивач град Београд, којим је уређено да је основ за обрачун накнаде просечна плата у претходних 12 месеци пре месеца у коме запослени одсуствује са рада за време коришћења годишњег одмора односно просечна плата у претходних 12 месеци пре месеца у ком је наступила привремена спречаност за рад.

Препорука број 8:

Препоручујемо одговорним лицима Малог позоришта „Душко Радовић“

- да додатни коефицијент по основу руковођења утврђују у складу са прописима и
- да додатак на плату за минули рад и накнаде плате обрачунавају и исплаћују у складу са прописом.

б.5) Социјални доприноси на терет послодавца

У поступку ревизије утврдили смо да су у обрачуну плата примењене прописане стопе пореза и социјалних доприноса на терет физичког лица и на терет послодавца.

5. Позориште „Бошко Буха“

а) *Интерна акта* - Приликом обрачуна и исплате плата Позоришту „Бошко Буха“ примењивало је следећа акта: Статут Позоришта „Бошко Буха“⁸³ и Правилник о организацији и систематизацији послова у Позоришту „Бошко Буха“⁸⁴.

⁸³ Број 992 од 05.08.2022. године и Статут Позоришта „Бошко Буха“ број 688 од 16.11.2017. године

⁸⁴ Број 87 од 04.03.2022. године

б) Анализа обрачуна плата, додатака, накнада и социјалних доприноси на терет послодавца

Обрачун плата за Позоришта „Бошко Буха“ врши се у Општем сектору, Служби за финансијско рачуноводствене послове. У 2022. години извршене су исплате плате за други део децембарске плате за 2021. годину закључно са аконтацијом за децембарску плату 2022. године.

б.1) Евиденција присуства на раду - Увидом у презентовану документацију, утврђено је да се воде месечне листе присутности за запослене и да су исте потписане од стране одговорног лица.

б.2) Основице и коефицијенти за обрачун и исплату плате

Примењена основица за обрачун и исплату плате запослених је у складу са основицом утврђеном Закључком Владе Републике Србије (за децембар 2021. године у нето износу 3.415,52 динара⁸⁵ и почев од плате за јануар 2022. године у нето износу 3.654,61 динар⁸⁶. У поступку узорковане ревизије испитивали смо да ли су коефицијенти запослених утврђени у складу са прописима.

б.3) Додаци на плату – минули рад

Откривена неправилност:

У поступку ревизије утврдили смо да је Позориште „Бошко Буха“ обрачунало и исплатило додатак на плату за минули рад применом основице коју чини основна плата и остварена накнада плате за време коришћења годишњег одмора, што није у складу са чланом 5 став 1 тачка 1 и ставом 4 Закона о платама у државним органима и јавним службама, а у вези са чланом 2 став 3 истог закона.

Препорука број 9:

Препоручујемо одговорним лицима Позоришта „Бошко Буха“ да додатак на плату по основу минулог рада обрачунавају и исплаћују у складу са прописом.

б.4) Накнада плате

У поступку ревизије утврдили смо да је током 2022. године извршен обрачун и исплата накнада плате за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадни дан и за коришћење годишњег одмора у висини просечне плате у претходних 12 месеци запосленог.

б.5) Социјални доприноси на терет послодавца

У поступку ревизије утврдили смо да су у обрачуну плата примењене прописане стопе пореза и социјалних доприноса на терет физичког лица и на терет послодавца.

6. Завод за заштиту споменика културе Града Београда

а) Интерна акта

Приликом обрачуна и исплате плата Завод за заштиту споменика културе града Београда примењивао је следећа акта: Статут Завода за заштиту споменика културе града Београда⁸⁷, Правилник о организацији и систематизацији послова у Заводу за заштиту споменика културе града Београда⁸⁸, Правилник о критеријумима и начину коришћења сопствених прихода у Заводу за заштиту споменика културе града Београда⁸⁹ и

⁸⁵ Закључак Владе РС 05. број 121-10895/2020 од 24.12.2020. године

⁸⁶ Закључак Владе РС 05. број 121-12405/2021 од 24.12.2021. године

⁸⁷ Број Р 3230/22 од 11. август 2022. године

⁸⁸ Број Р3960/21 од 4. октобра 2021. године

⁸⁹ Број Р1723/3/19 од 25. априла 2019. године

Правилник о критеријумима и поступку за увећање зараде запослених у Заводу за заштиту споменика културе града Београда⁹⁰.

б) Анализа обрачуна плата, додатака, накнада и социјалних доприноси на терет послодавца

Обрачун и исплату плата у Заводу за заштиту споменика културе града Београда врши Сектор за опште, правне и финансијске послове. У 2022. години Завод за заштиту споменика културе града Београда исплатио је плате за свих 12 месеци закључно са децембарском платом за 2022. године.

б.1) Евиденција присуства на раду – Увидом у презентовану документацију, утврђено је да су у 2022. години вођене листе месечног присуства запослених које су потписане од стране одговорног лица.

б.2) Основице и коефицијенти за обрачун и исплату плате

Примењена основица за обрачун и исплату плате запослених је била у складу са основицом утврђеном Закључком Владе Републике Србије године⁹¹ и износила је нето 3.654,61 динара. У поступку ревизије испитивали смо да ли су коефицијенти запослених утврђени у складу са прописима и утврдили смо да је запосленом на радном месту директора, утврђен је основни коефицијент 22,40, а запосленом на радном месту помоћника директора, утврђен је основни коефицијент 18,70, што није у складу са прописом. На захтев ревизије, субјект ревизије је доставио прерачун на основу кога је утврђено да је због утврђене неправилности у 2022. години исплаћена плата и социјални доприноси на терет послодавца више у износу од најмање 188.716 динара.

Откривене неправилности:

У поступку ревизије утврдили смо да је Завод за заштиту споменика културе града Београда у 2022. години:

- обрачун и исплату плата директору вршио применом основног коефицијента у висини 22,40 што није у складу са чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама којим је прописано да директору односно управнику која обавља делатност на територији више општина, односно града припада коефицијент 20,40 и

- обрачун и исплату плата помоћнику директора вршио применом основног коефицијента у висини 18,70 што није у складу са чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама којим је прописано да помоћнику пословодног органа установе која обавља делатност на територији више општина, односно града припада коефицијент 18,33.

Препорука број 10:

Препоручујемо одговорним лицима Завода за заштиту споменика културе Града Београда да обрачун и исплату плата запослених врше применом коефицијената који су у складу са прописом.

б.3) Додаци на плату

У поступку ревизије смо утврдили да је додатак за минули рад обрачунат и исплаћен у складу са прописом. Запослени у Заводу за заштиту споменика културе града Београда у 2022. години нису имали остварен додатак за рад ноћу и прековремени рад.

⁹⁰ Број Р1723/4/19 од 25. априла 2019. године

⁹¹ Закључак Владе РС 05. број 121-12405/2021 од 24.12.2021. године

б.4) Накнада плате

У поступку ревизије утврдили смо да је током 2022. године обрачун и исплату накнада плате за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадни дан и за коришћење годишњег одмора извршен у висини просечне плате у претходних 12 месеци запосленог. Обрачун и исплата боловања до 30 дана вршена је у висини од 70% просечне плате у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад.

б.4) Социјални доприноси на терет послодавца

У поступку ревизије утврдили смо да су у обрачуну плата примењене прописане стопе пореза и социјалних доприноса на терет физичког лица и на терет послодавца.

7. Историјски архив Београда

а) Интерна акта

Приликом обрачуна и исплате плата Историјски архив Београда примењивао је следећа акта: Статут Историјског архива Београда⁹², Правилник о организацији и систематизацији послова у Историјском архиву Београда⁹³ и Правилник о стимулацији рада запослених у Историјском архиву Београда⁹⁴.

б) Анализа обрачуна плата, додатака, накнада и социјалних доприноси на терет послодавца

Обрачун и исплату плата у Историјском архиву Београда врши Сектор за опште, правне и финансијске послове. У 2022. години Историјски архив Београда исплатио је плате за свих 12 месеци закључно са децембарском платом за 2022. године.

б.1) Евиденција присуства на раду – Увидом у презентовану документацију, утврђено је да су у 2022. години вођене листе месечног присуства запослених које су потписане од стране одговорног лица.

б.2) Основице и коефицијенти за обрачун и исплату плате

Примењена основица за обрачун и исплату плате запослених је била у складу са основицом утврђеном Закључком Владе Републике Србије године⁹⁵ и износила је нето 3.654,61 динара. У поступку ревизије испитивали смо да ли су коефицијенти запослених утврђени у складу са прописима. Запосленом на радном месту директора, утврђен је основни коефицијент 22,40. На основу руковођења, запосленом је увећан коефицијент за 2,16. Правилником о организацији и систематизацији послова у Историјском архиву Београда, дефинисано је три радна места помоћника директора. Помоћник директора установе културе за Сектор за заштиту архивске грађе, Помоћник директора установе културе за Сектор за обраду и коришћење архивске грађе и Помоћник директора установе културе за Сектор за правне, финансијске послове и примену информационих технологија. Запосленима на радним местима Помоћник директора установе културе за Сектор за заштиту архивске грађе и Помоћник директора установе културе за Сектор за обраду и коришћење архивске грађе, утврђени су основни коефицијенти од 18,70, док је за запосленог на раном месту Помоћника директора установе културе за Сектор за правне, финансијске послове и примену информационих технологија, додељен коефицијент 18,33. На захтев ревизије, субјект ревизије је доставио прерачун на основу кога је утврђено да је због утврђене неправилности у 2022. години исплаћена плата и социјални доприноси на терет послодавца више у износу од најмање 297.879 динара.

⁹² Број 07-462/3 од 10. августа 2022. године

⁹³ Број 07-450/2 од 23. марта 2018. године

⁹⁴ Број 01-73/4 од 17. јануара 2014. године

⁹⁵ Закључак Владе РС 05. број 121-12405/2021 од 24.12.2021. године

Правилником о организацији и систематизацији послова у Историјском архиву Београда, за сваког помоћника директора установе, описом посла између осталог је дефинисано да организују и руководе радом сектора и одговорни су за извршење послова сектора. Свим помоћницима директора додељен је додатни коефицијент од 0,9, а Уредбом је предвиђено увећање коефицијента за руковођење организационом јединицом (зависно од величине, броја радника, структуре и разноврсности посла) - од 0,50 до 1,17 (алинеја 5). Поред наведеног Уредбом је дефинисано да, помоћнику установе по основу руковођења припада додатни коефицијент који чини 80% од додатног коефицијента директора (алинеја 6). Запосленима на радним местима помоћника директора установе, утврђени су увећани коефицијенти на основу руковођења у складу са члана 3 став 1 тачка 6 алинеја 5 Уредбе, а да при томе Историјски архив Београда није интерним актом уредио начин утврђивања увећања коефицијента с обзиром на чињеницу да је Уредбом прописан распон увећања коефицијента од 0,50 до 1,17.

Откривене неправилности:

У поступку ревизије утврдили смо да је Историјски архив Београда у 2022. години - обрачун и исплату плата директору вршио применом основног коефицијента у висини 22,40 што није у складу са чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама којим је прописано да директору односно управнику која обавља делатност на територији више општина, односно града припада коефицијент 20,40, и да је примењен додатни коефицијент по основу руковођења у висини 2,16 што није у складу са чланом 3* став 1 тачка 6 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама којим је прописано да директору односно управнику установе која обавља делатност на територији више општина, односно града и покрајине припада коефицијент на основу руковођења 1,77 и - обрачун и исплату плата помоћнику директора установе културе за Сектор за заштиту архивске грађе и помоћнику директора установе културе за Сектор за обраду и коришћење архивске грађе, вршио применом основног коефицијента у висини 18,70 што није у складу са чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама којим је прописано да помоћнику пословодног органа установе која обавља делатност на територији више општина, односно града припада коефицијент 18,33.

Препорука број 11:

Препоручујемо одговорним лицима Историјског архива Београда да обрачун и исплату плата запослених врше применом коефицијената који су у складу са прописом.

б.3) Додаци на плату – минули рад

У поступку ревизије смо утврдили да је додатак за минули рад обрачунат и исплаћен у складу са прописом. Запослени у Заводу за заштиту споменика културе града Београда у 2022. години нису имали остварен додатак за рад ноћу, а прековремени рад је обрачунат и исплаћен у складу са прописом.

б.4) Социјални доприноси на терет послодавца

У поступку ревизије утврдили смо да су у обрачуну плата примењене прописане стопе пореза и социјалних доприноса на терет физичког лица и на терет послодавца.

8. Музеј Града Београда

а) Интерна акта

Приликом обрачуна и исплате плата Музеј града Београда примењивао је следећа акта: Статут Музеја града Београда⁹⁶ и Правилник о организацији и систематизацији послова у Музеју града Београда⁹⁷.

б) Анализа обрачуна плата, додатака, накнада и социјалних доприноси на терет послодавца

Обрачун и исплату плата у Музеју града Београда Сектор за правне, финансијске и опште послове. У 2022. години Музеј града Београда исплатио је плате за свих 12 месеци закључно са децембарском платом за 2022. године.

б.1) Евиденција присуства на раду – Увидом у презентовану документацију, утврђено је да су у 2022. години вођене листе месечног присуства запослених које су потписане од стране одговорног лица.

б.2) Основице и коефицијенти за обрачун и исплату плате

Примењена основица за обрачун и исплату плате запослених је била у складу са основицом утврђеном Закључком Владе Републике Србије године⁹⁸ и износила је нето 3.654,61 динара.

Правилником о организацији и систематизацији послова у Музеју града Београда, за четири радна места (Виши кустос у одсеку за археологију, Музејски саветник у одсеку за историју, Музејски саветник у одсеку за историју, културу и уметност и Виши конзерватор у одсеку заштите), описом послова између осталог је дефинисано да организују и руководе радом одсека. У поступку ревизије, на основу расположиве документације, утврђено је да наведени запослени имају увећање коефицијента на основу члана 3 став 1 тачка 6 алинеја 5 Уредбе, а да при томе Музеју града Београда није интерним актом уредио начин утврђивања увећања коефицијента с обзиром на чињеницу да је Уредбом прописан распон увећања коефицијента од 0,50 до 1,17.

б.3) Додаци на плату – минули рад

У поступку ревизије смо утврдили да је додатак за минули рад обрачунат и исплаћен у складу са прописом. Запослени у Заводу за заштиту споменика културе града Београда у 2022. години нису имали остварен додатак за рад ноћу, а прековремени рад је обрачунат и исплаћен у складу са прописом.

б.4) Социјални доприноси на терет послодавца

У поступку ревизије утврдили смо да су у обрачуну плата примењене прописане стопе пореза и социјалних доприноса на терет физичког лица и на терет послодавца.

9. Дечји културни центар Београд

а) Интерна акта

Приликом обрачуна и исплате плата Дечји културни центар је примењивао следећа акта: Статут Дечјег културног центра Београд и Правилник о организацији и систематизацији послова Дечјем културном центру Београд⁹⁹.

б) Анализа обрачуна плата, додатака, накнада и социјалних доприноси на терет послодавца

Обрачун и исплату плата у Дечјем културном центру врши Сектор за правне и финансијске послове. У 2022. години Дечји културни центар Београд исплатио је плате за свих 12 месеци закључно са децембарском платом за 2022. године.

⁹⁶ Број 02-1634/1 од 23. јула 2022. године

⁹⁷ Број 02-1582/1 од 16. августа 2022. године

⁹⁸ Закључак Владе РС 05. број 121-12405/2021 од 24.12.2021. године

⁹⁹ Број 149 од 29. марта 2022. године

б.1) Евиденција присуства на раду – Увидом у презентовану документацију, утврђено је да су у 2022. години вођене листе месечног присуства запослених које су потписане од стране одговорног лица.

б.2) Основице и коефицијенти за обрачун и исплату плате

Примењена основица за обрачун и исплату плате запослених је била у складу са основицом утврђеном Закључком Владе Републике Србије године¹⁰⁰ и износила је нето 3.654,61 динара. Запосленима на радним местима Помоћника директора установе културе за Сектор за програмске послове и Помоћника директора установе културе за Сектор за правне и финансијске послове, утврђени су основни коефицијенти 18,70, што није у складу са прописом. На захтев ревизије, субјект ревизије је доставио прерачун на основу кога је утврђено да је због утврђене неправилности у 2022. години исплаћена плата и социјални доприноси на терет послодавца више у износу од најмање 47.929 динара.

Откривена неправилност:

У поступку ревизије утврдили смо да је Дечји културни центар у 2022. години, обрачун и исплату плата за два помоћника директора вршио применом основног коефицијента у висини 18,70 што није у складу са чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама којим је прописано да помоћнику пословног органа установе која обавља делатност на територији више општина, односно града припада коефицијент 18,33.

Препорука број 12:

Препоручујемо одговорним лицима Дечијег културног центра Града Београда да обрачун и исплату плата запослених врше применом коефицијената који су у складу са прописом.

б.3) Додаци на плату – минули рад

У поступку ревизије смо утврдили да је додатак за минули рад обрачунат и исплаћен у складу са прописом. Запослени у Дечјем културном центру у 2022. години нису имали остварен додатак за рад ноћу и прековремени рад.

б.4) Социјални доприноси на терет послодавца

У поступку ревизије утврдили смо да су у обрачуну плата примењене прописане стопе пореза и социјалних доприноса на терет физичког лица и на терет послодавца.

10. Дом омладине Београда

а) Интерна акта

Приликом обрачуна и исплате плата Дом омладине Београда је примењивао следећа акта: Статут Дома омладине Београда, Правилник о организацији и систематизацији послова у установи културно образовних делатности Дом омладине Београда¹⁰¹ и Правилник о награђивању за посебне доприносе у раду и за ауторска дела настала у радном односу¹⁰².

б) Анализа обрачуна плата, додатака, накнада и социјалних доприноси на терет послодавца

Обрачун и исплату плата у Дому омладине Београда врши финансијско – рачуноводствени аналитичар, с обзиром на то да је установа организована као

¹⁰⁰ Закључак Владе РС 05. број 121-12405/2021 од 24.12.2021. године

¹⁰¹ Број 03-241 од 28. августа 2020. године

¹⁰² Број 03-353 од 19. јула 2018. године

јединствена пословна целина. У 2022. години Дом омладине Београда исплатио је плате за свих 12 месеци закључно са децембарском платом за 2022. године.

б.1) Евиденција присуства на раду – Увидом у презентовану документацију, утврђено је да су у 2022. години вођене листе месечног присуства запослених које су потписане од стране одговорног лица.

б.2) Основице и коефицијенти за обрачун и исплату плате

Примењена основица за обрачун и исплату плате запослених је била у складу са основицом утврђеном Закључком Владе Републике Србије године¹⁰³ и износила је нето 3.654,61 динара. Ревизијом расположиве документације нису утврђене неправилности.

б.4) Додаци на плату – минули рад

У поступку ревизије смо утврдили да је додатак за минули рад обрачунат и исплаћен у складу са прописом. Запослени у Дечјем културном центру у 2022. години нису имали остварен додатак за рад ноћу и прековремени рад.

Скретање пажње

Налази везано за коефицијенте за обрачун и исплату плата у установама културе

Уредбом о каталогу радних места у јавним службама и другим организацијама у јавном сектору (у даљем тексту: Уредба о каталогу радних места) утврђен је попис радних места, њихови општи/типични описи и захтеви за њихово обављање у јавним службама, у другим јавним службама које је основала Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе а које су директни или индиректни корисници буџета у складу са прописима о буџетском систему, у области здравства, просвете, социјалне заштите, културе, спорта, туризма, у организацијама обавезног социјалног осигурања, у другим јавним службама које је основала Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе а које су директни или индиректни корисници буџета у складу са прописима о буџетском систему, као и радних места пратећих и помоћно-техничких послова у јавном сектору.

Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама (у даљем тексту: Уредба о коефицијентима) утврђени су коефицијенти за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама које се финансирају из буџета Републике Србије, аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе, запослених у јавним службама које се финансирају из доприноса за обавезно социјално осигурање и запослених у организацијама обавезног социјалног осигурања.

У поступку ревизије коефицијената за обрачун и исплату плата у установама културе утврдили смо:

- да чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама није прописан коефицијент за обављање послова на радним местима Директор позоришта и радно ангажованих извршилаца, Уметнички директор, Главни уредник и Главни гардеробер за позоришта **преко 50** запослених,
- да су чланом 3 став 1 тачка 6 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама за област културе, прописани додатни коефицијенти за руковођење, а поред истих наводе се и два додатка за стечено стручно звање са IV степеном стручне спреме (0,30) и VI степеном стручне спреме (0,60) за које нисмо могли поуздано утврдити да ли ти додаци припадају само руководиоцима са наведеним степеном стручне спреме или припадају свим запосленим са наведеним степенима стручне спреме који стекну стручно звање;

¹⁰³ Закључак Владе РС 05. број 121-12405/2021 од 24.12.2021. године

- да је за поједина радна места Уредбом о каталогу радних места¹⁰⁴ прописан степен стручне спреме који није подударан са степеном стручне спреме из Уредбе о коефицијентима. Каталогом радних места, у делу за културу и информисању, за радна места „Мајстор позорнице, „Мајстор светла/тона”, „Главни мајстор за израду декорске опреме представе“, „Главни декоратер“, „Магационер/економ“ и „Дизајнер светла“, у оквиру стручне спреме, предвиђено је средње образовање. Чланом 2 став 1 тачка 8 Уредбе о коефицијентима за ова радна места предвиђен је VI степен стручне спреме, односно V степен стручне спреме;
- да су код установа културе систематизована радна места према звањима из Уредбе о каталогу радних места у јавним службама и другим организацијама у јавном сектору, област културе, за која не постоји јасна подударност са звањима дефинисаним чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, где спадају саветник, виши стручни сарадник и стручни сарадник, за која је прописан VII степен стручне спреме и одговарајуће стручно звање, где, између осталих, спадају: правник, економиста, археограф, етнолог, графички дизајнер и друго.

В) Установе социјалне заштите

1. Установа „Прихватилиште за децу Београда“

а) *Интерна акта* - Приликом обрачуна и исплате плата Установа „Прихватилиште за децу Београда“ примењивала је следећа акта: Статут установе „Прихватилиште за децу Београда“¹⁰⁵, Правилник о организацији и систематизацији послова установе „Прихватилиште за децу Београда“¹⁰⁶ и Колективни уговор код послодавца¹⁰⁷.

б) *Анализа обрачуна плата, додатака, накнада и социјалних доприноси на терет послодавца*

Обрачун плата за Установу „Прихватилиште за децу Београда“ врши Служба за финансијско-рачуноводствене послове. У 2022. години „Прихватилиште за децу Београда“ је исплатило плате за други део децембарске плате за 2021. годину закључно са аконтацијом за децембарску плату 2022. године.

б.1) *Основице за обрачун и исплату плате*

Примењене основице за обрачун и исплату плате запослених у Установи „Прихватилиште за децу Београда“ су у складу са основицама утврђеним Закључком Владе Републике Србије године¹⁰⁸, и то у нето износу: 4.405,26 динара за медицинску сестру, здравственог техничара односно друга лица са завршеном одговарајућом високом, односно средњом школом здравствене струке, 4.175,41 динара за неговатељице, 3.795,82 динара за остале запослене (немедицинско особље).

б.2) *Евиденција присуства на раду* - Увидом у презентовану документацију, утврђено је да се воде месечне листе присутности за запослене и да су исте потписане од стране одговорног лица.

¹⁰⁴ “Службени гласник Републике Србије”, број 81/2017, 6/2018 и 43/2018)

¹⁰⁵ Број 2/2018 од 12.12.2018. године са Одлукама о изменама и допунама број 2544 од 15.11.2016. године, број 338 од 07.02.2018. године, број 2914 од 19.12.2018. године, 1596 од 25.06.2019. године, 345 од 18.02.2021. године и број 1438 од 11.05.2022. године,

¹⁰⁶ Број 05/2018 од 30.08.2021. године и Правилник о првој измени и допуни Правилника број 1381/21 од 01.11.2021. године,

¹⁰⁷ закључен између Секретаријата за социјалну заштиту испред оснивача, репрезентативног Синдиката запослених у социјалних заштити РС СО „Прихватилиште за децу Београда“ и директора Прихватилишта за децу Београда- даље Колективни уговор

¹⁰⁸ Закључак Владе РС 05. број 121-12405/2021 од 24.12.2021. године

б.3) Коэффицијенти за обрачун и исплату плате

Чланом 2 став 1 тачка 11 Уредбе о коэффицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама¹⁰⁹ прописани су коэффицијенти за обрачун и исплату плата запослених у позоришту. У поступку ревизије узорковане документације нисмо утврдили неправилности везане за утврђене коэффицијенте за обрачун и исплату плата.

б.4) Додаци на плату – минули рад

У поступку ревизије смо утврдили да је обрачун и исплата додатка за минули рад извршена у складу са прописом.

Додатак на плату за рад ноћу и прековремени рад

Увидом у обрачун плата накнада и додатака, утврдили смо да је Установа „Прихватилиште за децу Београда“ додатак за рад ноћу обрачунала и исплатила у висини 26% од основице. Запослени у Установи „Прихватилиште за децу Београда“ у 2022. години нису имали остварених прековремених сати, односно нису имали исплата прековременог рада.

б.5) Накнада плате

У поступку ревизије утврдили смо да је „Прихватилиште за децу Београда“ током 2022. године вршила обрачун и исплату накнада плате за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадни дан и за коришћење годишњег одмора у висини просечне плате у претходних 12 месеци запосленог лица. Обрачун и исплата боловања до 30 дана вршена је у висини од 65% просечне плате у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад.

б.6) Социјални доприноси на терет послодавца

У поступку ревизије утврдили смо да је Установе „Прихватилиште за децу Београда“ у обрачуну плата применила прописане стопе пореза и социјалних доприноса на терет физичког лица и на терет послодавца.

2. Установа „Прихватилиште за одрасла и стара лица“

а) *Интерна акта* - Приликом обрачуна и исплате плата Установа „Прихватилиште за одрасла и стара лица“ примењивала је следећа акта: Статут установе „Прихватилиште за одрасла и стара лица“¹¹⁰, Правилник о организацији и систематизацији послова установе „Прихватилиште за одрасла и стара лица“¹¹¹ и Колективни уговор код послодавца¹¹². Решењем Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања¹¹³ утврђено је да је капацитет установе „Прихватилиште за одрасла и стара лица“ до 104 корисника.

б) *Анализа обрачуна плата, додатака, накнада и социјалних доприноси на терет послодавца*

Обрачун плата за Установу „Прихватилиште за одрасла и стара лица“ врши Служба за финансијско-рачуноводствене послове. У 2022. години исплаћене су плате за други део

¹⁰⁹ „Службени гласник Републике Србије“ број 44/01, 15-02-др. уредба, 30/02, 32/02-испр., 69/02, 78/02, 61/03, 121/03, 130/03, 67/04, 120/04, 5/05, 26/05, 81/05, 105/05, 109/05, 27/06, 32/06, 58/06, 82/06, 106/06, 10/07, 40/07, 60/07, 91/07, 106/07, 7/08, 9/08, 24/08, 26/08, 31/08, 44/08, 54/08, 108/08, 113/08, 79/09, 25/10, 91/10, 20/11, 65/11, 100/11, 11/12, 124/12, 8/13, 4/14, 58/14, 113/17-др. закони, 95/18-др. закони, 86/19-др. закони, 157/20-др. закон, 19/21, 48/21 И 123/21 – др. закони

¹¹⁰ Број 1797 од 14.03.2018. године,

¹¹¹ Број 8487 од 318.08.2018. године, број 7935 од 04.10.2019. године, број 907 од 22.01.2021. године и број 13045 од 01.11.2021

¹¹² закључен између Секретаријата за социјалну заштиту испред оснивача, репрезентативног Синдиката запослених у социјалних заштити РС Установе „Прихватилиште за одрасла и стара лица“ и директора Прихватилишта за одрасла и стара лица- даље Колективни уговор

¹¹³ Број 022-02-00168/2016-19 од 1.новембра 2019. године

децембарске плате за 2021. годину закључно са аконтацијом за децембарску плату 2022. године.

б.1) Основице за обрачун и исплату плате

Примењене основице за обрачун и исплату плате запослених у Установи „Прихватилиште за одрасла и стара лица“ су у складу са основицама утврђеним Закључком Владе Републике Србије године¹¹⁴, и то у нето износу: 4.213,72 динара за доктора медицине, 4.405,26 динара за медицинску сестру, здравственог техничара односно друга лица са завршеном одговарајућом високом, односно средњом школом здравствене струке, 4.175,41 динара за неговатељице, 3.795,82 динара за остале запослене (немедицинско особље).

б.2) Евиденција присуства на раду - Увидом у презентовану документацију, утврђено је да се воде месечне листе присутности за запослене и да су исте потписане од стране одговорног лица.

б.3) Коефицијенти за обрачун и исплату плате

Чланом 2 став 1 тачка 11 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама¹¹⁵ прописани су коефицијенти за обрачун и исплату плата запослених у социјалној заштити. У поступку ревизије узорковане документације нисмо утврдили неправилности везане за утврђене коефицијенте за обрачун и исплату плата.

б.4) Додаци на плату – минули рад

У поступку ревизије смо утврдили да је обрачун и исплата додатка за минули рад извршена у складу са прописом.

б.5) Додатак на плату за рад ноћу

Чланом 5 став 1 тачка 5 Закона о платама у државним органима и јавним службама прописано је да се додатак на плату за рад ноћу, ако такав рад није вреднован при утврђивању коефицијента, обрачунава и исплаћује у висини утврђеној прописима о раду. Законом о раду у члану 108 став 4 тачка 3 уређено је да запослени има право на увећану зараду у висини утврђеној општим актом и уговором о раду за рад ноћу, најмање 26% од основице. Посебним колективног уговором за социјалну заштиту у Републици Србији е, чланом 60 став 1 тачка 3 прописано је да запослени има право на додатак на плату у складу са законом и то за рад ноћу, ако такав рад није вреднован при утврђивању основне зараде - 26% од основице.

Увидом у обрачун плата накнада и додатака, утврдили смо да је Установа „Прихватилиште за одрасла и стара лица“ додатак за рад ноћу обрачунала и исплатила у висини 26% од основице.

б.6) Накнада плате

У поступку ревизије утврдили смо да је Установа „Прихватилиште за одрасла и стара лица“ током 2022. године вршила обрачун и исплату накнада плате за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадни дан и за коришћење годишњег одмора у висини просечне плате у претходних 12 месеци запосленог лица. Обрачун и исплата боловања до 30 дана вршена је у висини од 65% просечне плате у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад. Чланом 63 став 1 тачка 1 Посебног колективног уговора за социјалну заштиту у Републици Србији прописано је да запослени има право на накнаду плате у висини

¹¹⁴ Закључак Владе РС 05. број 121-12405/2021 од 24.12.2021. године

¹¹⁵ „Службени гласник Републике Србије“ број 44/01, 15-02-др. уредба, 30/02, 32/02-испр., 69/02, 78/02, 61/03, 121/03, 130/03, 67/04, 120/04, 5/05, 26/05, 81/05, 105/05, 109/05, 27/06, 32/06, 58/06, 82/06, 106/06, 10/07, 40/07, 60/07, 91/07, 106/07, 7/08, 9/08, 24/08, 26/08, 31/08, 44/08, 54/08, 108/08, 113/08, 79/09, 25/10, 91/10, 20/11, 65/11, 100/11, 11/12, 124/12, 8/13, 4/14, 58/14, 113/17-др. закони, 95/18-др. закони, 86/19-др. закони, 157/20-др. закон, 19/21, 48/21 И 123/21 – др. закони

просечне плате у претходних 12 месеци у случају коришћења годишње одмора. Чланом 39 став 1 тачка 2 прописано је да запослени има правно на накнаду плате за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана у висини 65% плате у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад.

б.7) Социјални доприноси на терет послодавца

У поступку ревизије утврдили смо да је Установ „Прихватилиште за одрасла и стара лица“ у обрачуна плата применила прописане стопе пореза и социјалних доприноса на терет физичког лица и на терет послодавца.

4. Накнаде у природи – група конта 413000

Град Београд је у 2022. години планирао расходе за накнаде у природи у износу од 522.418.403 динара, а извршење ових расхода износило је 505.734.460 динара.

Графикон бр. 4: Извршени расходи за накнаде у природи у 2022. години у Граду Београду



Директни буџетски корисници

Укупно планирани расходи за накнаде у природи код директних корисника буџетских средстава Града Београда износе 112.000.000 динара, а извршени су у износу од 110.668.730 динара, што је 99% у односу на план. На овој групи конта узорковани су расходи на субаналитичком конту - Превоз на посао и са посла (маркица) (413151) који су евидентирани код Секретаријата за опште послове.

Чланом 118 став 1 тачка 1 Закона о раду прописано је да запослени има право на накнаду трошкова у складу са општим актом и уговором о раду за долазак и одлазак са рада, у висини цене превозне карте у јавном саобраћају, ако послодавац није обезбедио сопствени превоз. Чланом 58 став 1 Колективног уговора код послодавца Града Београда прописано је да запослени има право на месечну претплатну карту за долазак и одлазак са рада за релације где јавни превозник омогућава куповину истих.

У поступку ревизије узорковали смо расходе који су извршени у септембру и децембру 2022. године, код Секретаријата за опште послове. На основу узорковане рачуноводствене документације утврђено је да су за запослена лица извршене

електронске допуне карата за превоз у јавном градском саобраћају по зонама на основу испостављене фактуре превозника.

Налаз: Ревизијом узорковане документације код Секретаријата за опште послове нисмо утврдили неправилности везане за накнаде у природи на име превоза на посао и са посла (маркица).

Индиректни буџетски корисници

А) Предшколске установе

У 2022. години планирани су расходи за накнаде у природи за предшколске установе у износу од 360.145.873 динара, а извршени расходи износе 348.041.190 динара.

Табела бр. 16: Преглед планираних и извршених расхода накнаде у природи у 2022. години у Предшколским установама Града Београда у динарима

Редни број	Назив буџетског корисника	План	Извршење	Процент извршења
1	2	3	4	5
1	Предшколска установа „Полетарац“ Барајево	4.745.360	4.745.351	100
2	Предшколска установа „Лане“ Гроцка	14.990.437	11.788.880	79
3	Предшколска установа „Наша радост“ Сопот	5.909.000	5.908.595	100
4	Предшколска установа „Сурчин“ Сурчин	6.842.361	6.842.361	100
5	Предшколска установа „Чукарица“ Чукарица	40.413.200	40.413.196	100
6	Предшколска установа „Дечји дани“ Стари град	14.908.000	14.694.455	99
7	Предшколска установа „Јелица Обрадовић“ Младеновац,	8.054.000	8.053.485	100
8	Предшколска установа „Ракила Котаров – Вука“ Лазаревац	8.222.000	8.073.880	98
9	Предшколска установа „Перка Вићентијевић“ Обреновац	12.916.000	12.889.848	100
10	Предшколска установа „Врачар“ Врачар	17.600.000	16.619.001	94
11	Предшколска установа „Др Сима Милошевић“ Земун	40.334.000	38.294.654	95
12	Предшколска установа „Звездара“ Звездара	38.522.130	37.238.553	97
13	Предшколска установа „Раковица“ Раковица	25.306.800	24.691.117	98
14	Предшколска установа „Чика Јова Змај“ Вождовац	32.823.514	30.327.914	92
15	Предшколска установа „Савски венац“ Савски венац	12.734.071	12.734.070	100
16	Предшколска установа „11 април“ Нови Београд	42.464.000	41.957.019	99
17	Предшколска установа „Бошко Буха“ Палилула	33.361.000	32.768.811	98
УКУПНО		360.145.873	348.041.190	97

Наведене накнаде се односе на расходе за поклоне за децу запослених у износу од 38.322.000 динара и на трошкове превоза на посао и са посла (маркице) у износу од 347.987.711 динара.

У поступку ревизије узорковали смо трошкове превоза на посао и са посла (маркице). Чланом 118 став 1 тачка 1 Закона о раду прописано је да запослени има право на накнаду трошкова у складу са општим актом и уговором о раду за долазак и одлазак са рада, у висини цене превозне карте у јавном саобраћају, ако послодавац није обезбедио сопствени превоз. Чланом 40 став 1 тачка 1) Посебног колективног уговора за запослене у установама предшколског васпитања и образовања чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе прописано је да запослени има право на наканду трошкова за долазак и одлазак са рада у висини пуног износа превозне карте у јавном – градском, приградском, односно међуградском саобраћају, која мора бити исплаћена до петог у месецу за претходни месец. Уколико је перонска карта услов коришћења превоза, сматра се да је иста саставни део трошкова превоза. Посебним колективним уговором за предшколске установе чији је оснивач Град Београд чланом

75 став 1 тачка 1) прописано је за запослени у предшколској установи има право на накнаду трошкова за долазак и одлазак са рада за накнаду трошкова превоза у јавном превозу, ради одласка на рад и повратак са рада у висини пуне цене превоза, сваког првог у месецу за текући месец.

У поступку ревизије, на основу узорковане документације, утврдили смо да су Предшколске установе у 2022. години накнаду трошкова превоза на посао и са посла месечно вршиле куповином месечним претплатних карата (маркица).

Расход је извршен на основу рачуна превозника, којима је достављен број запослених за које је потребно издати месечне карте, по зонама за градски превоз. Сагласно члану 18 став 1 тачка 1 Закона о порезу на доходак грађана¹¹⁶ Предшколске установе су платиле порез за накнаде трошкова превоза за долазак и одлазак са рада који су већи од прописаног неопорезивог износа.

Налаз: Ревизијом узорковане документације нисмо утврдили неправилности везане за накнаде у природи - трошкови превоза на посао и са посла.

Б) Установе културе

Укупно планирани расходи у природи за 10 ревидираних установа културе износе 22.508.900 динара, а извршени су у износу од 21.020.485 динара, што је 93% од плана. У следећој табели дата је структура планираних и извршених расхода за накнаде у природи по ревидираним установама културе за 2022. годину:

Табела бр. 17: Планирани и извршени расходи за накнаде у природи у 2022. години по ревидираним установама културе Града Београда у динарима

Редни број	Назив	План	Извршење	% Извршења
	<i>Установе културе Београда</i>	22.508.900	21.020.485	93%
1	Библиотека Милутин Бојић	822.000	761.635	93%
2	Музеј града Београда	1.800.000	1.438.292	80%
3	Библиотека града Београда	8.140.000	8.076.167	99%
4	Историјски архив Београда	1.875.000	1.691.072	90%
5	Завод за заштиту споменика културе града Београд	2.100.000	1.666.644	79%
6	Мало позориште "Душко Радовић"	1.899.900	1.886.283	99%
7	Атеље 212	2.074.000	1.960.075	95%
8	Дечји културни центар Београд	845.000	688.490	81%
9	Бошко Буха	1.979.000	1.920.840	97%
10	Дом омладине Београда	974.000	930.988	96%

Чланом 118 став 1 тачка 1 Закона о раду прописано је да запослени има право на накнаду трошкова у складу са општим актом и уговором о раду за долазак и одлазак са рада, у висини цене превозне карте у јавном саобраћају, ако послодавац није обезбедио сопствени превоз.

Чланом 29 став 1 тачка 1) Посебним колективним уговором за установе културе чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе прописано је да запослени има право на накнаду трошкова за долазак и одлазак са рада

¹¹⁶ „Службени гласник Републике Србије“ број 24/01, 80/02, 80/02 – др. закон, 135/04, 62/06, 65/06 – испр., 31/09, 44/09, 18/10, 50/11, 91/11 – одлука УС, 7/12 – усклађени дин. изн., 93/12, 114/12 – одлука УС, 8/13 – усклађени дин. изн., 47/13 – испр., 108/13, 6/14 – усклађени дин. изн., 57/14, 68/14 – др. закон, 5/15 – усклађени дин. изн., 112/15, 5/16 – усклађени дин. изн., 7/17 – усклађени дин. изн., 113/17, 7/18 – усклађени дин. изн., 95/18, 4/19 – усклађени дин. изн., 86/19, 5/20 – усклађени дин. изн., 153/20, 156/20 – усклађени дин. изн., 6/21 – усклађени дин. изн.м 44/21, 118/21, 132/21 – усклађени дин. изн.

у висини цене месечне превозне карте у јавном саобраћају, ако послодавац није обезбедио сопствени превоз.

1. Библиотека града Београда
2. Библиотека „Милутин Бојић“
3. „Атеље 212“
4. Мало позориште „Душко Радовић“
5. Позориште „Бошко Буха“
6. Завод за заштиту споменика културе града Београда
7. Историјски архив Београда
8. Музеј града Београда
9. Дечји културни центар Београд
10. Дом омладине Београда

Увидом у узорковану документацију утврђено је да су установе накнаду трошкова превоза на посао и са посла месечно вршило на основу рачуна превозника и списка запослених лица за које је потребно издати месечне карте, по зонама за градски превоз и/или према месту становања за међуградски превоз.

Налаз: Ревизијом је утврђено да је обрачун и исплата узоркованих расхода за накнаде у природи (трошкови превоза на посао и са посла) вршен у складу са прописима.

В) Установе социјалне заштите

Укупно планирани расходи у природи за две ревидиране установе социјалне заштите износе 4.244.900 динара, а извршени су у износу од 3.794.845 динара, што је 89% од плана. У следећој табели дата је структура планираних и извршених расхода за накнаде у природи по ревидираним установама за 2022 . годину:

Табела бр. 18: Планирани и извршени расходи за накнаде у природи у 2022. години по ревидираним установама социјалне заштите Града Београда у динарима

Редни број	Назив	План 413	Извршење 413	% Извршења
	Установе социјалне заштите	4.244.900	3.794.845	89%
1	Прихватилиште за децу Београда	1.937.400	1.840.727	95%
2	Установа Прихватилиште за одрасла и стара лица	2.123.000	1.784.568	84%

Чланом 65 Посебног колективног уговора за социјалну заштиту у Републици Србији¹¹⁷ прописано да је рослодавац дужан да запосленом надокнади трошкове за долазак и одлазак са рада (редован рад и рад по позиву) у висини цене превозне карте у јавном саобраћају ако послодавац није обезбедио сопствени превоз. Послодавац може запосленом да обезбеди месечну карту за долазак и одлазак с посла уколико исти или компатибилни превозник је временски најпогоднији. У цену превозне карте улазе и трошкови припадајуће станичне услуге.

1. Установа „Прихватилиште за децу Београда“
2. Установа „Прихватилиште за одрасла и стара лица“

Увидом у узорковану документацију утврђено је да су Установа „Прихватилиште за децу Београда“ и Установа „Прихватилиште за одрасла и стара лица“ накнаду трошкова превоза на посао и са посла месечно вршило на основу рачуна превозника и списка

¹¹⁷ „Службени гласник Републике Србије“, бр. 29/2009 и 60/2020

запослених лица за које је потребно издати месечне карте, по зонама за градски превоз. **Налаз:** Ревизијом је утврђено да је обрачун и исплата узоркованих расхода за накнаде у натури (трошкови превоза на посао и са посла) извршен у складу са прописима.

5. Социјална давања запосленима – група конта 414000

Град Београд је у 2022. години планирао расходе за социјална давања запосленима у износу од 567.246.689 динара, а извршење ових расхода износило је 541.492.320 динара.

Графикон бр. 5: Извршени расходи за социјална давања запосленима у 2022. години у Граду Београду



Директни буџетски корисници

Укупно планирани расходи за социјална давања запосленима код директних корисника буџетских средстава Града Београда износе 122.271.000 динара, а извршени су у износу од 115.882.890 динара, што је 95% у односу на план.

Остале помоћи запосленим радницима (414419)

Чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину¹¹⁸ прописано је да се у складу са чланом 2 тачка 31, чланом 54 и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему¹¹⁹ у буџетској 2022. години, неће вршити обрачун и исплата поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда и бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и услова рада, као и других примања из члана 120 став 1 тачка 4 Закона о раду¹²⁰, предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима и другим актима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, осим јубиларних награда за запослене и новчаних честитки за децу запослених.

Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину, донетим у складу са чланом 36а Закона о буџетском систему,

¹¹⁸ „Службени гласник Републике Србије“, бр. 110/2021 и 125/2022

¹¹⁹ „Службени гласник Републике Србије“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исправка, 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19 и 149/20

¹²⁰ „Службени гласник Републике Србије“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17 - УС, 113/17 и 95/18 - аутентично тумачење

предвиђено је: „Као и у претходним годинама, и у буџетској 2022. години не треба планирати обрачун и исплату поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда, бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и побољшања услова рада предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, као и друга примања из члана 120 став 1 тачка 4 Закона о раду, осим јубиларних награда за запослене који су то право стекли у 2022. години и новчаних честитки за децу запослених.“

Чланом 1 Анекса II Колективног уговора¹²¹ код послодавца града Београда прописано је да због епидемије заразне болести или опасности од епидемије заразне болести проглашене наредном о проглашењу заразне болести ковид 19 (Службени гласник Републике Србије, број: 37/2020) право на солидарну помоћ могу остварити запослени и лица радно ангажована по основу уговора ван радног односа код послодавца уколико су у уговорном односу на дан ступања на снагу овог Анекса, у складу са средствима обезбеђеним у буџету, а највише до висине три просечне месечне зараде без пореза и доприноса у Републици Србији према последњем објављеном податку органа надлежног за послове статистике. Одлуку о висини и начину исплате солидарне помоћи за запослене и лица ангажована по основу уговора ван радног односа доноси градоначелник, у складу са расположивим средствима.

Градоначелник града Београда донео је Одлуку¹²² о висини и начину исплате солидарне помоћи за запослене у граду Београду и Одлуку¹²³ о висини и начину исплате солидарне помоћи за помоћнике градоначелника, директора и заменике директора Службе за централизоване јавне набавке и контролу набавки у граду Београду, Службе за буџетску инспекцију, Службе за интерну ревизију и Службе главног урбанисте града Београда, због епидемије заразне болести или опасности од епидемије заразне болести у укупном нето износу од 25.000 динара по запосленом. У складу са Одлукама градоначелника донета су решења за исплату солидарне помоћи од стране: Административно мандатне комисије (за постављена и именована лица код директних буџетских корисника Града Београда), Градског већа (за начелника Градске управе града Београда), начелника Градске управе града Београда¹²⁴ (за запослена лица која су у радном односу у Градској управи), Градског правобраниоца Града Београда (за запослена лица која су у радном односу у Градском правобранилаштву), Омбудсмана Града Београда (за запослена лица која су у радном односу код Омбудсмана Града Београда), директора Службе за централизоване јавне набавке и контролу набавки (за запослена лица која су у радном односу у Служби), директора Службе за буџетску инспекцију (за запослена лица која су у радном односу у Служби), директора Службе за интерну ревизију (за запослена лица која су у радном односу у Служби), директора Службе главног урбанисте (за запослена лица која су у радном односу у Служби) и директора Канцеларије за младе (за запослена лица која су у радном односу у Канцеларији), којима се одобрава исплата солидарне помоћи и то најкасније до 25.03.2022. године. Саставни део ових Решења чини спискови запослених лица који су у радном односу код директних буџетских корисника Града Београда на дан 17.03.2022. године и који остварују право на солидарну помоћ. Ова врста солидарне помоћи није исплаћена изабраним лица Града Београда односно градоначелнику, заменику градоначелника, градским већницима, председнику скупштине Града Београда и заменику председнику скупштине Града Београда, као и за

¹²¹ Број:Г 401.1-8494 од 16.12.2019. године и број: 401.1-8494/19 од 09.03.2022. године

¹²² Број: Г 020-2495/2022 од 18.03.2022. године

¹²³ Број: Г 020-2497/2022 од 18.03.2022. године

¹²⁴ Број: Н 120-74/2022 од 21.03.2022. године

два постављена лица за помоћнике градоначелника који су се одрекли права на солидарну помоћи.

Укупно обрачуната солидарна помоћ (због епидемије заразне болести или опасности од епидемије заразне болести проглашене наредном о проглашењу заразне болести ковид 19), за 2825 запослених лица код директних буџетских корисника Града Београда, исплаћена је дана 25.03.2022. године у укупном износу од 78.472.229 динара са припадајућим порезом.

У наредном табеларном прегледу је приказан преглед обрачунате и исплаћене солидарне помоћи због епидемије заразне болести или опасности од епидемије заразне болести проглашене наредном о проглашењу заразне болести ковид 19 код директних буџетских корисника Града Београда.

Табела бр. 19: Преглед обрачунатих и исплаћених других солидарних помоћи по директним буџетским корисницима Града Београда у 2022. години у динарима

РБ	Буџетски корисник	Датум исплате солидарне помоћи	Број запослених лица који су примили солидарну помоћ	Нето по запосленом	Укупан плаћен порез по овом основу	Укупно исплаћено по овом основу (нето +порез)
01	Скупштина града	25.03.2022.	2	25.000	5.556	55.556
02	Градоначелник	25.03.2022.	1	25.000	2.778	27.778
03	Секретаријат за опште послове	25.03.2022.	2608	25.000	7.244.450	72.444.450
04	Градско правобранилаштво града Београда	25.03.2022.	126	25.000	350.000	3.500.000
05	Омбудсман града Београда	25.03.2022.	10	25.000	27.778	277.778
06	Служба за централизоване јавне набавке и контролу набавки	25.03.2022.	31	25.000	86.111	861.111
07	Служба за буџетску инспекцију	25.03.2022.	12	25.000	33.333	333.333
08	Служба за интерну ревизију	25.03.2022.	14	25.000	38.889	388.889
09	Канцеларија за младе	25.03.2022.	13	25.000	36.111	361.111
10	Служба главног урбанисте Града Београда	25.03.2022.	8	25.000	22.222	222.222
УКУПНО			2.825	/	7.847.229	78.472.229

Откривена неправилност:

У поступку ревизије утврдили смо да су директни буџетски корисници Града Београда у 2022. години извршили обрачун и исплату солидарне помоћи, због епидемије заразне болести или опасности од епидемије заразне болести проглашене наредбом о проглашењу заразне болести ковид 19, у износу од 25.000 динара нето по запосленом, односно извршили су расход у укупном износу од 78.472.229 динара са припадајућим порезом, што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

Препорука број 13:

Препоручујемо одговорним лицима Града Београда да утврђују право и исплаћују солидарне помоћи у складу са прописом.

Индиректни буџетски корисници

А) Предшколске установе

Укупно планирани расходи за социјална давања запосленима код предшколских установа износе 383.092.812 динара, а извршени су у износу од 370.969.444 динара.

У наредној табели приказан је преглед планираних и извршених расхода за социјална давања запосленима код Предшколских установа Града Београда.

Табела бр. 20 : Преглед извршених расхода за социјална давања запосленима у 2022. години у Предшколским установама Града Београда у динарима

РБ	Назив буџетског корисника	План	извршење
1	2	3	14
1	Предшколска установа „Полетарац“ Барајево	5.540.677	5.534.899
2	Предшколска установа „Лане“ Гроцка	12.408.216	12.407.146
3	Предшколска установа „Наша радост“ Сопот	6.866.668	6.207.907
4	Предшколска установа „Сурчин“ Сурчин	7.616.668	7.019.087
5	Предшколска установа „Чукарица“ Чукарица	40.359.203	40.357.457
6	Предшколска установа „Дечји дани“ Стари град	14.861.668	12.993.955
7	Предшколска установа „Јелица Обрадовић“ Младеновац,	9.538.890	9.203.968
8	Предшколска установа „Ракила Котаров – Вука“ Лазаревац	11.016.986	10.678.277
9	Предшколска установа „Перка Вићентијевић“ Обреновац	13.959.049	13.652.942
10	Предшколска установа „Врачар“ Врачар	17.277.779	16.595.807
11	Предшколска установа „Др Сима Милошевић“ Земун	37.779.451	37.375.935
12	Предшколска установа „Звездара“ Звездара	41.570.685	38.124.704
13	Предшколска установа „Раковица“ Раковица	26.352.110	25.992.682
14	Предшколска установа „Чика Јова Змај“ Вождовац	35.851.602	34.780.672
15	Предшколска установа „Савски венац“ Савски венац	15.607.033	15.367.318
16	Предшколска установа „11 април“ Нови Београд	50.484.195	49.586.345
17	Предшколска установа „Бошко Буха“ Палилула	36.001.932	35.090.343
УКУПНО		383.092.812	370.969.444

Отпремнине приликом одласка у пензију (субаналитички конто 414311)

Чланом 119 став 1 тачка 1) Закона о раду прописано је да је послодавац дужан да исплати запосленом, у складу са општим актом, отпремнину при одласку у пензију, најмање у висини две просечне зараде.

Чланом 131 стави 1 Закона о запосленима у јавним службама прописано је да запослени остварује право на отпремнину у случају престанка радног односа због испуњења услова за остваривање права на пунзију у висини три просечне плате код послодавца, односно три просечне плате запосленог, односно три просечне зараде у Републици Србији у зависности шта је за њега повољније.

Чланом 41 став 1 тачка 1) Посебног колективног уговора за запослене у установама предшколског васпитања и образовања чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе прописано је да је послодавац дужан да запосленом исплати отпремнину при одласку у пензију у висини троструког износа последње исплаћене плате запосленог, односно две просечне зараде у Републици Србији према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за статистику, зависно од тога шта је за запосленог повољније.

Чланом 76 став 1 тачка) Посебниг колективног уговора за предшколске установе чији је оснивач Града Београд прописано је да је послодавац дужан да запосленом исплати отпремнину при одласку у пензију – у висини три просечне зараде у Републици Србији према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за статистику.

Ревизијом узорковане документације Предшколске установе „Лане“ Гроцка, Предшколске установе „Наша радост“ Сопот, Предшколске установе „Ракила Котаров – Вука“ Лазаревац, Предшколске установе „Јелица Обрадовић“ Младеновац,

Предшколске установе „Чика Јова Змај“ Вождовац, Предшколске установе „11 април“ Нови Београд, Предшколске установе „Врачар“ Врачар, Предшколске установе „Перка Вићентијевић“ Обреновац, Предшколске установе „Бошко Буха“ Палилула, Предшколске установе „Звездара“ Звездара, Предшколске установе „Савски венац“ Савски Венац и Предшколске установе „Раковица“ Раковица утврдили смо да су предшколске установе отпремнину исплатиле на основу решења директора, којима је утврђено право и висина исплате отпремнине због одласка у пензију. Основица за обрачун отпремнине је троструки износ просечне зараде у Републици Србији, према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за статистику.

Предшколске установе су на износ отпремнине који прелази неопорезиви износ обрачунала и платила порез, прописан чланом 18 став 1 тачка 18 Закона о порезу на доходак грађана.

Налаз: Ревизијом узорковане документације нисмо утврдили неправилности везане за расходе за отпремнину ради одласка у пензију.

Помоћ у медицинском лечењу запосленог или члана уже породице (субаналитички конто 414411)

Чланом 120 став 1 тачка 1) Закона о раду прописано је да општим актом, односно уговором о раду може да се утврди право на солидарну помоћ.

Ревизијом узорковане документације утврдили смо да су предшколске установе „Чукарица“ Чукарица и „Полетарац“ Барајево исплатиле солидарну помоћ за рођење детета у висини месечне просечне зараде без пореза и доприноса у Републици Србији, према последњем објављеном податку органа надлежног за послове статистике. Солидарне помоћи су исплаћене на основу решења директора предшколске установе.

Налаз: Ревизијом узорковане документације нисмо утврдили неправилности везане за расходе за помоћ у медицинском лечењу запосленог или члана уже породице.

Остале помоћи запосленим радницима (субаналитички конто 414419)

Остале помоћи запосленима предшколске установе су исказане у укупном износу од 271.448.101 динар. У поступку ревизије узорковали смо расходе које се односе на исплату једнократне солидарне помоћи у износу од 261.187.494 динара, свим запосленима у предшколским установама чији је оснивач Град Београд, како је приказано у наредној табели.

Табела бр. 21: Преглед извршених расхода за исплату једнократне солидарне помоћи по Закључку Градоначелника Града Београда у 2022. години у предшколским установама у динарима

РБ	Назив буџетског корисника	Број запослених којима је исплаћена једнократна солидарна помоћ	Укупно исплаћена једнократна солидарна помоћ по Закључку Градоначелника број 6 2609/22-Г од 22.03.2022. године и Одлуке Директора ПУ	Одука Директора ПУ
1	2	3	4	5
1	Предшколска установа „Полетарац“ Барајево	132	3.666.667	Број 997-2 од 23.03.2022. године
2	Предшколска установа „Лане“ Гроцка	322	8.944.445	Број 499/1 од 28.03.2022. године
3	Предшколска установа „Наша радост“ Сопот	159	4.416.667	Број 05-78 од 23.03.2022. године
4	Предшколска установа „Сурчин“ Сурчин	195	5.416.667	
5	Предшколска установа „Чукарица“ Чукарица	1.015	28.194.446	669 од 23.03.2022. године
6	Предшколска установа „Дечји дани“ Стари град	366	10.166.667	/

Извештај о ревизији правилности пословања Града Београда у делу који се односи на расходе за запослене за 2022. годину, код директних и индиректних корисника буџетских средстава

7	Предшколска установа „Јелица Обрадовић“ Младеновац,	221	6.138.889	Број 679 од 22.03.2022. године
8	Предшколска установа „Ракила Котаров – Вука“ Лазаревац	295	8.194.445	/
9	Предшколска установа „Перка Вићентијевић“ Обреновац	375	10.439.048	Број 415/1 од 23.03.2022. године
10	Предшколска установа „Врачар“ Врачар	442	12.277.779	Број 314 од 28.03.2022. године
11	Предшколска установа „Др Сима Милошевић“ Земун	887	24.638.891	/
12	Предшколска установа „Звездара“ Звездара	1.006	27.944.447	/
13	Предшколска установа „Раковица“ Раковица	668	18.564.292	/
14	Предшколска установа „Чика Јова Змај“ Вождовац	864	24.000.002	/
15	Предшколска установа „Савски венац“ Савски венац	329	9.138.889	/
16	Предшколска установа „11 април“ Нови Београд	1.257	34.925.405	Број 1159 од 24.03.2022. године
17	Предшколска установа „Бошко Буха“ Палилула	868	24.119.848	Број 358/2 од 23.03.2022. године
УКУПНО		9.401	261.187.494	

Чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину¹²⁵ прописано је да се у складу са чланом 2 тачка 31, чланом 54 и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему¹²⁶ у буџетској 2022. години, неће се вршити обрачун и исплата поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда и бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и услова рада, као и других примања из члана 120 став 1 тачка 4) Закона о раду предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима и другим актима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, осим јубиларних награда за запослене и новчаних честитки за децу запослених.

Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцијама за 2023. и 2024. годину, донетим на основу члана 36а Закона о буџетском систему, предвиђено је: „Као и у претходним годинама, и у буџетској 2022. години не треба планирати обрачун и исплату поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда, бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и побољшања услова рада предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, као и друга примања из члана 120 став 1 тачка 4 Закона о раду осим јубиларних награда за запослене који су то право стекли у 2022. години и новчаних честитки за децу запослених.“

Чланом 43 став 1 Посебног колективног уговора за запослене у установама предшколског васпитања и образовања чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе прописано је да је послодавац дужан да запосленом исплати солидарну помоћ за случај: болести, здравствене рехабилитације или инвалидности запосленог или члана његове породице, а ставом 3 да запослени једном у току календарске године може да оствари право на солидарну помоћ по сваком од основа утврђених у ставу 1 овог члана по један пут.

¹²⁵ „Службени гласник Републике Србије“, број 149/20, 40/21 и 100/21

¹²⁶ „Службени гласник Републике Србије”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 – исправка, 108/13, 142/14, 68/15 – др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19 и 149/20

Чланом 79 став 1 Посебног колективног уговора за предшколске установе чији је оснивач Град Београд прописано је да је послодавац дужан да исплати солидарну помоћ запосленом ради ублажавања неповољног материјалног положаја, под условом да за то има обезбеђена финансијска средства.

Закључком Градоначелника број 6 2609/22-Г од 22.03.2022. године задужен је Секретаријат за финансије Градске управе Града Београда да за потребе Секретаријата за образовање и дечју заштиту обезбеди исплату финансијских средстава на име једнократне новчане помоћи за укупно 9.401 запослених у предшколским установама којима је оснивач Град Београд, у износу од 261.187.496 динара са порезима, у складу са Одлуком о буџету Града Београда за 2022. годину.

Директори предшколских установа „Бошко Буха“ Палилула, „11 април“ Нови Београд, „Врачар“ Врачар, „Перка Вићентијевић“ Обреновац, „Јелица Обрадовић“ Младеновац, „Чукарица“ Чукарица, „Наша радост“ Сопот, „Лане“ Гроцка и „Полетарац“ Барајево су донели Одлуку којом се одобрава исплата солидарне помоћи запосленима у нето износу од 25.000 динара. Остале предшколске установе обрачун и исплату солидарне помоћи вршиле на основу закључка Градоначелника Града Београда.

Предшколске установе су обрачунале и 25.03.2022. године исплатиле једнократну новчану помоћ свим запосленим у нето износу од 25.000 динара по запосленом. На износ једнократне новчане помоћи обрачунат је и исплаћен припадајући порез.

Откривена неправилност:

Предшколске установе чији је оснивач Град Београд су на име једнократне новчане помоћи за 9.401 запослено лице исплатиле укупно 261.187.496 динара са припадајућим порезом, што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину, Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

Извршени расходи по основу исплате једнократне новчане помоћи запосленима у предшколским установама износе:

- Предшколска установа „Полетарац“ Барајево 3.666.667 динара,
- Предшколска установа „Лане“ Гроцка 8.944.445 динара,
- Предшколска установа „Наша радост“ Сопот 4.416.667 динара,
- Предшколска установа „Сурчин“ Сурчин 5.416.667 динара,
- Предшколска установа „Чукарица“ Чукарица 28.194.446 динара,
- Предшколска установа „Дечји дани“ Стари град 10.166.667 динара,
- Предшколска установа „Јелица Обрадовић“ Младеновац 6.138.889 динара,
- Предшколска установа „Ракила Котаров – Вука“ Лазаревац 8.194.445 динара,
- Предшколска установа „Перка Вићентијевић“ Обреновац 10.439.048 динара,
- Предшколска установа „Врачар“ Врачар 12.277.779 динара,
- Предшколска установа „Др Сима Милошевић“ Земун 24.638.891 динар,
- Предшколска установа „Звездара“ Звездара 27.944.447 динара,
- Предшколска установа „Раковица“ Раковица 18.564.292 динара,
- Предшколска установа „Чика Јова Змај“ Вождовац 24.000.002 динара
- Предшколска установа „Савски венац“ Савски венац 9.138.889 динара,
- Предшколска установа „11 април“ Нови Београд 34.925.405 динара,
- Предшколска установа „Бошко Буха“ Палилула 24.119.848 динара.

Препорука број 14:

Препоручујемо одговорним лицима предшколских установа чији је оснивач Град Београд да утврђују право и исплаћују социјална давања запосленима у складу са прописом.

Б) Установе културе

Укупно планирани расходи за социјална давања запосленима за 10 ревидираних установа културе износе 29.518.653 динара, а извршени су у износу од 26.752.180 динара, што је 91% од плана. У следећој табели дата је структура планираних и извршених расхода за социјална давања запосленима по ревидираним установама културе:

Табела бр. 22: Преглед планираних и извршених расхода за социјална давања запосленима по ревидираним установама културе у 2022. години у динарима

Редни број	Назив	План	Извршење	% Извршења
	Установе културе Београда	29.518.653	26.752.180	91%
1	Библиотека Милутин Бојић	998.112	947.408	95%
2	Музеј града Београда	2.850.000	2.612.038	92%
3	Библиотека града Београда	9.717.000	9.168.914	94%
4	Историјски архив Београда	3.336.250	2.608.318	78%
5	Завод за заштиту споменика културе града Београд	2.572.222	2.108.692	82%
6	Мало позориште "Душко Радовић"	2.616.200	2.553.308	98%
7	Атеље 212	3.633.200	3.276.628	90%
8	Дечји културни центар Београд	955.556	657.988	69%
9	Бошко Буха	2.220.557	2.219.831	100%
10	Дом омладине Београда	619.556	599.056	97%

Отпремнине приликом одласка у пензију (конто 414311)

Чланом 119 став 1 тачка 1) Закона о раду прописано је да је послодавац дужан да исплати запосленом, у складу са општим актом, отпремнину при одласку у пензију, најмање у висини две просечне зараде. Чланом 30 став 1 тачка 1) Посебним колективним уговором за установе културе чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе прописано је да је послодавац дужан да запосленом исплати отпремнину при одласку у пензију у висини три плате коју би запослени остварио за месец који претходи месецу у коме се исплаћује отпремнина, с тим што не може бити нижа од три просечне зараде у Републици Србији, према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за статистику, уколико је за то повољније за запосленог. Чланом 75 став 1 алинеја 1 Посебног колективног уговора за установе културе чији је оснивач град Београд прописано је да је послодавац дужан да запосленом исплати, у складу са колективним уговором код послодавца, отпремнину при одласку у пензију или при престанку радног односа по сили закона због губитка радне способности - у висини три просечне плате у Републици Србији према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за статистику.

1. Библиотека града Београда

У поступку ревизије ревидирали смо исплату отпремнина због одласка у пензију за једно лице. Отпремнина је исплаћена на основу решења директора Библиотеке града Београда, којим је утврђено право и висина исплате отпремнине због одласка у пензију нето износи 311.889 динара, односно 337.879 динара са припадајућим порезима и доприносима. Основица за обрачун отпремнине је била три просечне плате у Републици Србији, према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за статистику. Библиотека града Београда је на износ отпремнине који прелази

неопорезиви износ обрачунала и платила порез, прописан чланом 9 став 1 тачка 18 Закона о порезу на доходак грађана.

Налаз: У поступку ревизије узорковане документације нисмо утврдили неправилности код извршења расхода за отпремнине приликом одласка у пензију код Библиотеке града Београда.

2. Библиотека „Милутин Бојић“

У поступку ревизије ревидирали смо исплату отпремнина због одласка у пензију за једно запослено лице. Решењем директора Библиотека „Милутин Бојић“, утврђено је право и висина исплате отпремнине због одласка у пензију. Основица за обрачун отпремнине је била три просечне плате у Републици Србији, према према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за статистику. Запосленом је исплаћена отпремнина у нето износу 310.428 динара, односно 336.297 са припадајућим порезима и доприносима. Библиотека „Милутин Бојић“ је на износ отпремнине који прелази неопорезиви износ обрачунала и платила порез, прописан чланом 9 став 1 тачка 18 Закона о порезу на доходак грађана.

Налаз: У поступку ревизије узорковане документације нисмо утврдили неправилности код извршења расхода за отпремнине приликом одласка у пензију код Библиотеке „Милутин Бојић“.

3. Мало позориште „Душко Радовић“

У поступку ревизије утврдили смо да је Мало позориште „Душко Радовић“ за једно лице исплатила отпремнину на основу решења директора Мало позориште „Душко Радовић“, којим је утврђено право и висина исплате отпремнине због одласка у пензију. Запосленом је исплаћена отпремнина у нето износу 267.606 динара, односно 289.906 динара са припадајућим порезима и доприносима. Основица за обрачун отпремнине је била три просечне плате у Републици Србији, према према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за статистику. Мало позориште „Душко Радовић“ је на износ отпремнине који прелази неопорезиви износ обрачунала и платила порез, прописан чланом 9 став 1 тачка 18 Закона о порезу на доходак грађана.

Налаз: У поступку ревизије узорковане документације нисмо утврдили неправилности код извршења расхода за отпремнине приликом одласка у пензију код Мало позориште „Душко Радовић“.

4. Позориште „Бошко Буха“

У поступку ревизије утврдили смо да је Позориште „Бошко Буха“ за једно лице исплатила отпремнину на основу решења директора Позориште „Бошко Буха“, којим је утврђено право и висина исплате отпремнине због одласка у пензију. Запосленом је исплаћена отпремнина у нето износу 306.588 динара, односно 332.137 са припадајућим порезима и доприносима. Основица за обрачун отпремнине је била три просечне плате у Републици Србији, према према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за статистику. Позориште „Бошко Буха“ је на износ отпремнине који прелази неопорезиви износ обрачунала и платила порез, прописан чланом 9 став 1 тачка 18 Закона о порезу на доходак грађана.

Налаз: У поступку ревизије узорковане документације нисмо утврдили неправилности код извршења расхода за отпремнине приликом одласка у пензију код Позориште „Бошко Буха“.

5. Завод за заштиту споменика културе града Београда

У поступку ревизије ревидирали смо исплату отпремнине због одласка у пензију за једног запосленог. Ревизијом узорковане документације утврдили смо да је Завода за заштиту споменика културе града Београда за једно лице исплатио отпремнину на основу Решења¹²⁷ директора Завода, којим је утврђено право исплате отпремнине због одласка у пензију. Висина отпремнине због одласка у пензију утврђена је интерним документом потписаним од стране директора Завода. Основица за обрачун отпремнине је била три просечне зараде у Републици Србији, према последњем објављеном податку Републичког органа надлежног за статистику. Завода за заштиту споменика културе града Београда је на износ отпремнине који прелази неопорезиви износ обрачунао и платио порез прописан чланом 9 став 1 тачка 18 Закона о порезу на доходак грађана.

6. Историјски архив Београда

У поступку ревизије ревидирали смо исплату отпремнине запосленом којем је престао радни однос по сили закона због губитка радне способности. Ревизијом узорковане документације утврдили смо да је Историјски архив Београда за једно лице исплатио отпремнину на основу Решења¹²⁸ директора Историјског архива Београда, којим је утврђено право исплате отпремнине. Висина отпремнине због престанка радног односа по сили закона због губитка радне способности утврђена је интерним документом потписаним од стране директора. Основица за обрачун отпремнине је била три просечне зараде у Републици Србији, према последњем објављеном податку Републичког органа надлежног за статистику. Историјски архив Београда је на износ отпремнине који прелази неопорезиви износ обрачунао и платио порез, прописан чланом 9 став 1 тачка 18 Закона о порезу на доходак грађана.

7. Музеј града Београда

У поступку ревизије ревидирали смо исплату отпремнина запосленима којима је престао радни однос због стицања услова за старосну пензију, за два запослена лица. Ревизијом узорковане документације утврдили смо да је Музеј града Београда исплатио отпремнине на основу Решења¹²⁹¹³⁰ директора Музеја града Београда, којима су утврђена права исплате отпремнине. Висина отпремнина због стицања услова за старосну пензију утврђена је интерним документима који су чинили саставни део Решења. Основица за обрачун отпремнина је била три просечне зараде у Републици Србији, према последњем објављеном податку Републичког органа надлежног за статистику. Музеј града Београда је на износе отпремнина који су прелазили неопорезиви износ обрачунао и платио порез, прописан чланом 9 став 1 тачка 18 Закона о порезу на доходак грађана.

Остале помоћи запосленим радницима (414419)

Чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину¹³¹ прописано је да се у складу са чланом 2 тачка 31, чланом 54 и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему¹³² у буџетској 2022. години, неће се вршити обрачун и исплата поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда и бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и услова рада, као и других примања из члана 120

¹²⁷ Број Р3120/22 од 2. августа 2022. године

¹²⁸ Број 02-456/3 од 5. августа 2022. године

¹²⁹ Број 02-1886/1 од 28. септембра 2022. године

¹³⁰ Број 02-3021/1 од 20. децембра 2022. године

¹³¹ „Службени гласник Републике Србије“, број 149/20, 40/21 и 100/21

¹³² „Службени гласник Републике Србије”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 – исправка, 108/13, 142/14, 68/15 – др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20 и 118/21

став 1 тачка 4) Закона о раду предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима и другим актима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, осим јубиларних награда за запослене и новчаних честитки за децу запослених.

Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцијама за 2023. и 2024. годину, донетим на основу члана 36а Закона о буџетском систему, предвиђено је: „Као и у претходним годинама, и у буџетској 2022. години не треба планирати обрачун и исплату поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда, бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и побољшања услова рада предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, као и друга примања из члана 120 став 1 тачка 4 Закона о раду осим јубиларних награда за запослене који су то право стекли у 2022. години и новчаних честитки за децу запослених.“

Чланом 31 став 1 тачка 1 Посебног колективног уговора за установе културе чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе прописано је да запослени има право на исплату солидарне помоћи за случај: болести, набавке ортопедских помагала и апарата за рехабилитацију запосленог или члана уже породице; здравствене рехабилитације запосленог, настанка теже инвалидности запосленог, набавке лекова за запосленог или члана његове уже породице; помоћи малолетној деци запосленог за случај смрти запосленог родитеља, месечне стипендије током редовног школовања за децу запосленог, помоћ за рођење детета запосленог, односно усвојења, штете настале услед елементарних непогода или несрећним случајем у породичном домаћинству запосленог.

Чланом 79. став 2. Посебног колективног уговора за установе културе чији је оснивач град Београд¹³³ прописано да послодавац може да исплати солидарну помоћ запосленом ради ублажавања неповољног материјалног положаја, под условом да за то има обезбеђена средства.

Закључком Градоначелника града Београда од 17.03.2022. године¹³⁴ одобрена су средства у 2022. години Секретаријату за културу за исплату солидарне помоћи запосленима у установама културе чији је оснивач град Београд, за 1.108 запослених лица у укупном бруто износу 30.777.793,85 динара. Закључком Градоначелника утврђен је износ солидарне помоћи по запосленом у нето износу од 25.000 динара односно са припадајућим порезима у износу од 27.778 динара. Овај закључак садржи називе 30 установа културе, број запослених лица за које се одобрава исплата солидарне помоћи и укупан износ средстава по установи.

1. Библиотека града Београда

Директор Библиотеке града Београда донео је у месецу марту Одлуку¹³⁵ да се исплати солидарна помоћи за 210 запослених лица ради ублажавања неповољног материјалног положаја, 25.000,00 динара нето по запосленом. Библиотека града Београда је на име солидарне помоћи у марту месецу исплатила укупно 5.833.333 динара са припадајућим порезом.

¹³³ „Службени лист града Београда“, број 3/22

¹³⁴ број 6 2453/22-Г од 17.03.2022. године

¹³⁵ Одлука број 1257 од 16.03.2022. године

Откривена неправилност:

У поступку ревизије утврдили смо да је Библиотека града Београда исплатила солидарну помоћ за 210 запослених лица и то 25.000 динара нето по запосленом, што је укупно износило 5.833.333 динара са припадајућим порезом, што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

2. Библиотека „Милутин Бојић“

Директор Библиотеке „Милутин Бојић“ донео је у месецу марту Одлуку о исплати солидарне помоћи¹³⁶ којом се одобрава исплата солидарне помоћи за 2022. годину за 22 запослена лица, 25.000,00 динара нето по запосленом. Библиотека „Милутин Бојић“ је на име солидарне помоћи у марту месецу исплатила укупно 611.111 динара са припадајућим порезом.

Откривена неправилност:

У поступку ревизије утврдили смо да је Библиотека „Милутин Бојић“ на име солидарне помоћи исплатила запосленим лицима укупно 611.111 динара са припадајућим порезом (25.000 динара нето по запосленом), што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

3. Позориште Атеље 212“

Директор Позоришта „Атеље 212“ донео је у месецу марту Одлуку о исплати солидарне помоћи¹³⁷ којом се одобрава исплата солидарне помоћи из 2022. годину за 84 запослена лица у Позоришту „Атељеу212“ ради ублажавања неповољног материјалног положаја изазваног пандемијом вируса Ковид 19, у 2022. години, 25.000,00 динара нето по запосленом. Позориште „Атеље 212“ је на име солидарне помоћи у марту месецу исплатило укупно 2.333.333 динара са припадајућим порезом.

Откривена неправилност:

У поступку ревизије утврдили смо да је Позориште „Атеље 212“ на име солидарне помоћи ради ублажавања неповољног материјалног положаја изазваног пандемијом вируса Ковид 19 исплатило запосленим лицима укупно 2.333.333 динара са припадајућим порезом (25.000 динара нето по запосленом), што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

4. Мало позориште „Душко Радовић“

Директор Малог позоришта „Душко Радовић“ донео је у месецу марту Одлуку о исплати солидарне помоћи¹³⁸ којом се одобрава исплата солидарне помоћи из 2022. годину за 51 запослено лице у Малом позоришту „Душко Радовић“ ради ублажавања неповољног материјалног положаја изазваног пандемијом вируса Ковид 19, у 2022. години, 25.000,00 динара нето по запосленом. Мало позориште „Душко Радовић“ је на име солидарне

¹³⁶ Одлука број 89 од 04.03.2022. године

¹³⁷ Одлука број 833 од 25.03.2022. године

¹³⁸ Одлука број 833 од 25.03.2022. године

помоћи у марту месецу исплатило укупно 1.416.668 динара са припадајућим порезом.

Откривена неправилност:

У поступку ревизије утврдили смо да је Мало позориште „Душко Радовић“ на име солидарне помоћи ради ублажавања неповољног материјалног положаја изазваног пандемијом вируса Ковид 19 исплатило запосленим лицима укупно 1.416.668 динара са припадајућим порезом (25.000 динара нето по запосленом), што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

5. Позориште „Бошко Буха“

Директор Позоришта „Бошко Буха“ донео је у месецу марту Одлуку о исплати солидарне помоћи¹³⁹ којом се одобрава исплата солидарне помоћи из 2022. годину за 56 запослених лица у Позоришту „Бошко Буха“ ради ублажавања неповољног материјалног положаја изазваног пандемијом вируса Ковид 19, у 2022. години, 25.000,00 динара нето по запосленом. Позориште „Бошко Буха“ је на име солидарне помоћи у марту месецу исплатила укупно 1.555.556 динара са припадајућим порезом.

Откривена неправилност:

У поступку ревизије утврдили смо да је Позориште „Бошко Буха“ на име солидарне помоћи ради ублажавања неповољног материјалног положаја изазваног пандемијом вируса Ковид 19 исплатило запосленим лицима укупно 1.555.556 динара са припадајућим порезом (25.000 динара нето по запосленом), што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

6. Завод за заштиту споменика културе града Београда

Директор Завода за заштиту споменика културе града Београда донео је Одлуку¹⁴⁰ којом се одобравају финансијска средства за исплату солидарне помоћи запосленима у висини 25.000 динара по запосленом, за 44 запослена.

На овај начин Завода за заштиту споменика културе града Београда је на име солидарне помоћи, исплатио укупно 1.222.222 динара са припадајућим порезом за 44 запослена лица.

Откривена неправилност:

У поступку ревизије утврдили смо да је Завод за заштиту споменика културе града Београда на име солидарне помоћи исплатио запосленим лицима укупно 1.222.222 динара са припадајућим порезом (25.000 динара нето по запосленом), што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

¹³⁹ Одлука број 121 од 24.02.2022. године

¹⁴⁰ Број Р1018/22 од 15. марта 2022. године

7. Историјски архив Београда

Директор Историјског архива Београда донео је Одлуку¹⁴¹ о исплати солидарне помоћи запосленима у висини 25.000 динара по запосленом за 42 запослена.

На овај начин Историјски архив Београда је на име солидарне помоћи, исплатио укупно 1.166.666 динара са припадајућим порезом за 42 запослена лица.

Откривена неправилност:

У поступку ревизије утврдили смо да је Историјски архив Београда на име солидарне помоћи исплатио запосленим лицима укупно 1.166.666 динара са припадајућим порезом (25.000 динара нето по запосленом), што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

8. Музеј града Београда

Директор Музеја града Београда донео је Одлуку¹⁴² за исплату солидарне помоћи ради ублажавања неповољног материјалног положаја запослених у висини 25.000 динара по запосленом за 34 запослена.

На овај начин Музеј града Београда је на име солидарне помоћи, исплатио укупно 972.222 динара са припадајућим порезом за 34 запослена лица.

Откривена неправилност:

У поступку ревизије утврдили смо да је Историјски архив Београда на име солидарне помоћи исплатио запосленим лицима укупно 1.166.666 динара са припадајућим порезом (25.000 динара нето по запосленом), што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

9. Дечји културни центар Београд

Директор Дечјег културног центра Београд донео је Одлуку¹⁴³ којом се одобрава исплата солидарне помоћи, у циљу побољшања материјалног и социјалног положаја запослених, у висини 25.000 динара по запосленом, за 20 запослених.

На овај начин Дечји културни центар Београд је на име солидарне помоћи, исплатио укупно 555.555 динара са припадајућим порезом за 20 запослених лица.

Откривена неправилност:

У поступку ревизије утврдили смо да је Дечји културни центар Београд на име солидарне помоћи исплатио запосленим лицима укупно 555.555 динара са припадајућим порезом (25.000 динара нето по запосленом), што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

¹⁴¹ Број 02-167/2 од 16. марта 2022. године

¹⁴² Број 02-508/3 од 25. марта 2022. године

¹⁴³ Број 120 од 14. марта 2022. године

10. Дом омладине Београда

Директор Дома омладине Београда донео је Одлуку¹⁴⁴ о исплати солидарне помоћи запосленима у висини 25.000 динара по запосленом, за 20 запослених.

На овај начин Дом омладине Београда је на име солидарне помоћи, исплатио укупно 555.555 динара са припадајућим порезом за 20 запослених лица.

Откривена неправилност:

У поступку ревизије утврдили смо да је Дом омладине Београда на име солидарне помоћи исплатио запосленим лицима укупно 555.555 динара са припадајућим порезом (25.000 динара нето по запосленом), што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

Препорука број 15:

Препоручујемо одговорним лицима Библиотеке Града Београда, Библиотеке „Милутин Бојић“, Позоришта „Атеље 212“, Позоришта „Бошко Буха“, Малог позоришта „Душко Радовић“, Завода за заштиту споменика културе Града Београда, Историјског архива Београда, Музеја града Београда, Дечијег културног центра и Дома омладине Београда да утврђују право и исплаћују солидарне помоћи у складу са прописом.

В) Установе социјалне заштите

Укупно планирани расходи за социјална давања запосленима за две ревидиране установе социјалне заштите износе 3.913.274 динара, а извршени су у износу од 3.580.236 динара, што је 92% од плана. У следећој табели дата је структура планираних и извршених расхода за социјална давања запосленима по ревидираним установама социјалне заштите:

Табела бр. 23: Преглед планираних и извршених расхода за социјална давања запосленима за установе социјалне заштите у 2022. години у динарима

Редни број	Назив	План	Извршење	% Извршења
	<i>Установе социјалне заштите</i>	<i>3.913.274</i>	<i>3.580.236</i>	<i>91,49%</i>
1	Прихватилиште за децу Београда	1.565.607	1.564.606	99,94%
2	Установа Прихватилиште за одрасла и стара лица	2.346.667	2.015.630	85,89%

Отпремнине приликом одласка у пензију (конто 414311)

Чланом 67 став 1 тачка 1 Посебног колективног уговора за социјалну заштиту у Републици Србији¹⁴⁵ је уређено да је послодавац дужан да запосленом исплати отпремнину при одласку у пензију најмање у висини износа три последње исплаћене просечне плате запосленог, с тим што тако исплаћена отпремнина не може бити нижа од три последње исплаћене просечне плате по запосленом код послодавца, односно три просечне зараде по запосленом исплаћене у Републици Србији према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике, ако је то за запосленог повољније.

¹⁴⁴ Број 03-11/1 од 14. марта 2022. године

¹⁴⁵ „Службени гласник Републике Србије“, бр. 29/2019 и 60/2020

1. Установа Прихватилиците за одрасла и стара лица, Београд

У поступку утврдили смо да је Прихватилицита за одрасла и стара лица за једно лице исплатило отпремнину на основу решења директора Прихватилиците за одрасла и стара лица, којим је утврђено право и висина исплате отпремнине због одласка у пензију. Запосленом је исплаћена отпремнина у нето износу 307.569 динара, односно 338.895 динара са припадајућим порезима и доприносима. Основица за обрачун отпремнине је три просечне плате у Републици Србији, према према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за статистику. На износ отпремнине који прелази неопорезиви износ обрачунат је и плаћен порез, прописан чланом 9 став 1 тачка 18 Закона о порезу на доходак грађана.

Налаз: У поступку ревизије узорковане документације Прихватилиците за одрасла и стара лица нисмо утврдили неправилности код извршења расхода за отпремнине приликом одласка у пензију.

Остале помоћи запосленим радницима (414419)

Чланом 69 став 7 тачка 4 Посебног колективног уговора за социјалну заштиту у Републици Србији¹⁴⁶ прописано да послодавац може запосленом да исплати солидарну помоћ у случају: дуже или теже болести запосленог или члана његове уже породице, набавке ортопедских помагала и апарата за рехабилитацију, здравствене рехабилитације; настанка инвалидности запосленог код послодавца, набавку лекова, помоћ самохраном родитељу са дететом до 14 година живота, рођење детета запосленог, помоћ запосленој за вантелесну оплодњу након искоришћених могућности финансираних средствима Републичког фонда за здравствено осигурање, помоћ због уништења или оштећења имовине услед елементарних и других ванредних догађаја и другу солидарну помоћ у складу са општим актом.

Градоначелник града донео је Решење¹⁴⁷ којим се одређује износ од 25.000 динара нето, за исплату солидарне помоћи ради побољшања материјалног и социјалног положаја запослених у установама социјалне заштите на територији града Београда за 2022. годину, која ће се исплатити једнократно.

Закључком Градоначелника града Београда од 17.03.2022. године¹⁴⁸ одобрена су финансијска средства Секретаријату за социјалну заштиту за исплату солидарне помоћи запосленима у установама социјалне заштите на територији града Београда: Градском центру за социјални рад у Београду, Центру за смештај и дневни боравак деце и омладине ометене у развоју, Прихватилициту за децу Београда, Прихватилициту за одрасла и стара лица, Геронтолошком центру Београд И Центру за заштиту одојчади, деце и омладине. Истим се Секретаријат за финансије да обезбеди средства за реализацију наведеног закључка. Секретаријат за социјалну заштиту и Секретаријат за финансије обавезују се да прате реализацију наведеног закључка. Средства у износу 50.555.559,60 динара обезбеђена су Одлуком о буџету града Београда за 2022. годину¹⁴⁹.

2. Установа „Прихватилиците за децу Београда“

Чланом 64 Колективног уговора код послодавца¹⁵⁰ уређено је да послодавац може запосленом исплатити солидарну помоћ у случајевима: (1) дуже или теже болести

¹⁴⁶ „Службени гласник Републике Србије“, бр. 29/2009 и 60/2020

¹⁴⁷ Број 5-2338/22-Г од 15.03.2022. године

¹⁴⁸ број 6 2478/22-Г од 18.03.2022. године

¹⁴⁹ „Службени лист града Београда“, бр.ц120/2021 и 18/2022

¹⁵⁰ закључен између Секретаријата за социјалну заштиту испред оснивача, репрезентативног Синдиката запослених у социјалних заштити РС СО „Прихватилиците за децу Београда“ и директора Прихватилиците за децу Београда- даље Колективни уговор

запосленог или члана уже породице, (2) набавке ортопедских помагала, (3) здравствене рехабилитације, (4) настанка инвалидности, (5) набавке лекова, (6) помоћ самохраном родитељу са дететом до 14 година, живота, (7) побољшања материјалног и социјалног положаја запослених у складу са критеријумима прописаним овим чланом и расположивим финансијским средствима, (8) рођења детета запосленог. (9) помоћ запосленог за вантелесну оплодњу након искоришћених могућности финансирања од стране РФЗО, (10) помоћ због уништења имовине услед елементарних и других ванредних догађаја, (11) другу солидарну помоћ у складу са општим актима. Право на солидарну помоћ побољшања материјалног и социјалног положаја запослених оставрују запослени који имају нето плату до 100.000 динара за месец септембар у години у којој се исплаћује солидарна помоћ. Одлуку о висини солидарне помоћи доноси градоначелник за сваку годину посебно, у складу са расположивим буџетским средствима. Солидарна помоћ исплаћује се по следећим критеријумима:

-запосленом чији је износ нето плате до 70.000 динара у пуном износу утврђене солидарне помоћи,

-запосленом чији је износ нето плате од 70.000,01 динара до 90.000,00 динара умањено за 10% од пуном износа утврђене солидарне помоћи и

-запосленом чији је износ нето плате од 90.000,01 динара до 100.000,00 динара умањено за 20% од пуном износа утврђене солидарне помоћи.

Директор „Прихватилишта за децу Београда“ донео је у месецу марту Одлуку о одобравању и исплати солидарне помоћи запосленима¹⁵¹ да се исплати солидарна помоћ ради побољшања материјалног и социјалног положаја, и то: у износу 25.000,00 динара за 23 запослена, 22.500 динара за 27 запослених и 20.000 динара једном запосленом.

„Прихватилиште за децу Београда“ је на име солидарне помоћи у марту месецу исплатила укупно 1.336.111 динара са припадајућим порезом, и то: 25.000 динара за 23 запослена, 22.500 динара за 27 запослених и 20.000 динара једном запосленом.

Откривена неправилност:

У поступку ревизије утврдили смо да је Установа „Прихватилишта за децу Београда“ исплатила солидарну помоћ ради побољшања материјалног и социјалног положаја за 51 лице, у укупном износу 1.336.111 динара са припадајућим порезом, што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

1. Установа „Прихватилиште за одрасла и стара лица“

Чланом 64 Колективног уговора код послодавца¹⁵² уређено је да послодавац може запосленом исплатити солидарну помоћ у случајевима: (1) дуже или теже болести запосленог или члана уже породице, (2) набавке ортопедских помагала, (3) здравствене рехабилитације, (4) настанка инвалидности, (5) набавке лекова, (6) помоћ самохраном родитељу са дететом до 14 година, живота, (7) побољшања материјалног и социјалног положаја запослених у складу са критеријумима прописаним овим чланом и расположивим финансијским средствима, (8) рођења детета запосленог. (9) помоћ запосленог за вантелесну оплодњу након искоришћених могућности финансирања од

¹⁵¹ Одлука број 304-1/22 од 24.03.2022. године

¹⁵² закључен између Секретаријата за социјалну заштиту испред оснивача, репрезентативног Синдиката запослених у социјалних заштити РС Установе „Прихватилиште за одрасла и стара лица“ и директора Прихватилишта за одрасла и стара лица- даље Колективни уговор

стране РФЗО, (10) помоћ због уништеља имовине услед елементарних и других ванредних догађаја, (11) другу солидарну помоћ у складу са општим актима.

Право на солидарну помоћ побољшања материјалног и социјалног положаја запослених оставрују запослени који имају нето плату до 100.000 динара за месец септембар у години у којој се исплаћује солидарна помоћ. Одлуку о висини солидарне помоћи доноси градоначелник за сваку годину посебно, у складу са расположивим буџетским средствима. Солодарна помоћ исплаћује се по следећим критеријумима:

-запосленом чији је износ нето плате до 70.000 динара у пуном износу утврђене солидарне помоћи,

-запосленом чији је износ нето плате од 70.000,01 динара до 90.000,00 динара умањено за 10% од пуном износу утврђене солидарне помоћи и

-запосленом чији је износ нето плате од 90.000,01 динара до 100.000,00 динара умањено за 20% од пуном износу утврђене солидарне помоћи.

Установа „Прихватилиште за одрасла и стара лица“ је на име солидарне помоћи у марту месецу исплатила укупно 1.291.666 динара. На увид нам је достављен Обрачун по налогу¹⁵³ којим је обухваћено 48 лица са укупним нето износом 1.162.500,00 динара, и то 25.000 динара за 35 запослених, 22.500 динара за 11 лица и 20.000 динара за два запослена. Директорица „Прихватилишта за одрасла и стара лица“ није донела акт о утврђивању права и висини солидарне помоћи која се одобрава исплаћује сваком од запослених лица.

Откривена неправилност:

У поступку ревизије утврдили смо да је „Прихватилиште за одрасла и стара лица“ исплатило солидарну помоћ ради побољшања материјалног и социјалног положаја за 48 запослених лица, у укупном износу 1.291.666 динара са припадајућим порезом, што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

Препорука број 16:

Препоручујемо одговорним лицима установама социјалне заштите чији је оснивач Град Београд да утврђују право и исплаћују солидарне помоћи у складу са прописом.

Накнаде трошкова за запослене, група конта – 415000

Град Београд је у 2022. години планирао накнаде трошкова за запослене у износу од 32.895.651 динара, а извршење ових расхода износило је 28.530.000 динара.

Индиректни буџетски корисници

А) Предшколске установе

Укупно планирани расходи за накнаде трошкова за запослене код предшколских установа износе 15.374.651 динара, а извршени су у износу од 12.703.584 динара, односно 83% у односу на план.

¹⁵³ 146/31.03.2022 Солидарна помоћ запосленима

Извештај о ревизији правилности пословања Града Београда у делу који се односи на расходе за запослене за 2022. годину, код директних и индиректних корисника буџетских средстава

Табела бр. 24: Преглед планираних и извршених расхода за накнаде трошкова за запослене у 2022. години у предшколским установама Града Београда у динарима

Редни број	Назив буџетског корисника	Накнаде трошкова за запослене		%
		План	Извршење	
1	2	3	4	5
1	Предшколска установа „Лане“ Гроцка	710.000	441.563	62
2	Предшколска установа „Сурчин“ Сурчин	150.000	53.643	36
3	Предшколска установа „Дечји дани“ Стари град	48.000	17.410	36
4	Предшколска установа „Ракила Котаров – Вука“ Лазаревац	1.500.000	1.526.963	102
5	Предшколска установа „Перка Вићентијевић“ Обреновац	58.000	57.300	99
6	Предшколска установа „Звездара“ Звездара	2.068.651	2.066.808	100
7	Предшколска установа „Раковица“ Раковица	340.000	321.815	95
8	Предшколска установа „Чика Јова Змај“ Вождовац	2.600.000	2.060.505	79
9	Предшколска установа „11 април“ Нови Београд	4.400.000	4.337.023	99
10	Предшколска установа „Бошко Буха“ Палилула	3.500.000	1.820.554	52
УКУПНО		15.374.651	12.703.584	83

Чланом 118 став 1 тачка 1 Закона о раду прописано је да запослени има право на накнаду трошкова у складу са општим актом и уговором о раду за долазак и одлазак са рада, у висини цене превозне карте у јавном саобраћају ако послодавац није обезбедио сопствени превоз.

Чланом 40 став 1 тачка 1) Посебног колективног уговора за запослене у установама предшколског васпитања и образовања чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе прописано је да запослени има право на наканду трошкова за долазак и одлазак са рада у висини пуног износа превозне карте у јавном – градском, приградском, односно међуградском саобраћају, која мора бити исплаћена до петог у месецу за претходни месец. Уколико је перонска карта услов коришћења превоза, сматра се да је иста саставни део трошкова превоза.

Чланом 75 став 1 тачка 1) Посебног колективног уговора за предшколске установе чији је оснивач Град Београд прописано је за запослени у предшколској установи има право на накнаду трошкова за долазак и одлазак са рада за накнаду трошкова превоза у јавном превозу, ради одласка на рад и повратак са рада у висини пуне цене превоза, сваког првог у месецу за текући месец.

У поступку ревизије ревидирали смо расходе који се односе на накнаду трошкова за превоз на посао и са посла.

На основу ревизије рачуноводствене документације, утврђено је да су предшколске установе “Ракила Котаров – Вука“ Лазаревац, „Чика Јова Змај“ Вождовац, „11 април“ Нови Београд, „Бошко Буха“ Палилула и „Звездара“ Звездара обрачун и исплату трошкова превоза на посао и са посла вршиле у складу са прописом.

У поступку ревизије утврдили смо да су:

Предшколске установе „Лане“ Гроцка; „Сурчин“ Сурчин; „Перка Вићентијевић“ Обреновац и „Раковица“ Раковица неправилно су евидентирале расходе за месечне претплатне карте карте запосленима за превоз на посао и са посла на субаналитичком конту 415112 Превоз на посао и са посла, уместо на субаналитичком конту 413151 Превоз на посао и са посла (маркице), што није у складу са чланом 14 Правилника о стандардном класификационом контном оквиру и Контном плану за буџетски систем. Препорука за ову неправилност дата је у Прилогу 1 – Интерна контрола и интерна ревизија.

6. Награде запосленима и остали посебни расходи – група конта 416000

Град Београд је у 2022. години планирао расходе за награде запосленима и остале посебне расходе у износу од 323.556.106 динара, а извршење ових расхода износило је 307.816.686 динара.

Графикон бр. 6: Извршени расходи за награде запосленима и остале посебне расходе у 2022. години у Граду Београду



Директни буџетски корисници

Укупно планирани расходи за награде запосленима и остале посебне расходе код директних буџетских корисника Града Београда износе 74.107.440 динара, а извршени су у износу од 65.236.212 динара, што је 88% у односу на план. На овој групи конта узоркован је расход са субаналитичког конта Јубиларне награде (416111).

Право на јубиларну награду прописано је чланом 50 Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе. На исти начин наведено право је прописано чланом 64 Колективног уговора код послодавца Града Београда.

У поступку ревизије узорковали смо јубиларне награде исплаћене са раздела Секретаријата за опште послове и Службе за централизоване јавне набавке и контролу набавки. Ревидирали смо јубиларне награде за 10 година, 20 година и 40 година рада у радном односу. Јубиларне награде исплаћене су на основу Решења начелника Градске управе односно директора службе.

Налаз: У поступку ревизије узорковане документације нисмо утврдили неправилности код извршења расхода за јубиларне награде код директних корисника буџетских средстава Града Београда.

Индиректни буџетски корисници

А) Предшколске установе

Укупно планирани расходи за накнаде трошкова за запослене код предшколских установа износе 218.712.703 динара, а извршени су у износу од 214.465.555 динара, односно 98% у односу на план.

Табела бр. 24: Преглед планираних и извршених расхода за награде запосленима и остали посебни расходи у 2022. години у Предшколским установама Града Београда у динарима

РБ	Назив буџетског корисника	План 416000	Јубиларне награде	Остале награде запослени-ма	Извршење 416000	% извршење
1	2	3	4	5	6	7
1	Предшколска установа „Полетарац“ Барајево	2.912.930	1.610.585	1.302.338	2.912.923	100
2	Предшколска установа „Лане“ Гроцка	7.861.108	2.785.197	3.211.108	5.996.305	76
3	Предшколска установа „Наша радост“ Сопот	2.591.467	963.052	1.620.466	2.583.518	100
4	Предшколска установа „Сурчин“ Сурчин	5.038.010	2.749.733	2.038.010	4.787.743	95
5	Предшколска установа „Чукарица“ Чукарица	22.234.805	12.233.643	10.001.159	22.234.802	100
6	Предшколска установа „Дечји дани“ Стари град	7.908.184	4.016.801	3.708.183	7.724.984	98
7	Предшколска установа „Јелица Обрадовић“ Младеновац,	5.246.782	2.940.961	2.246.781	5.187.742	99
8	Предшколска установа „Ракила Котаров – Вука“ Лазаревац	5.954.517	2.656.397	3.260.815	5.917.212	99
9	Предшколска установа „Перка Вићентијевић“ Обреновац	8.013.067	4.277.596	3.728.066	8.005.662	100
10	Предшколска установа „Врачар“ Врачар	11.229.900	6.706.001	4.523.387	11.229.388	100
11	Предшколска установа „Др Сима Милошевић“ Земун	18.847.944	9.205.589	8.847.944	18.053.533	96
12	Предшколска установа „Звездара“ Звездара	24.865.619	14.255.607	10.299.407	24.555.014	99
13	Предшколска установа „Раковица“ Раковица	15.388.408	8.588.414	6.799.993	15.388.407	100
14	Предшколска установа „Чика Јова Змај“ Вождовац	23.799.992	14.569.269	8.499.991	23.069.260	97
15	Предшколска установа „Савски венац“ Савски венац	8.169.320	4.809.087	3.360.231	8.169.318	100
16	Предшколска установа „11 април“ Нови Београд	29.313.955	16.727.097	12.585.954	29.313.051	100
17	Предшколска установа „Бошко Буха“ Палилула	19.336.695	10.767.110	8.569.583	19.336.693	100
УКУПНО		218.712.703	119.862.139	94.603.416	214.465.555	98

Јубиларне награде (субаналитички конто 416111)

Право запослених на јубиларну награду утврђено је у члану 120 став 1 тачка 1 Закона о раду који је прописано да општим актом, односно уговором о раду запосленом може да се утврди право на јубиларну награду и солидарну помоћ.

Чланом 135 Закона о запосленим у јавним службама прописано је да општим актом може да се утврди право на јубиларну награду и друга примања у складу са законом којим се уређује област рада.

Чланом 42 Посебног колективног уговора за запослене у установама предшколског васпитања и образовања чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе прописано је да је послодавац дужан да запосленом исплати јубиларну награду за 10, 20, 30 и 35 година у радном односу. Под просечном платом подразумева се просечна плата запосленог остварена у претходна три месеца који претходе месецу стицања права на јубиларну награду, односно просечна зарада у Републици Србији у претходном месецу у односу на месец стицања права на јубиларну

награду, према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике, ако је то повољније по запосленог.

Чланом 77 Посебног колективног уговора за запослене у предшколским установама чији је оснивач Град Београд прописано је да запослени остварује право на јубиларну награду у години у којој навршава јубилеј а послодавац је дужан да је исплати у истој години. Послодавац је дужан да исплати јубиларну награду запосленом и то: за 10 година проведених у радном односу – у висини 50% просечне плате, за 20 година проведених у радном односу – у висини 1 просечне плате, за 30 година проведених у радном односу – у висини 1,5 просечне плате, за 35 година проведених у радном односу – у висини 2 просечне плате и за 40 година проведених у радном односу – у висини 2,5 просечне плате, исплаћене код послодавца за месец који претходи месецу у коме је запослени навршио 10, 20, 30, 35 и 40 година у радном односу.

У поступку ревизије ревидирали смо исплате јубиларних награда код свих предшколских установа чији је оснивач Град Београд. Предшколске установе су извршиле обрачун и исплату јубиларних награда за навршених 10, 20, 30, 35 и 40 година рада у радном односу на основу Решења директора Предшколских установа.

Увидом у решења којим се одобрава исплата и обрачун јубиларних награда, запосленима је утврђена јубиларна награда у висини 50% просечне месечне зараде по запосленом за 10 година рада у радном односу, једна просечна месечна зарада по запосленом за 20 година рада у радном односу, једна и по просечна месечна зарада по запосленом за 30 година рада у радном односу, две просечне месечне зараде по запосленом за 35 година рада у радном односу и две и по просечне месечне зараде по запосленом за 40 година рада у радном односу.

Основица за обрачун и исплату јубиларне награде је просечна зарада исплаћена у Републици Србији, у претходном месецу у односу на месец стицања права на јубиларну награду, према последњем објављеном податку Републичког органа за послове статистике или просечна плата запосленог остварена у претходна три месеца који претходе месецу стицања права на јубиларну награду у зависности, шта је при обрачуну било повољније за запосленог.

Налаз: У поступку ревизије узорковане документације нисмо утврдили неправилности код извршења расхода за јубиларне награде код предшколских установа Града Београда.

Остале награде запосленима (конто 416119)

У поступку ревизије узорковали смо расходе које се односе на исплату новогодишњих честитки у износу од 94.603.416 динара, свим запосленима у предшколским установама, како је приказано у наредној табели.

Табела бр. 25: Преглед извршених расхода за исплату новогодишњих честитки запосленима по Закључку Градоначелника Града Београда у 2022. години у предшколским установама у динарима

РБ	Назив буџетског корисника	Број запослених којима је исплаћена новогодишња честитка	Укупно исплаћене новогодишње честитке запосленима на основу Закључка Градоначелника и Одлуке Директора ПУ	Одлуке Директора ПУ
1	2	3	4	5
1	Предшколска установа „Полетарац“ Барајево	131	1.302.338	Број 4254-2 од 26.12.2022. године
2	Предшколска установа „Лане“ Гроцка	323	3.211.108	Број 1954/1 од 29.12.2022. године
3	Предшколска установа „Наша радост“ Сопот	163	1.620.466	Број 05-578 од 27.12.2022. године
4	Предшколска установа „Сурчин“ Сурчин	205	2.038.010	/

Извештај о ревизији правилности пословања Града Београда у делу који се односи на расходе за запослене за 2022. годину, код директних и индиректних корисника буџетских средстава

5	Предшколска установа „Чукарица“ Чукарица	1.006	10.001.159	Број 3224 од 28.12.2022. године
6	Предшколска установа „Дечји дани“ Стари град	373	3.708.183	/
7	Предшколска установа „Јелица Обрадовић“ Младеновац,	226	2.246.781	Број 3477 од 24.12.2022. године
8	Предшколска установа „Ракила Котаров – Вука“ Лазаревац	328	3.260.815	/
9	Предшколска установа „Перка Вићентијевић“ Обреновац	375	3.728.066	Број 4113-1 од 26.12.2022. године
10	Предшколска установа „Врачар“ Врачар	455	4.523.387	Број 1178 од 28.12.2022. године
11	Предшколска установа „Др Сима Милошевић“ Земун	890	8.847.944	/
12	Предшколска установа „Звездара“ Звездара	1.036	10.299.407	/
13	Предшколска установа „Раковица“ Раковица	684	6.799.993	/
14	Предшколска установа „Чика Јова Змај“ Вождовац	855	8.499.991	/
15	Предшколска установа „Савски венац“ Савски венац	338	3.360.231	/
16	Предшколска установа „11 април“ Нови Београд	1.266	12.585.954	Број 4325 од 27.12.2022. године
17	Предшколска установа „Бошко Буха“ Палилула	862	8.569.583	Број 1323/2 од 23.12.2022. године
УКУПНО		9.516	94.603.416	

Чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину¹⁵⁴ прописано је да се у складу са чланом 2 тачка 31, чланом 54 и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему¹⁵⁵ у буџетској 2022. години, неће се вршити обрачун и исплата поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда и бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и услова рада, као и других примања из члана 120 став 1 тачка 4) Закона о раду предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима и другим актима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, осим јубиларних награда за запослене и новчаних честитки за децу запослених.

Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцијама за 2023. и 2024. годину, донетим на основу члана 36а Закона о буџетском систему, предвиђено је: „Као и у претходним годинама, и у буџетској 2022. години не треба планирати обрачун и исплату поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда, бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и побољшања услова рада предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, као и друга примања из члана 120 став 1 тачка 4 Закона о раду осим јубиларних награда за запослене који су то право стекли у 2022. години и новчаних честитки за децу запослених.“

Ревизијом документације утврдили смо да је Закључком Градоначелника број 6 9532/22 -Г од 23.12.2022. године задужен Секретаријат за образовање и децју заштиту Градске управе Града Београда да обезбеди средства за исплату новогодишње честитке у 2022. години запосленима у предшколским установама у износу од 6.000 динара нето по

¹⁵⁴ „Службени гласник Републике Србије“, број 149/20, 40/21 и 100/21

¹⁵⁵ „Службени гласник Републике Србије”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 – исправка, 108/13, 142/14, 68/15 – др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19 и 149/20

запосленом. Секретаријат за финансије се обавезује да за потребе Секретаријата за образовање и дечју заштиту обезбеди исплату финансијских средстава предшколским установама, у износу од 94.603.416 динара са порезима у складу са Одлуком о буџету Града Београда за 2022. годину, за укупно 9.516 запослених лица.

Директори Предшколских установа, како је наведено у табели број 25 су донели Одлуку којом се одобрава исплата Новогодишњих честитки запосленима у нето износу од 6.000 динара, док су остале Предшколске установе обрачун и исплату солидарне помоћи вршиле на основу закључка Градоначелника Града Београда.

Предшколске установе су у износима приказаним у табели број 25 обрачунале и 28.12.2022. године исплатиле новогодишње честитке свим запосленим у нето износу од 6.000 динара по запосленом. На износ једнократне новчане помоћи извршен је обрачун и плаћање припадајућег пореза.

Откривена неправилност:

Предшколске установе чији је оснивач Град Београд су на име новогодишње честитке у нето износу од 6.000 динара по запосленом, исплатиле укупно 94.603.416 динара са припадајућим порезом, за укупно 9.516 запослених, што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину, Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

Извршени расходи по основу исплате новогодишње честитке запосленима у предшколским установама износе:

- Предшколска установа „Полетарац“ Барајево 1.302.338 динара,
- Предшколска установа „Лане“ Гроцка 3.211.108 динара,
- Предшколска установа „Наша радост“ Сопот 1.620.466 динара,
- Предшколска установа „Сурчин“ Сурчин 2.038.010 динара,
- Предшколска установа „Чукарица“ Чукарица 10.001.159 динара,
- Предшколска установа „Дечји дани“ Стари град 3.708.183 динара,
- Предшколска установа „Јелица Обрадовић“ Младеновац 2.246.781 динар,
- Предшколска установа „Ракила Котаров – Вука“ Лазаревац 3.260.815 динара,
- Предшколска установа „Перка Вићентијевић“ Обреновац 3.728.066 динара,
- Предшколска установа „Врачар“ Врачар 4.523.387 динара,
- Предшколска установа „Др Сима Милошевић“ Земун 8.847.944 динара,
- Предшколска установа „Звездара“ Звездара у износу од 10.299.407 динара,
- Предшколска установа „Раковица“ Раковица 6.799.993 динара,
- Предшколска установа „Чика Јова Змај“ Вождовац 8.499.991 динар,
- Предшколска установа „Савски венац“ Савски венац 3.360.231 динар,
- Предшколска установа „11 април“ Нови Београд 12.585.954 динара,
- Предшколска установа „Бошко Буха“ Палилула 8.569.583 динара.

Препорука број 17:

Препоручујемо одговорним лицима предшколских установа чији је оснивач Град Београд да исплате осталих награда запосленима врше у складу са законом.

Б) Установе културе

Укупно планирани расходи за Награде запосленима и остале посебне расходе за ревидиране установе културе износе 14.476.793 динара, а извршени су у износу од 13.373.424 динара, што је 92% од плана. У следећој табели дата је структура планираних и извршених расхода за социјална давања запосленима по ревидираним установама културе:

Табела бр. 26: Преглед планираних и извршених расхода за награде запосленима и остале посебне расходе за ревидиране установе културе у 2022. години у динарима

Редни број	Назив	План 416000	Извршење 416000	% Извршења
	Установе културе Београда	14.476.793	13.373.424	92
1	Библиотека Милутин Бојић	900.000	797.310	89
2	Музеј града Београда	700.000	147.487	21
3	Библиотека града Београда	5.300.000	5.294.810	100
4	Историјски архив Београда	800.000	778.222	97
5	Завод за заштиту споменика културе града Београд	1.900.000	1.657.266	87
6	Мало позориште "Душко Радовић"	1.000.000	936.882	94
7	Атеље 212	1.700.000	1.585.650	93
8	Дечји културни центар Београд	648.000	647.723	100
9	Бошко Буха	1.091.023	1.090.314	100
10	Дом омладине Београда	437.770	437.761	100

Јубиларне награде (416111)

Право запослених на јубиларну награду утврђено је у члану 120 став 1 тачка 1 Закона о раду који је прописано да општим актом, односно уговором о раду запосленом може да се утврди право на јубиларну награду и солидарну помоћ. Чланом 135 Закона о запосленим у јавним службама прописано је да општим актом може да се утврди право на јубиларну награду и друга примања у складу са законом којим се уређује област рада. Члан 31 став 1 тачка 2) Посебног колективног уговора за установе културе чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе прописано је да запослени има право на јубиларну награду, и то: за 10 година рада проведених у радном односу – једна плата, за 20 година рада проведених у радном односу – две плате, за 30 година рада проведених у радном односу – три плате, за 35 година рада проведених у радном односу – три и по плате и за 40 година рада проведених у радном односу – три и по плате. Платом се сматра просечна месечна плата запосленог, односно запослених у установи односно просечна зарада у Републици Србији према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за статистику, у претходних 12 месеци који претходе месецу у којем се исплаћује јубиларна награда, у зависности шта је за запосленог повољније.

Чланом 76 Посебног колективног уговора за установе културе чији је оснивач град Београд¹⁵⁶ прописано је да послодавац у складу са законом, овим колективним уговором и колективним уговором код послодавца, исплаћује јубиларну награду запосленом за време проведено у радном односу код послодавца, уз услов да је претходно прибављена сагласност оснивача, и то: за 10 година - у висини 1,5 просечне плате исплаћене код послодавца за месец који претходи месецу у коме је навршио 10 година проведених у радном односу код послодавца; за 20 година - у висини 2,5 просечне плате исплаћене код послодавца за месец који претходи месецу у коме је навршио 20 година проведених у радном односу код послодавца; за 30 година - у висини 3,5 просечне плате исплаћене код послодавца за месец који претходи месецу у коме је навршио 30 година проведених у радном односу код послодавца; за 38 година - у висини 4,5 просечне плате исплаћене код послодавца за месец који претходи месецу у коме је навршио 38 година проведених у радном односу код послодавца; изузетно ако запослени у години у којој остварује

¹⁵⁶ „Службени лист града Београда“, бр. 2/2019, 118/2019 - Анекс 1. и 4/2021

право на ову јубиларну награду одлази у пензију, јубиларна награда ће бити исплаћена за започету годину стажа, а пре одласка у пензију.

1. Библиотека Града Београда

У поступку ревизије ревидирали смо јубиларне награде који су исплаћене за 21 запосленог у месецу децембру 2022. године. Узоркована је документација за обрачун и исплату јубиларне награде за навршених 10 година рада у радном односу за 7 лица, 20 година за три лица, 30 година за седам лица и 38 година за четири лица. Право на јубиларну награду утврђено је Решењима директора установе. Основица за обрачун и исплату јубиларне награде је: за 10 година - у висини 1,5 просечне плате исплаћене код послодавца за месец који претходи месецу у коме је навршио 10 година проведених у радном односу код послодавца; за 20 година - у висини 2,5 просечне плате, за 30 година - у висини 3,5 просечне плате, за 38 година - у висини 4,5 просечне плате.

Налаз: Ревизијом узорковане документације нису утврђене неправилности везане за обрачун и исплату јубиларних награда.

2. Библиотека Милутин Бојић

У поступку ревизије ревидирали смо јубиларне награде који су исплаћене за четири запослена у месецу децембру 2022. године. Узоркована је документација за обрачун и исплату јубиларних награда за навршених 10 година рада у радном односу за једно лице и 20 година за три лица.

Налаз: Ревизијом узорковане документације нису утврђене неправилности везане за обрачун и исплату јубиларних награда.

3. Атеље 212

У поступку ревизије ревидирали смо јубиларне награде које су исплаћене за пет запослених лица у месецу децембру 2022. године. Узоркована је документација за обрачун и исплату јубиларних награда за навршених 10 година рада у радном односу за једно лице, 20 година за два лица, 30 година једно лице и 38 година за једно лице.

Налаз: Ревизијом узорковане документације нису утврђене неправилности везане за обрачун и исплату јубиларних награда.

4. Мало позориште „Душко Радовић“

У поступку ревизије ревидирали смо јубиларне награде које су исплаћене за четири запослена лица у месецу децембру 2022. године. Узоркована је документација за обрачун и исплату јубиларних награда за навршених 10 година рада у радном односу за три лица и 38 година за једно лице.

Налаз: Ревизијом узорковане документације нису утврђене неправилности везане за обрачун и исплату јубиларних награда.

5. Позориште Бошко Буха

У поступку ревизије ревидирали смо јубиларне награде које су исплаћене за четири запослених лица у месецу децембру 2022. године. Узоркована је документација за обрачун и исплату јубиларне награде за навршених 10 година рада у радном односу за једно лице, 20 година за једно лице и 30 година једно лице.

Налаз: Ревизијом узорковане документације нису утврђене неправилности везане за обрачун и исплату јубиларних награда.

6. Завод за заштиту споменика културе града Београда

У поступку ревизије ревидирали смо јубиларне награде које су исплаћене у децембру 2022. године, за навршених 20 година рада у радном односу за петоро запослених.

Увидом у документацију ревизијом је утврђено да су запосленима који су стекли право на јубиларну награду за 20 година радног стажа, на основу Решења¹⁵⁷¹⁵⁸ директора Завода за заштиту споменика културе града Београда утврђена права на исплату јубиларне награде. На основу извршеног обрачуна, у складу са чланом 76 Посебног колективног уговора за установе културе чији је оснивач Град Београд, запосленима је исплаћена јубиларна награда и извршен је расход у укупном износу од 1.594.766 динара са порезом. У Решењима којима је утврђено право на јубиларну награду, наведени су износи јубиларне награде који су запосленима исплаћени.

7. Историјски архив Београда

У поступку ревизије ревидирали смо јубиларне награде које су исплаћене у децембру 2022. године, за навршених 20 година рада у радном односу за троје запослених.

Увидом у документацију ревизијом је утврђено да су запосленима који су стекли право на јубиларну награду за 20 година радног стажа, на основу Решења¹⁵⁹¹⁶⁰¹⁶¹ директора Историјског архива Београда утврђена права на исплату јубиларне награде. На основу извршеног обрачуна, у складу са чланом 76 Посебног колективног уговора за установе културе чији је оснивач Град Београд, запосленима је исплаћена јубиларна награда и извршен је расход у укупном износу од 778.221 динар са порезом. У Решењима којима је утврђено право на јубиларну награду, наведени су износи јубиларне награде који су запосленима исплаћени.

8. Музеј Града Београда

У поступку ревизије ревидирали смо јубиларну награду која је исплаћена у децембру 2022. године, за навршених 10 година рада у радном односу.

Увидом у документацију ревизијом је утврђено да је запосленом који је стекао право на јубиларну награду за 10 година радног стажа, на основу Одлуке¹⁶² директора Музеја града Београда утврђено право на исплату јубиларне награде. На основу извршеног обрачуна, у складу са чланом 76 Посебног колективног уговора за установе културе чији је оснивач Град Београд, запосленом је исплаћена јубиларна награда и извршен је расход у укупном износу од 147.486 динара са порезом. У Одлуци којом је утврђено право на јубиларну награду, наведен је износ јубиларне награде који је запосленом исплаћен.

9. Дечји културни центар Београд

У поступку ревизије ревидирали смо јубиларне награде које су исплаћене у децембру 2022. године, за навршених 10 година рада у радном односу за двоје запослених и за навршених 30 година рада у радном односу, за једног запосленог.

Увидом у документацију ревизијом је утврђено да су запосленима који су стекли право на јубиларну награду за 10 година радног стажа, на основу Решења¹⁶³¹⁶⁴ директора Дечјег културног центра утврђена права на исплату јубиларне награде, а да је

¹⁵⁷ Број Р4154/22 од 27. октобра 2022. године

¹⁵⁸ Број Р4154/22 од 28. октобра 2022. године

¹⁵⁹ Број 2-793 од 12. децембра 2022. године

¹⁶⁰ Број 2-794 од 12. децембра 2022. године

¹⁶¹ Број 2-792 од 12. децембра 2022. године

¹⁶² Број 02-3048/1 од 12. децембра 2022. године

¹⁶³ Број 700-3 од 25. новембра 2022. године

¹⁶⁴ Број 700-2 од 25. новембра 2022. године

запосленом који је стекао право на јубиларну награду за 30 година радног стажа, на основу Решења¹⁶⁵ утврђено право на исплату јубиларне награде. Први запослени је 1. фебруара 2022. године стекао право на јубиларну награду за 10 година радног стажа, а други запослени је 1. октобра 2022. године стекао право на јубиларну награду за 10 година радног стажа. Трећи запослени је 1. новембра 2022. године стекао право на јубиларну награду за 30 година радног стажа.

На основу извршеног обрачуна, запосленима је исплаћена јубиларна награда и извршен је расход у укупном износу од 589.486 динара са порезом, од тога за запослене који су стекли право на јубиларну награду за 10 година радног стажа по 136.035 динара са порезом, а запосленом који је стекао право на јубиларну награду за 30 година радног стажа, 317.416 динара са порезом.

10. Дом омладине Београда

У поступку ревизије ревидирали смо јубиларну награду која је исплаћена у октобру 2022. године, за навршених 30 година рада у радном односу.

Увидом у документацију ревизијом је утврђено да је запосленом који је стекао право на јубиларну награду за 30 година радног стажа, на основу Решења¹⁶⁶ директора Дома омладине Београда утврђено право на исплату јубиларне награде. На основу извршеног обрачуна, у складу са чланом 76 Посебног колективног уговора за установе културе чији је оснивач Град Београд, запосленом је исплаћена награда и извршен је расход у укупном износу од 246.361 динара са порезом.

В) Установе социјалне заштите

Укупно планирани расходи за Награде запосленима и остале посебне расходе износили 1.000.000 динара, а извршени су у износу од 939.888 динара, што је 94% од плана.

Чланом 69 став 7 тачка 4 Посебног колективног уговора за социјалну заштиту у Републици Србији¹⁶⁷ прописано да запослени има право на јубиларну награду у износу од: (1) 50% просечне зараде у Републици Србији према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за статистику за 10 година рада проведених у радном односу у установи социјалне заштите; (2) једне просечне зараде за 20 година рада проведених у радном односу у установи социјалне заштите; (3) једне и по просечне зараде за 30 година рада проведених у радном односу у установи социјалне заштите.

1. Прихватилиште за одрасла и стара лица

У поступку ревизије ревидирали смо јубиларну награду која је исплаћена за једно запослено лице у месецу децембру 2022. године. Узоркована је документација за обрачун и исплату јубиларних награда за навршених 30 година рада у радном односу за једно лице.

Налаз: Ревизијом узорковане документације нису утврђене неправилности везане за обрачун и исплату јубиларних награда.

¹⁶⁵ Број 700-1 од 25. новембра 2022. године

¹⁶⁶ Број 03/469-2022 од 6. октобра 2022. године

¹⁶⁷ „Службени гласник Републике Србије“, бр. 29/2009 и 60/2020